

Прогноз социально-экономического развития муниципального образования городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре» на долгосрочный период

Прогноз социально-экономического развития г. Комсомольск-на-Амуре на период до 2032 года разработан в составе трех основных сценариев долгосрочного развития: инерционного, базового и оптимистического. Кроме того, учитывая большую зависимость экономики города от перспектив и динамики развития территории опережающего социально-экономического развития «Комсомольск», сценарные варианты проработаны с различной эффективностью и интенсивностью развития ТОСЭР.

Базовый и оптимистический сценарии предполагают продолжение активных институциональных преобразований, направленных на улучшение делового климата, развитие конкуренции, повышение качества и эффективности корпоративного и государственного управления в сфере развития малого и среднего предпринимательства. Инерционный сценарий сформирован исходя из концепции экономической политики органов исполнительной власти города, ориентированной на реализацию механизмов антикризисного управления.

Инерционный сценарий (вариант 1) характеризуется умеренными долгосрочными темпами роста экономики РФ, а также консервативными параметрами реализации механизмов ТОСЭР «Комсомольск», предполагающими формирование и развитие на территории инвестиционных площадок исключительно якорных резидентов.

Данный сценарий не предполагает активной фазы интенсификации инструментов развития субъектов малого и среднего предпринимательства.

Базовый сценарий (вариант 2) характеризуется повышенными импульсами инвестиционного развития и усилением инновационной направленности экономического роста Российской Федерации. Функционирование ТОСЭР «Комсомольск» базируется на консервативных параметрах развития, основанных на узконаправленных направлениях экономического роста, в соответствии с программами якорных резидентов инвестиционных площадок.

Данный сценарий дополняется созданием комплекса малых и средних предприятий, ориентированных на производство импортозамещающей продукции продовольственного и непродовольственного назначения.

Оптимистический сценарий (вариант 3) характеризуется форсированными темпами роста экономики РФ.

Сценарий носит прорывной характер и предусматривает полномасштабную реализацию всех задач и механизмов территории опережающего социально-экономического развития «Комсомольск», основанных на активном развитии субъектов малого и среднего предпринимательства, как на территории ТОСЭР, так и в пределах экономики города в целом.

Основные сценарные параметры развития показатели прогноза социально-экономического развития г. Комсомольска-на-Амуре на 2015 – 2032 годы представлены в таблице 1. В блоке, характеризующем параметры развития экономики города, отражены параметры роста, основывающиеся исключительно на развитии механизмов ТОСЭР.

Таблица 1 - Основные сценарные параметры развития показатели прогноза социально-экономического развития г. Комсомольска-на-Амуре на 2015 – 2019, в темпах роста

Сценарий	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021-2025	2026-2032
БЛОК РФ								
Инвестиции в основной капитал (в сопоставимых ценах), %								
Пессимистический	91,6	90,6	98,3	100,6	102,7	105,1	104,3	103,6
Базовый		96,9	100,8	103,0	104,2	106,6	10,5	104,8
Оптимистический		96,9	103,8	105,3	107,1	112,6	107,1	104,0
БЛОК г. Комсомольск-на-Амуре								
Среднегодовой ежегодный прирост объемов промышленного производства, млрд. руб. в сопоставимых ценах								
Пессимистический	-	0,0	0,0	0,0	1,0	1,0	1,0	1,0
Базовый		0,0	0,1	0,2	1,2	1,2	1,2	1,2
Оптимистический		0,0	0,2	0,2	1,4	1,4	1,4	1,4
Среднегодовой ежегодный прирост инвестиций в основной капитал, млрд. руб. в сопоставимых ценах								
Пессимистический	-	0,435	0,874	3,3	3,3	3,3	-	-
Базовый		0,435	0,874	3,4	0,1	0,1	0,1	0,1
Оптимистический		0,435	0,874	3,5	0,2	0,2	0,2	0,2
Оборот розничной торговли, в действующих ценах в % к соответствующему периоду предыдущего года (в действующих ценах)								
Пессимистический	117,2	110,0	110,0	110,0	110,0	110,0	110,0	110,0
Базовый		117,0	117,0	117,0	110,0	110,0	110,0	110,0
Оптимистический		117	117	117	113,5	113,5	113,5	113,5
Оборот продукции, произведенной хозяйствующими субъектами МСП, в действующих ценах в % к соответствующему периоду предыдущего года (в действующих ценах)								
Пессимистический	108,2	108,4	108,4	108,4	108,4	108,4	108,4	108,4
Базовый		110,0	110,0	110,0	110,0	110,0	110,0	110,0
Оптимистический		116,6	115,6	114,9	114,2	113,7	112,6	111,3

Основные показатели прогноза социально-экономического развития г. Комсомольска-на-Амуре на 2016-2032 годы представлены в таблице 2.

Таблица 2 - Основные показатели прогноза социально-экономического развития г. Комсомольска-на-Амуре

Сценарий	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021-2025	2026-2032
1. ПРОМЫШЛЕННОЕ ПРОИЗВОДСТВО								
1.1 Индекс промышленного производства, в % к предыдущему году (в действующих ценах)								
Пессимистический		120,0	115,0	88,9	104,3	101,0	103,3	106,0
Базовый		120,0	115,0	88,9	110,1	103,1	104,9	107,0
Оптимистический		120,0	115,0	88,9	110,4	106,1	107,9	108,2
1.2 Объем промышленного производства, млрд. рублей (в действующих ценах)								
Пессимистический	92,6	111,1	127,8	113,6	118,5	119,7	126,9	132,2
Базовый		111,1	127,8	113,6	125,1	129,0	144,3	152,3
Оптимистический		111,1	127,8	113,6	125,4	133,0	163,5	177,4
2. ИНВЕСТИЦИОННАЯ АКТИВНОСТЬ								
2.1 Инвестиции в основной капитал, в % к предыдущему году (в действующих ценах)								
Пессимистический		103,9	98,7	101,5	88,1	108,2	107,1	106,1
Базовый		113,0	102,2	104,4	92,2	110,4	108,8	107,8
Оптимистический		113,0	106,3	107,3	96,8	119,0	111,2	108,4
2.2 Инвестиции в основной капитал, млрд. рублей (в действующих ценах)								
Пессимистический	20,1	20,9	20,6	20,9	18,4	19,9	24,6	35,7
Базовый		22,7	23,2	24,2	22,3	24,7	32,0	51,3
Оптимистический		22,7	24,1	25,9	25,1	29,9	41,6	70,9
3. ОБЪЕМ ВЫПУСКА ПРОДУКЦИИ								
3.1 Оборот предприятий и организаций всех форм собственности, в % к предыдущему году (в действующих ценах)								
Пессимистический		111,0	109,2	100,3	105,6	104,4	105,2	106,1
Базовый	110,3	111,0	109,2	100,3	107,6	105,2	105,8	106,5
Оптимистический		111,0	109,2	100,3	107,7	106,2	106,8	106,9
3.2 Оборот предприятий и организаций всех форм собственности, млрд. рублей (в действующих ценах)								
Пессимистический		160,1	174,9	175,4	183,4	189,7	212,4	287,1
Базовый	144,3	160,1	174,9	175,4	188,6	198,4	233,0	340,9
Оптимистический		160,1	174,9	175,4	190,6	204,3	255,1	409,5
3. МАЛОЕ И СРЕДНЕЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО								
3.1 Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, ед.								
Пессимистический		10642	10843	10884	11023	11142	11529	12506
Базовый	10415	10642	10843	10884	11059	11193	11617	12648
Оптимистический		10642	10843	10884	11061	11213	11703	12823
3.2 Общая численность работающих в малом бизнесе (на малых предприятиях, зарегистрированных индивидуальных предпринимателей и по найму), человек								
Пессимистический		39811	40414	40417	40781	41071	42040	44667
Базовый	39100	39886	40565	40644	41222	41643	42992	46341
Оптимистический		40074	40944	41212	41994	42572	44429	48684
4. Доходная база								
4.1 Доходы бюджета, млн. рублей (в действующих ценах)								
Пессимистический		6077,4	6513,8	6534,5	6768,1	6978,1	7674,1	9639,8
Базовый	5578,3	6130,7	6627,9	6708,9	7099,9	7421,9	8423,9	10999,2
Оптимистический		6264,0	6914,3	7148,0	7701,4	8156,6	9583,3	12970,4
4.2 Доходы бюджета, млн. рублей (в сопоставимых ценах)								
Пессимистический		5799,0	6215,5	6235,2	6458,1	6658,4	7322,6	9198,3
Базовый	5578,3	5849,9	6324,4	6401,7	6774,7	7082,0	8038,1	10495,4
Оптимистический		5977,1	6597,6	6820,6	7348,6	7783,0	9144,4	12376,4
4.3 Собственные налоговые доходы, млн. рублей (в действующих ценах)*								
Пессимистический		3919,9	4201,4	4214,8	4365,4	4500,8	4949,8	6217,7
Базовый	3600,2	3954,3	4275,0	4327,3	4579,4	4787,1	5433,4	7094,5
Оптимистический		4040,3	4459,7	4610,5	4967,4	5261,0	6181,2	8365,9
4.4 Собственные налоговые доходы, млн. рублей (в сопоставимых ценах)*								
Пессимистический		3740,4	4009,0	4021,7	4165,5	4294,7	4723,1	5932,9
Базовый	3600,2	3773,2	4079,2	4129,1	4369,7	4567,9	5184,5	6769,6
Оптимистический		3855,2	4255,5	4399,3	4739,9	5020,0	5898,1	7982,8

4.5 НДФЛ, млн. рублей (в текущих ценах)								
Пессимистический	1036,2	1079,5	1143,0	1146,0	1179,9	1210,4	1311,6	1597,4
Базовый		1087,3	1159,5	1171,3	1228,1	1275,0	1420,6	1795,0
Оптимистический		1106,6	1201,2	1235,1	1315,6	1381,8	1589,2	2081,6
5. УРОВЕНЬ ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ								
5.1 Среднемесячная номинальная заработная плата, начисленная работникам, рублей (в действующих ценах)								
Пессимистический	38463	40923,0	44392,2	44410,0	46509,7	48176,3	53759,2	68883,2
Базовый		41355,1	45264,6	45717,6	49044,5	51471,3	59234,5	78511,4
Оптимистический		42435,2	47445,3	48986,8	53487,6	56811,2	67500,8	91993,8
5.2 Соотношение уровня заработной платы города Комсомольск-на-Амуре и г. Хабаровск								
Пессимистический	0,83	0,84	0,87	0,83	0,83	0,84	0,85	0,94
Базовый		0,85	0,88	0,85	0,88	0,89	0,94	1,08
Оптимистический		0,87	0,93	0,91	0,96	0,98	1,07	1,26
6. ДЕМОГРАФИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ								
6.1 Численность населения, тыс. человек (на начало года)								
Пессимистический	251,3	251	249,8	249,8	250	251	251	254
Базовый		251	250	250	250,6	253	254	258
Оптимистический		250	250	250,6	251	254	258	263

* Величина собственных доходов бюджета определена как сумма следующих статей:

- Налог на доходы физических лиц;
- Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации;
- Налоги на совокупный доход;
- Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности;
- Единый сельскохозяйственный налог;
- Налоги на имущество;
- Налог на имущество физических лиц;
- Земельный налог;
- Государственная пошлина;
- Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам;
- Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности;
- Доходы от перечисления части прибыли государственных и муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и обязательных платежей;
- Платежи при пользовании природными ресурсами;
- Плата за негативное воздействие на окружающую среду;
- Доходы от продажи материальных и нематериальных активов.

Графическая интерпретация прогностических параметров развития социально-экономической среды г. Комсомольска-на-Амуре представлена на рисунках 1 –13.

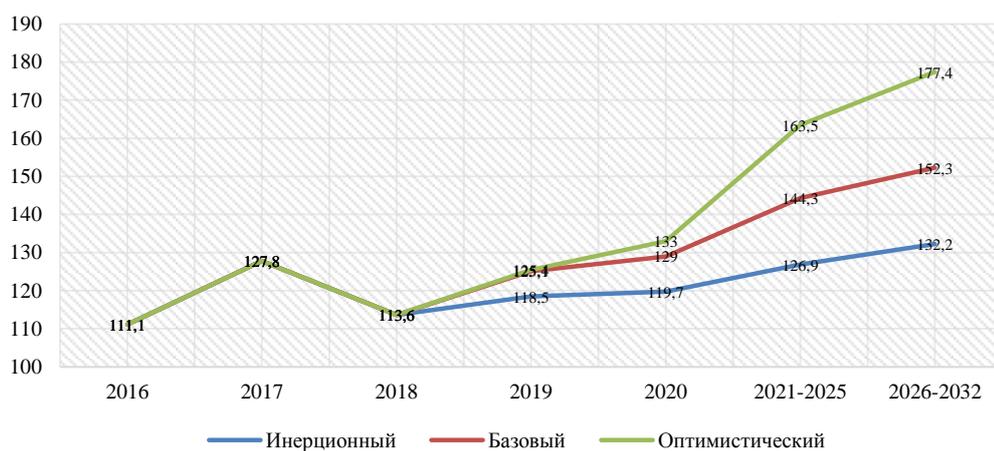


Рисунок 1 – Объем промышленного производства, млрд. рублей (в действующих ценах)

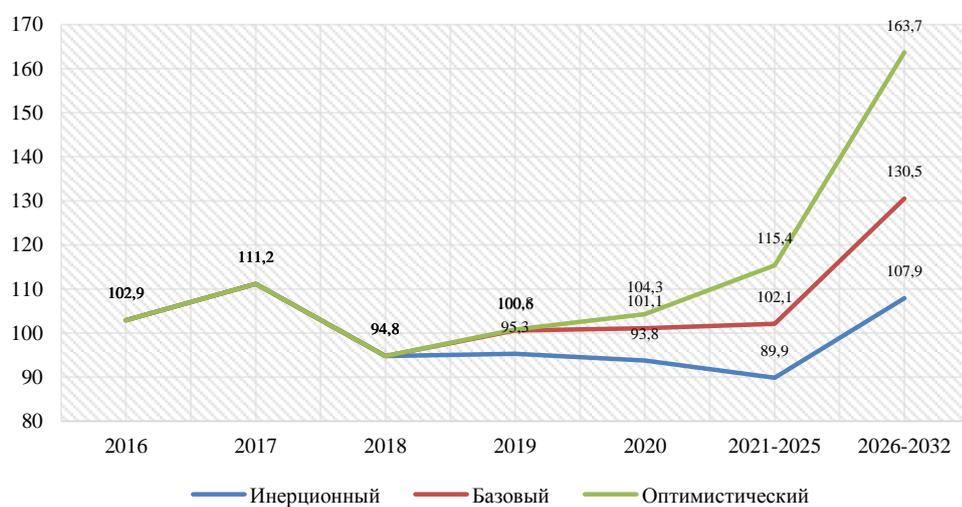


Рисунок 2 – Объем промышленного производства, млрд. рублей (в ценах 2015 года)

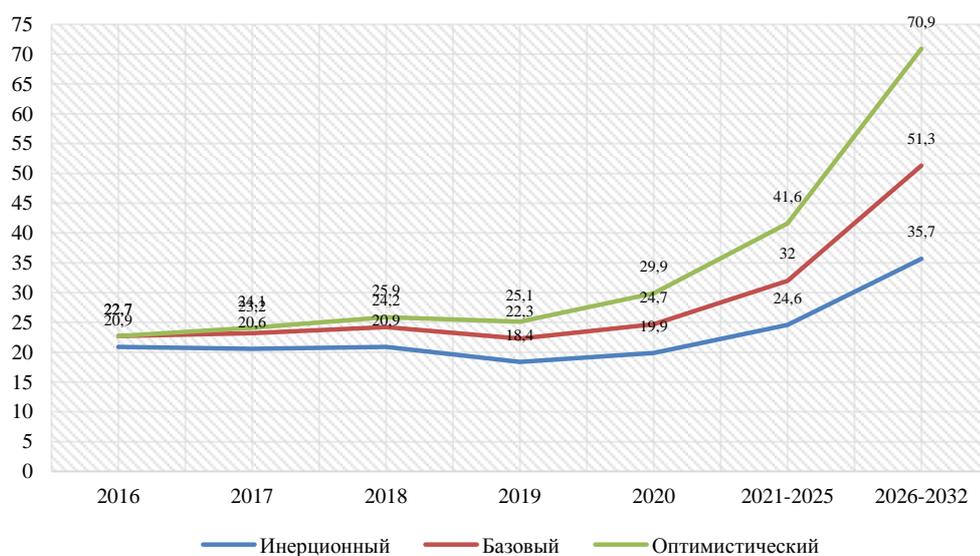


Рисунок 3 - Инвестиции в основной капитал, млрд. рублей (в действующих ценах)

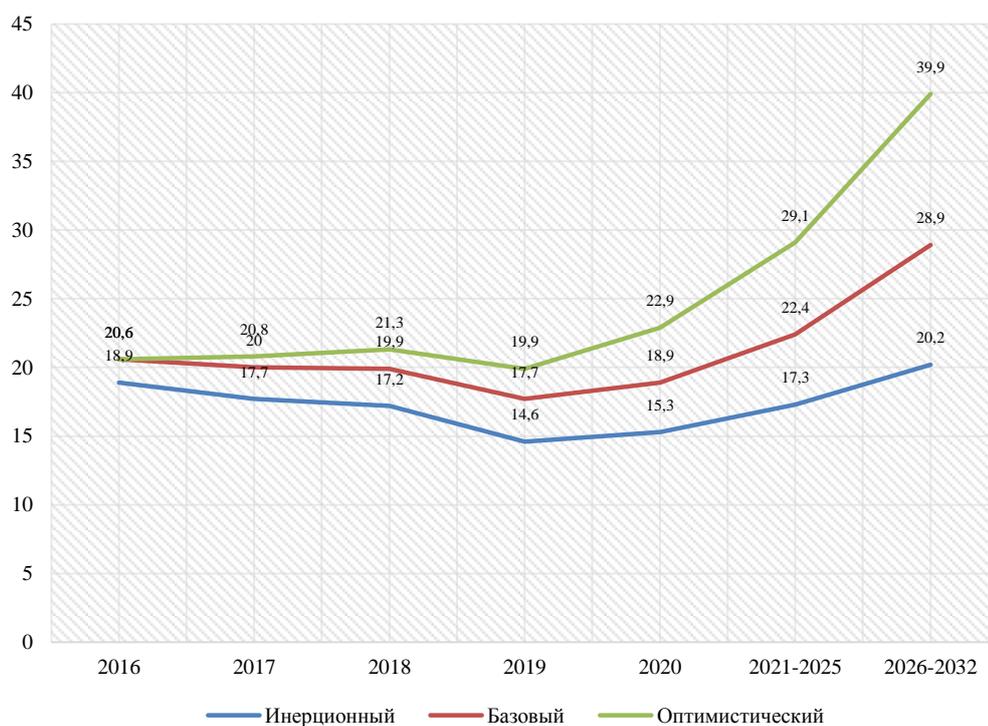


Рисунок 4 - Инвестиции в основной капитал, млрд. рублей (в ценах 2015 года)

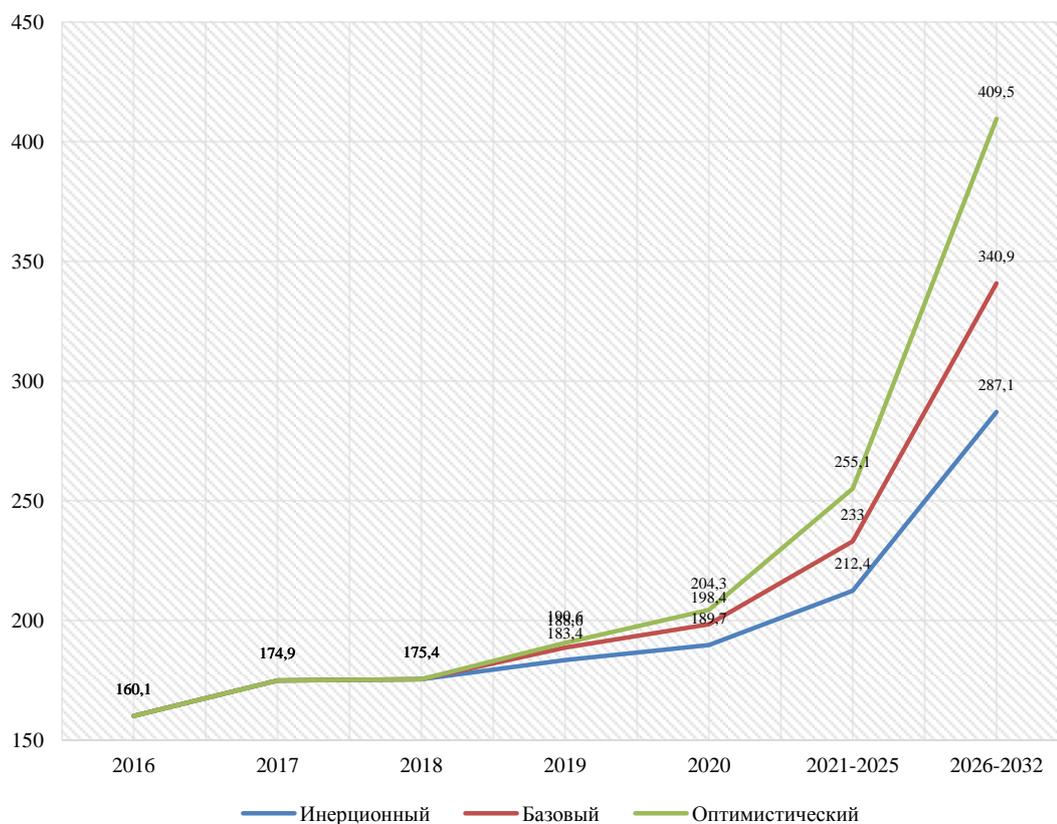


Рисунок 5 - Оборот предприятий и организаций всех форм собственности, млрд. рублей (в действующих ценах)

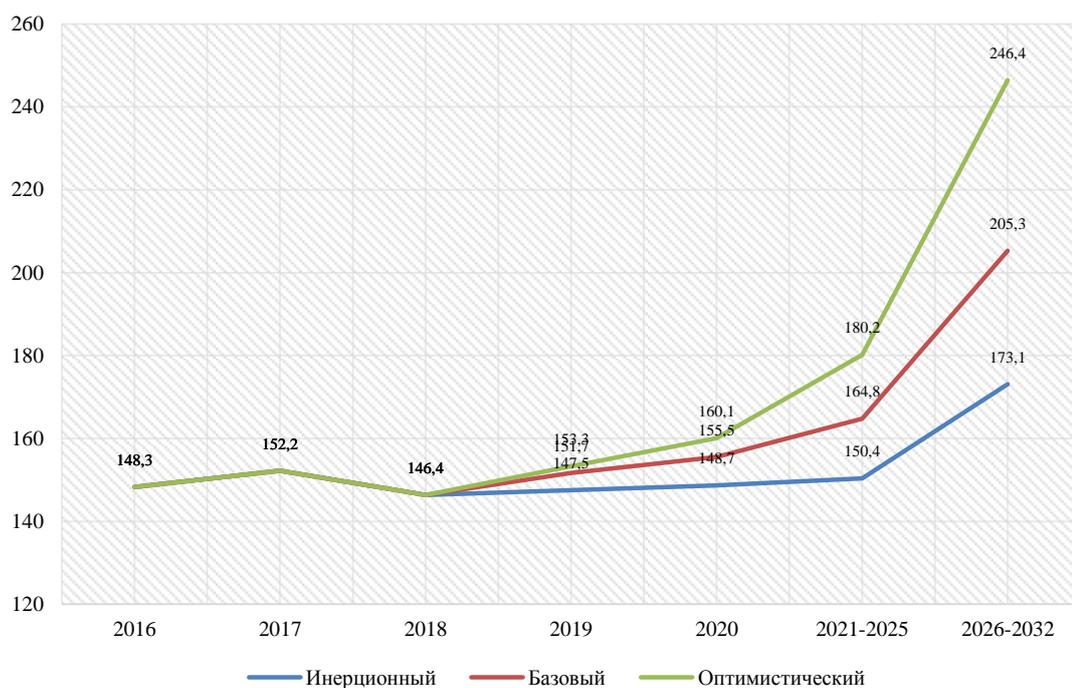


Рисунок 6 - Оборот предприятий и организаций всех форм собственности, млрд. рублей (в ценах 2015 года)

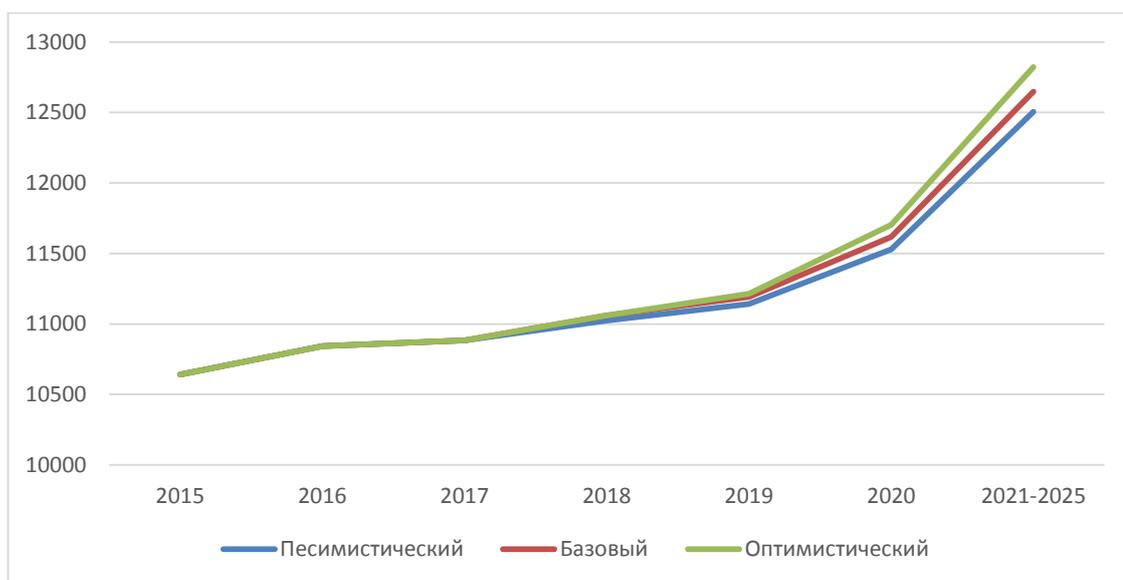


Рисунок 7 - Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, ед.

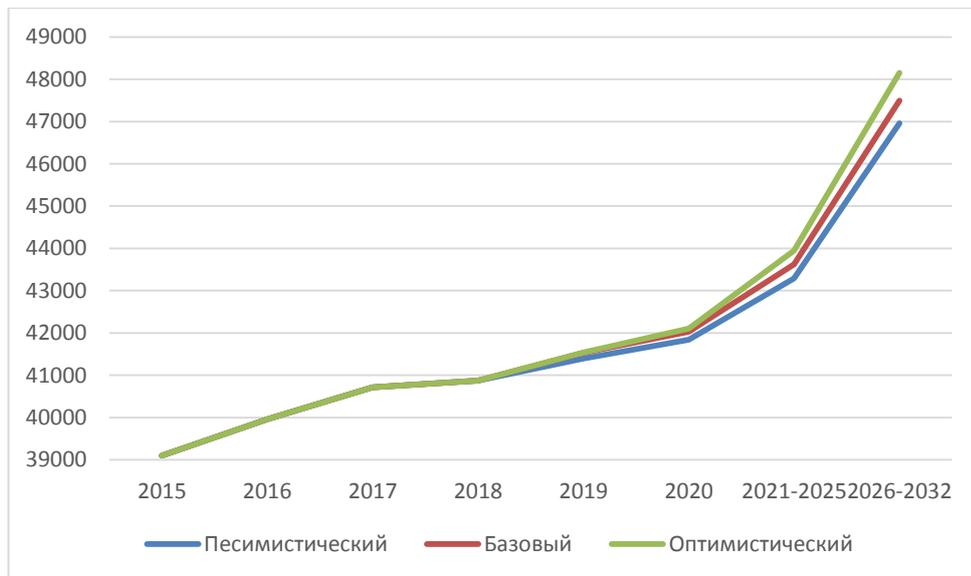


Рисунок 8 - Общая численность работающих в малом бизнесе (на малых предприятиях, зарегистрированных индивидуальных предпринимателей и по найму), человек

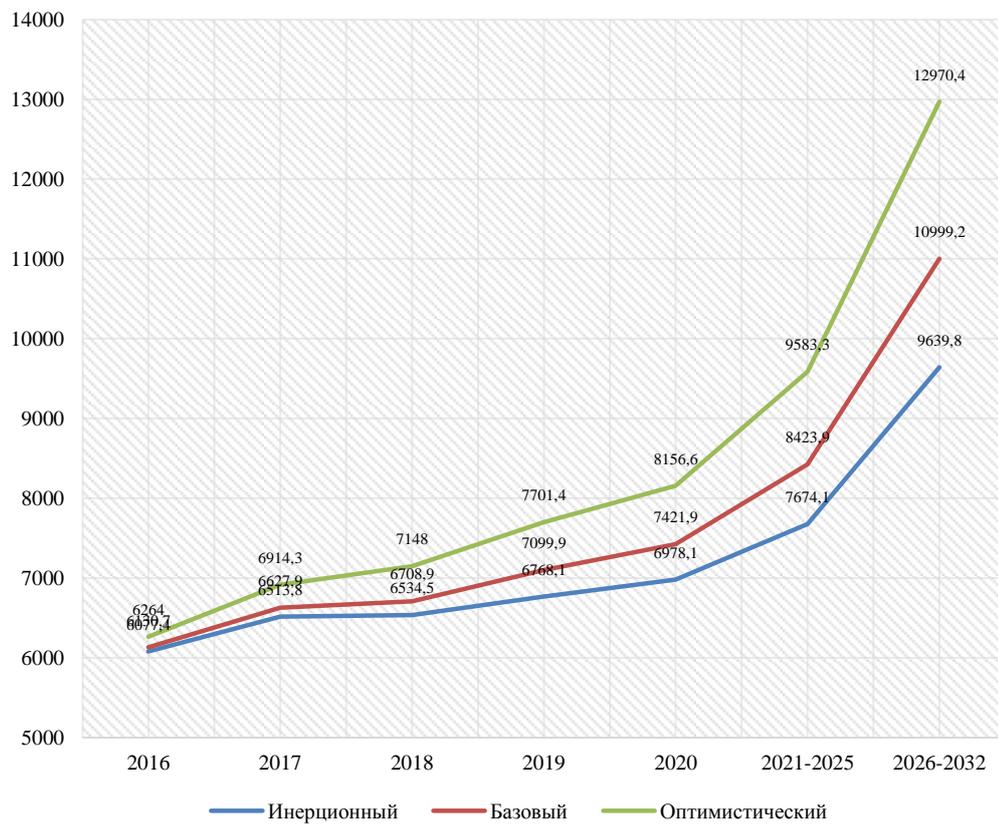


Рисунок 9 - Доходы бюджета, млн. рублей (в действующих ценах)

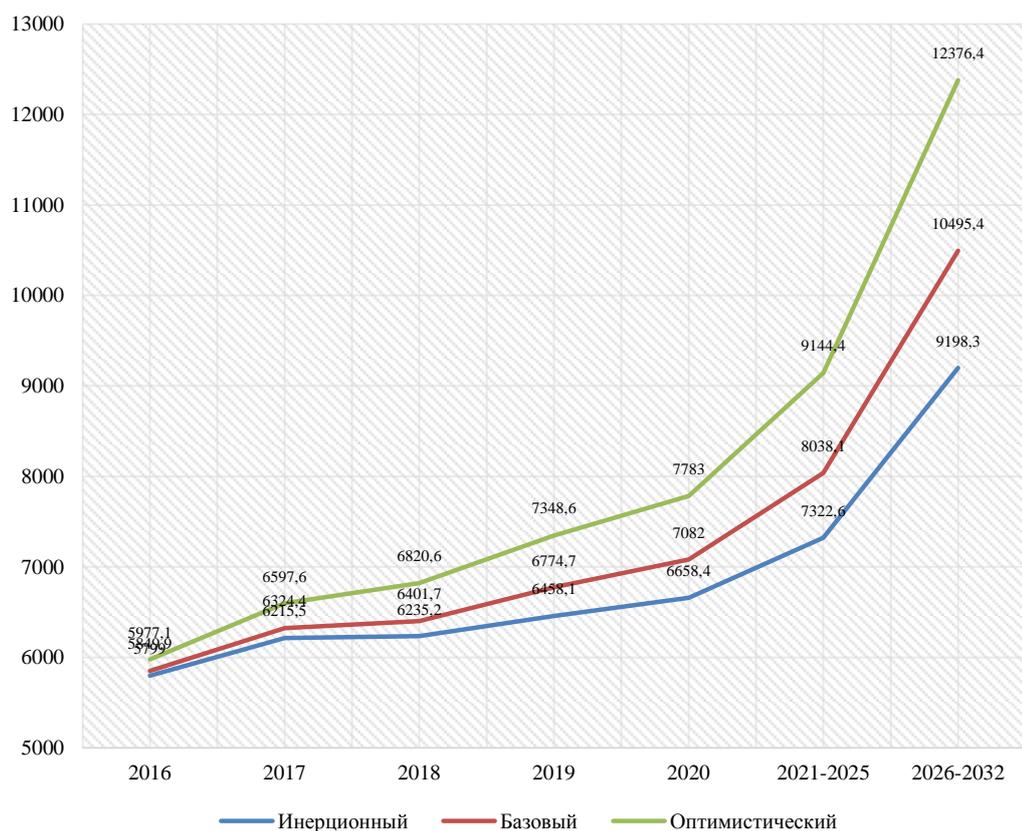


Рисунок 10 - Доходы бюджета, млн. рублей (в сопоставимых ценах)

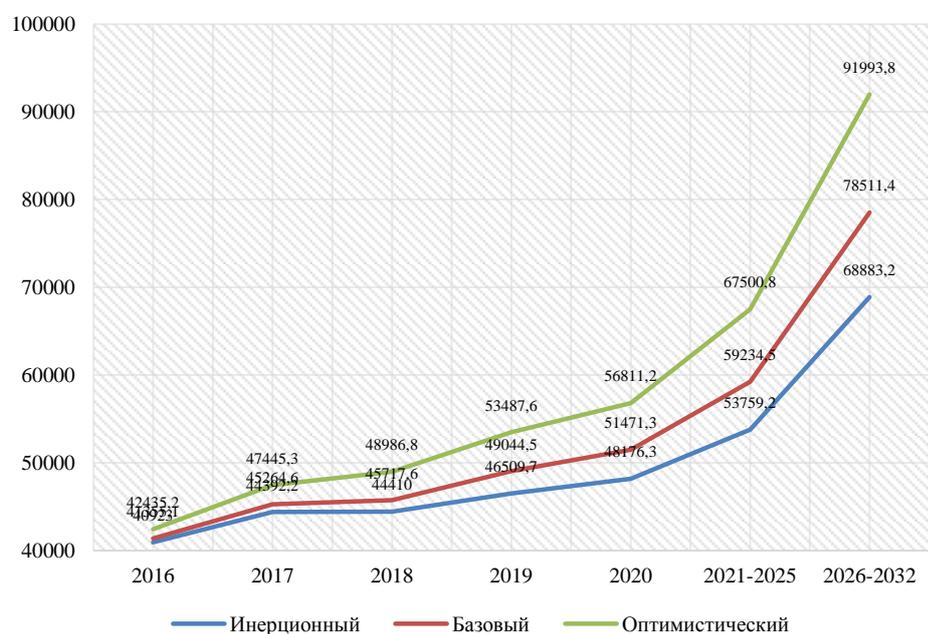


Рисунок 11 - Среднемесячная номинальная заработная плата, начисленная работникам, рублей (в действующих ценах)



Рисунок 12 - Среднемесячная номинальная заработная плата, начисленная работникам, рублей (в ценах 2015 года)



Рисунок 13 - Численность населения, тыс. человек

В качестве основных подходов, способствующих разработке прогностических параметров развития социально-экономических параметров г. Комсомольска-на-Амуре, выбраны методы экономико-математического моделирования, позволяющие выявить зависимости между эндогенными и экзогенными переменными.

Этап 1. Прогноз выпуска продукции

Первым этапом прогнозирования стало моделирование объема выпуска продукции в г. Комсомольск-на-Амуре. Принципиальная схема расчетов представлена на рисунке 15.

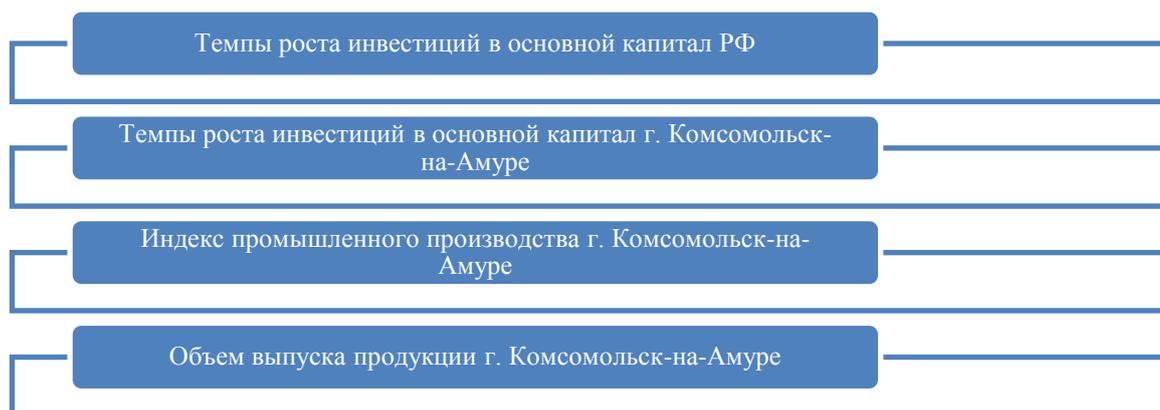


Рисунок 15 – Концептуальная модель взаимосвязи факторов, определяющих динамику роста объемов выпуска продукции в г. Комсомольске-на-Амуре

Макроэкономическая динамика трендов национальной экономики в значительной мере определяет характер и динамику развития региональных (территориальных) экономических систем. Одним из ключевых макроэкономических индикаторов, запускающих механизмы интенсификации инвестиционной активности на местах являются темпы роста инвестиций в основной капитал. В связи с этим первый этап моделирования заключается в определении прогностических оценок инвестиционной активности г. Комсомольск-на-Амуре в зависимости от прогнозируемой динамики роста инвестиций в основной капитал, характерной для РФ в целом.

Инвестиционная активность определяет тренды промышленного развития. В связи с чем вторым направлением моделирования стало определение эластичности между данными показателями на уровне городской экономики. В свою очередь темпы роста промышленного производства города определяют параметры развития одного из ключевых показателей макроэкономического развития – объем выпуска продукции территории. Данный показатель характеризует общий эффект, достигаемый городской экономикой предприятиями различного уровня.

Результаты проведенных оценок, реализованных в рамках структурно-логической модели, рассмотренной выше, представлены в полученной системе уравнений:

$$\begin{cases} \text{Вып_КНА} = 69,714 + 0,403\text{ИПП_КНА} \\ \text{ИПП_КНА} = 36,347 + 0,705\text{Инв_КНА}[3] \\ \text{Инв_КНА} = -43,079 + 1,44\text{Инв_РФ} \end{cases} \quad (1)$$

где

ИПП_КНА – индекс промышленного производства г. Комсомольск-на-Амуре в действующих ценах;

Вып_КНА – темпы роста объема выпуска продукции и услуг в г. Комсомольск-на-Амуре в действующих ценах;

Инв_КНА – темпы роста инвестиций в основной капитал в г. Комсомольск-на-Амуре в действующих ценах

Инв_РФ – темпы роста инвестиций в основной капитал в РФ в сопоставимых ценах.

[3] – лаговая переменная с лагом в три года.

Оценка модели, характеризующей влияние темпов роста инвестиций в основной капитал в целом по РФ на инвестиционную активность г. Комсомольск-на-Амуре, осуществлена без учета инвестиций, направляемых, согласно плану-графику мероприятий по созданию ТОСЭР «Комсомольск» на 2015-2017гг. Это связано с тем, что

инвестиционный всплеск 2016-2017гг. (1269,39 млн. рублей) в значительной мере искажает моделируемые тренды. Кроме того, объем инвестиций, направляемый на создание ТОСЭР, ориентирован, в первую очередь на строительство объектов социальной инфраструктуры, которая прямым образом не формирует рост промышленного производства, а лишь способствует наращиванию промышленного потенциала территории.

Полученные первоначальные оценки, характеризующие тренды развития экономической среды города в зависимости от динамики макроэкономических трендов РФ, были дополнительно скорректированы с учетом сценарных параметров роста инвестиционной активности в результате реализации механизмов ТОСЭР, а также мер поддержки органами исполнительной власти субъектов МСП в рамках каждого сценарного прогноза. Итоговые данные о параметрах роста инвестиций в основной капитал в г. Комсомольске-на-Амуре представлены на рисунке 16.

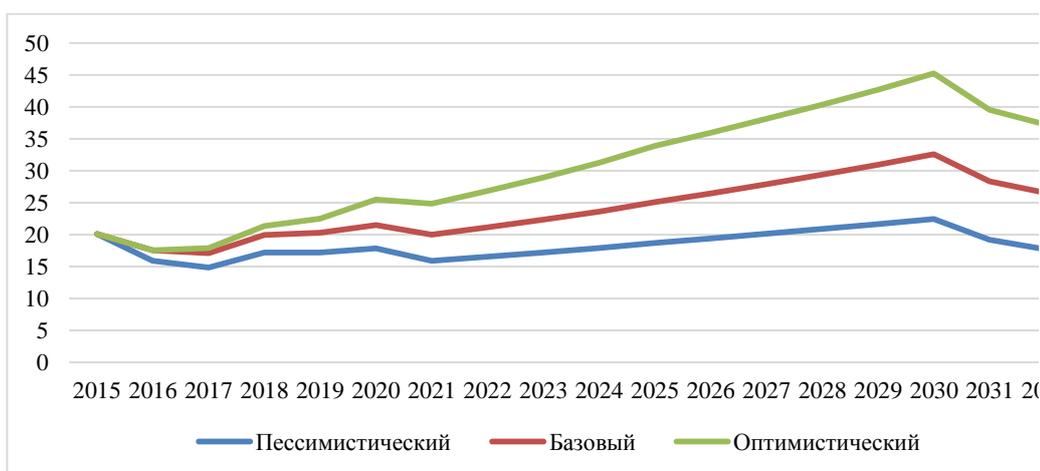


Рисунок 16 – Прогнозные параметры инвестиционной активности в г. Комсомольск-на-Амуре, млрд. рублей в сопоставимых ценах

В результате расчетов по модели, используя сценарные предположения, была получена следующая динамика объема выпуска продукции г. Комсомольска-на-Амуре на период до 2032 года:

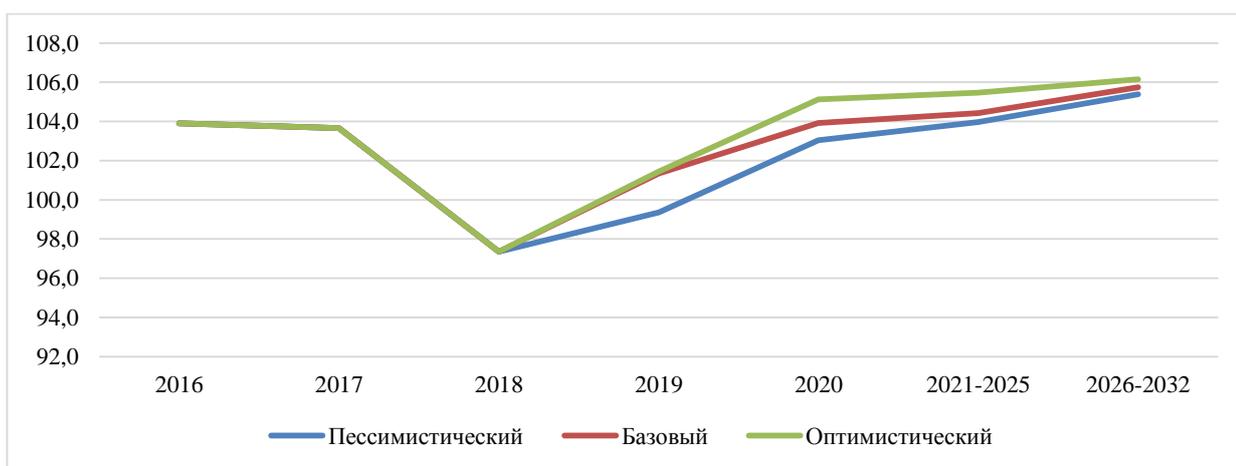


Рисунок 17 - Динамика объема выпуска продукции г. Комсомольска-на-Амуре на период до 2032 года, темпы роста в сопоставимых ценах

Незначительный уровень дифференциации динамики роста предопределяет существенный разрыв прогнозируемых объемов выпуска продукции в абсолютном

выражении (рисунок 18). К 2032г. разница между оптимистическим и пессимистическим вариантами составит около 50,0 млрд. рублей.

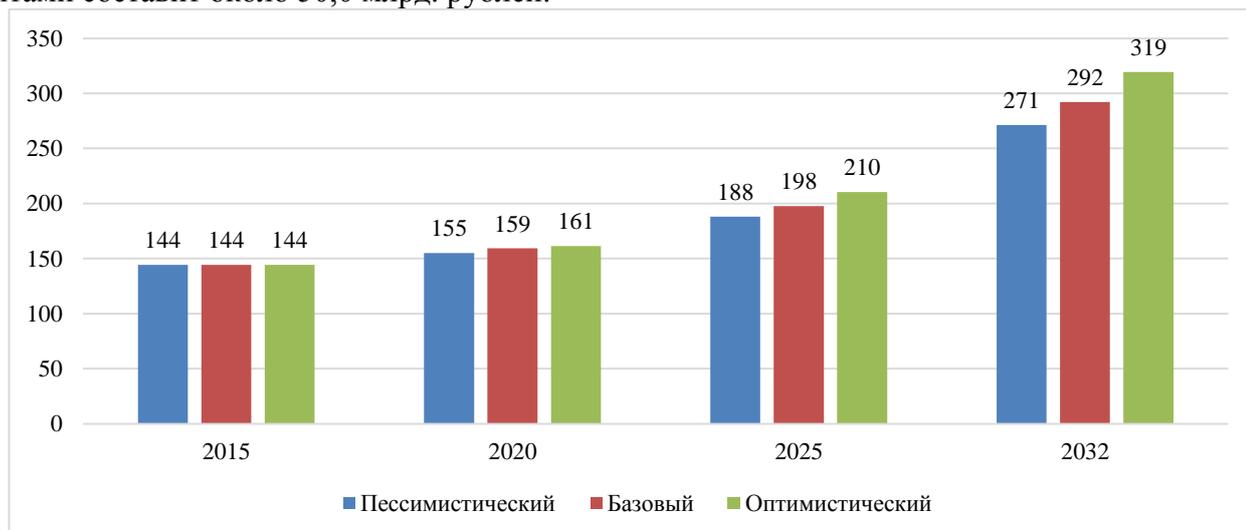


Рисунок 18 - Объем выпуска продукции г. Комсомольск-на-Амуре, млрд. рублей в ценах 2015 года

Полученные результаты прогноза объема выпуска продукции в г. Комсомольск-на-Амуре позволили осуществить расчеты по отдельным направлениям развития экономики города.

Этап 2. Прогноз эффективности развития малого и среднего предпринимательства

В рамках второго этапа моделирования прогностических параметров развития г. Комсомольск-на-Амуре определялся уровень влияния динамики роста объема выпущенной продукции на темпы роста малого и среднего предпринимательства.

Результаты эконометрического моделирования представлены в формуле 2.

$$\text{МСП_КНА} = 83,49 + 0,168 \text{Вып_КНА}[1] \quad (2)$$

где

Вып_КНА[1] – темпы роста объема выпуска продукции и услуг в г. Комсомольск-на-Амуре в действующих ценах с лагом в 1 год;

МСП_КНА – темпы роста числа предприятий малого и среднего бизнеса.

В результате расчетов по модели, используя полученные прогнозные данные о темпах роста выпуска продукции, была получена динамика роста числа предприятий малого и среднего предпринимательства (рисунок 19).

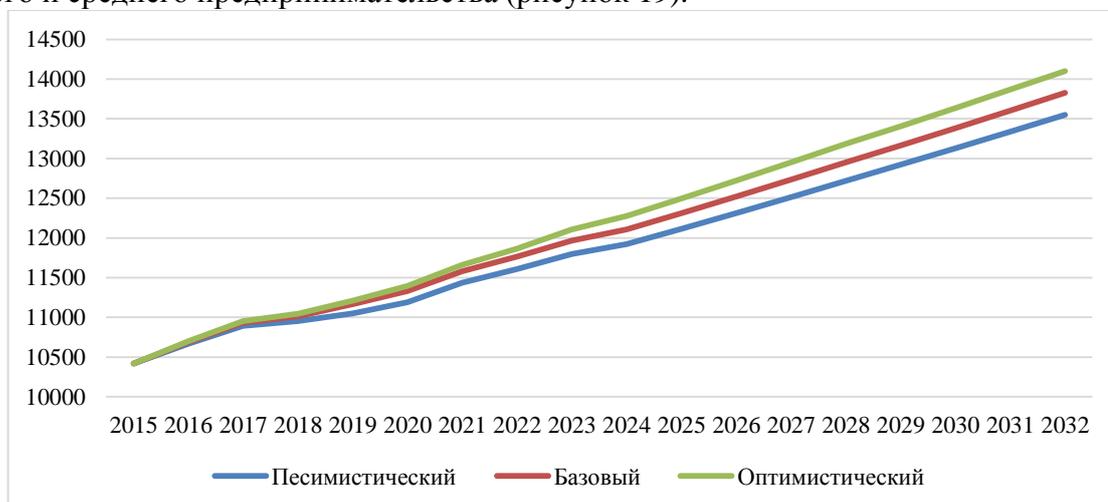


Рисунок 19 – Показатели развития предприятий малого и среднего предпринимательства, количество предприятия МСП

Учитывая, что в среднем на одно предприятие малого и среднего предпринимательства г. Комсомольск-на-Амуре приходится 3,8 сотрудника прогнозируемое число занятых в секторе МСП представлено на рисунке 20.

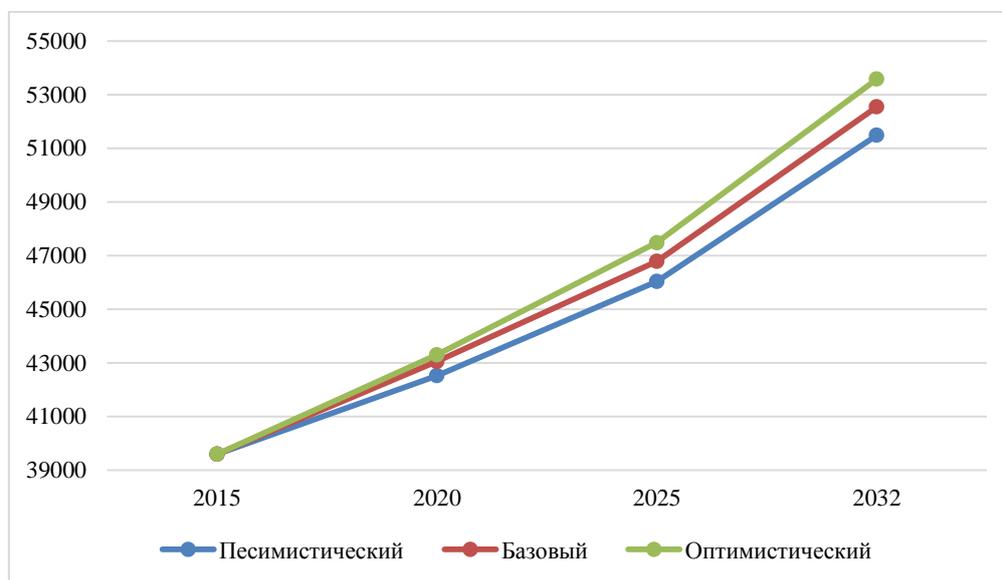


Рисунок 20 – Количество занятых в секторе малого и среднего предпринимательства

Этап 3. Прогноз доходов бюджета г. Комсомольска-на-Амуре

Доходы местного бюджета формируются преимущественно в результате налоговых поступлений. При этом доминирующим видом налоговых поступлений в г. Комсомольск-на-Амуре является налог на доходы физических лиц. Его доля, по итогам 2015 года, в общем объеме налоговых поступлений, составляет 57,7%. В целом динамика поступлений налоговых доходов местного бюджета от НДФЛ демонстрирует на протяжении последних лет устойчивый тренд с незначительными колебаниями, формирующихся в результате конъюнктурных и нормативно-правовых факторов, регламентирующих порядок их распределения (рисунок 27).

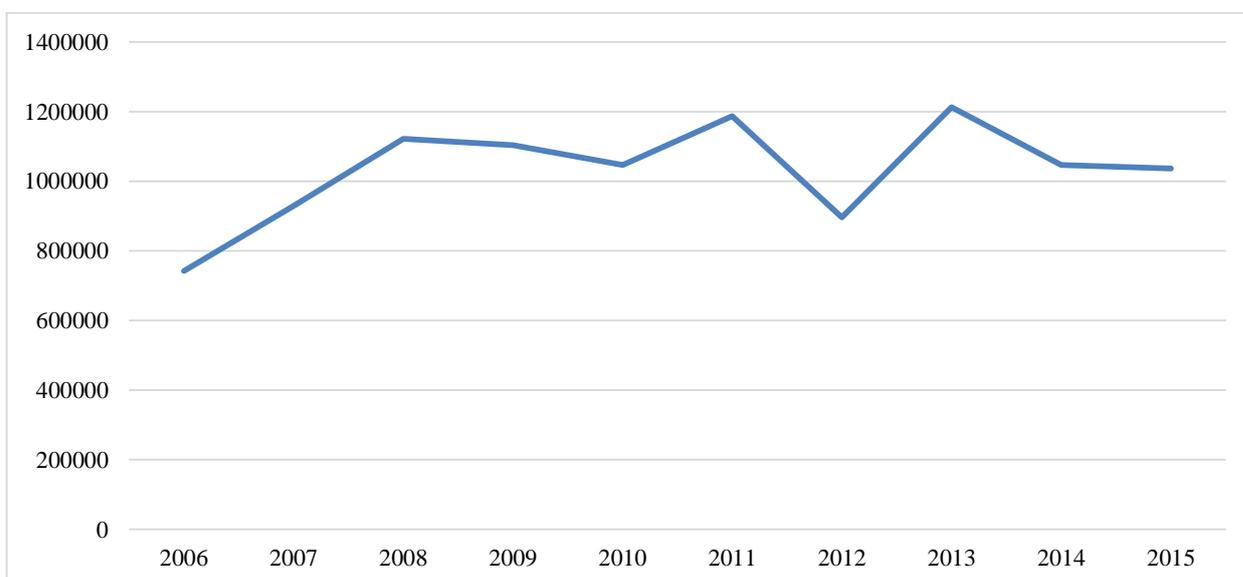


Рисунок 21– Динамика налогов от доходов от физических лиц, тысяч. рублей.

В последние 2 года наметился отрицательный тренд налоговых поступлений, в результате снижения общего уровня доходов населения. Тем самым можно утверждать о наличии высокого уровня зависимости роста налоговых доходов бюджета города от общего уровня благосостояния населения.

Структурно-логическая модель, определяющая взаимосвязь между доходами бюджета г. Комсомольск-на-Амуре и системой взаимозависимых факторов представлена на рисунке 22.

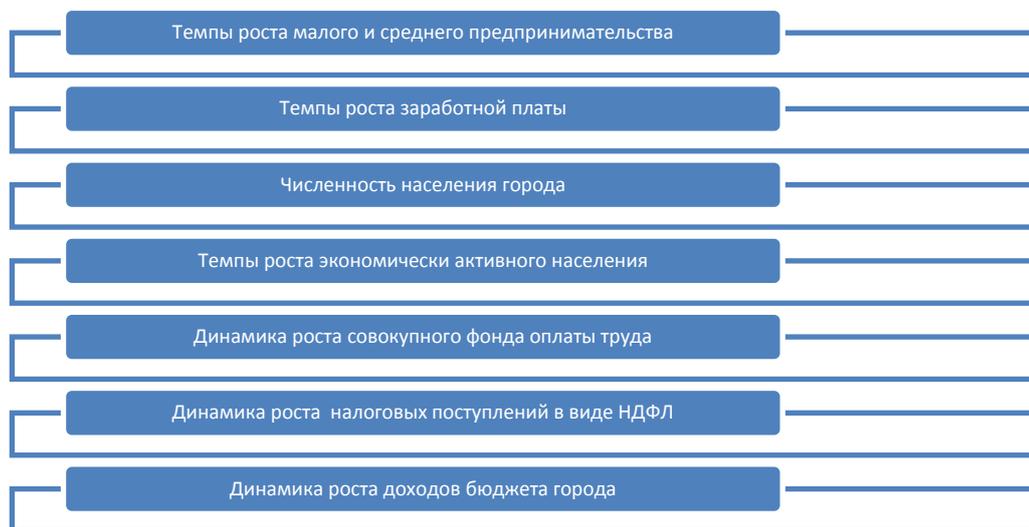


Рисунок 22 - Структурно-логическая модель, определяющая взаимосвязь между доходами бюджета г. Комсомольск-на-Амуре и системой взаимозависимых факторов

Логика представленной структурно-логической модели обосновывается тем, что динамика роста заработной платы во многом обусловлена параметрами развития сектора малого и среднего предпринимательства, формирующих базовые основы роста рынка труда и, как следствие, рост уровня заработной платы на фоне обостряющихся процессов конкуренции за привлечение квалифицированной рабочей силы.

Численность населения, как показали результаты эконометрического моделирования, не зависит как от роста объемов промышленного производства, так и от трендов развития объемов выпуска продукции и услуг. Наиболее значимым фактором, определяющим динамику численности населения г. Комсомольск-на-Амуре, является рост доходов населения. При этом наиболее высоких показателей достоверности модель приобретает в случае, когда в качестве экзогенного фактора выступает соотношение уровня заработной платы в г. Комсомольск-на-Амуре и г. Хабаровск (рост данного соотношения в пользу г. Комсомольск-на-Амуре формирует устойчивые тенденции прироста численности населения города). Таким образом общий рост благосостояния населения стимулирует положительное развитие демографических процессов, выраженных в положительном сальдо миграционных потоков, а также формирует устойчивые основы прироста экономически активного населения. Все это, в свою очередь, во многом определяет налоговую базу местного бюджета в виде поступлений налогов от доходов физических лиц.

В концентрированном виде система взаимосвязей между рассматриваемыми процессами представлена в системе уравнений 3.

$$\begin{cases}
 ЗП_КНА = -188228 + 21,603МСП_КНА \text{ (abc)} \\
 Ч_КНА = 213,49 + 31,95Соотн_КНА_Хаб \\
 ФОТ_КНА = Ч_КНА * ДЭА_КНА * ЗП_КНА
 \end{cases}
 \quad (2)$$

$$\begin{aligned} \text{НДФЛ_КНА} &= \text{ФОТ_КНА} * 0,13 + \text{Н_ДД_КНА} \\ \text{ДБ_КНА} &= -1348555 + 6,88\text{НДФЛ_КНА} \end{aligned}$$

где

ЗП_КНА - Среднемесячная номинальная заработная плата, начисленная работникам в г. Комсомольск-на-Амуре, рублей;

МСП_КНА (абс) – Число предприятий малого и среднего предпринимательства в г. Комсомольск-на-Амуре, ед.;

Ч_КНА – численность населения г. Комсомольск-на-Амуре, чел.;

Соотн_КНА_Хаб – соотношение уровня заработной платы в городах Комсомольск-на-Амуре и Хабаровск;

ФОТ_КНА – условный фонд заработной платы, определяемый как произведение экономически активного населения и среднемесячной номинальной заработной платы, начисленной работникам в г. Комсомольск-на-Амуре, рублей;

ДЭА_КНА – доля экономически активного населения г. Комсомольск-на-Амуре;

НДФЛ_КНА – налоговые поступления в виде НДФЛ в местный бюджет г. Комсомольск-на-Амуре, рублей;

Н_ДД_КНА – дополнительные доходы в виде НДФЛ от дополнительных доходов населения г. Комсомольск-на-Амуре, рублей;

ДБ_КНА – доходы бюджета г. Комсомольск-на-Амуре, рублей