

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА КОМСОМОЛЬСКА-НА-АМУРЕ  
ЦЕНТР ПЕРСПЕКТИВНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ  
АКАДЕМИИ НАУК РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

Проект на 21.11.2016 г.

**Стратегия социально-экономического развития  
муниципального образования городского округа «Город  
Комсомольск-на-Амуре» до 2032 г.**

г. Комсомольск-на-Амуре

## СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ .....	4
1. СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ДИАГНОСТИКА Г. КОМСОМОЛЬСКА-НА-АМУРЕ .....	5
1.1. Базовая характеристика г. Комсомольска-на-Амуре.....	5
1.1.2. Основные тенденции и перспективы развития российской экономики.....	8
1.1.3. Основные тенденции экономического развития г. Комсомольска-на-Амуре .....	9
1.2. Диагностика конкурентоспособности (социально-экономического положения) г. Комсомольска-на-Амуре и потенциала развития .....	13
1.2.1. Общая оценка уровня конкурентоспособности г. Комсомольска-на-Амуре в сравнении с другими муниципальными образованиями.....	13
1.2.1.1. «Внутрирегиональный контур» конкурентоспособности г. Комсомольска-на-Амуре .....	13
1.2.1.2. Потенциал социальной сферы .....	15
1.2.1.3. Конкурентный профиль территории г. Комсомольска-на-Амуре в Хабаровском крае .....	20
1.2.2. «Межрегиональный контур» конкурентоспособности г. Комсомольска-на-Амуре.....	22
1.2.3. Перспективы развития конкурентоспособности г. Комсомольска-на-Амуре: передовой опыт зарубежных муниципальных образований.....	23
1.2.4. Диагностика социального развития, оценка качества развития человеческого капитала г. Комсомольска-на-Амуре.....	24
1.2.4.1. Оценка факторов формирования человеческого капитала .....	24
1.2.4.2. Оценка условий накопления и использования человеческого капитала.....	29
1.2.4.3. Результаты опроса населения г. Комсомольска-на-Амуре.....	39
1.2.5. Пространственное развитие г. Комсомольска-на-Амуре.....	42
1.2.5.1. Пространство ресурсного обеспечения жизнедеятельности человека.....	42
1.2.5.2. Пространство частной жизни – индивидуальное пространство дома, жилой ячейки, тесно связанное с жизнью каждого конкретного человека.....	43
1.2.5.3. Транспортно-коммуникационное пространство.....	44
1.2.5.4. Пространство коллективной деятельности .....	47
1.2.6. Диагностика экономического развития г. Комсомольска-на-Амуре.....	48
1.2.6.1. Диагностика развития базовых экономических комплексов и оценка их рыночных потенциалов.....	48
1.2.6.2. Институты и качество управления .....	51
1.2.6.3. Инновации и информация.....	53
1.2.6.4. Природные ресурсы .....	55
1.2.6.5. Диагностика инвестиционной привлекательности и качества финансовой системы.....	56
1.2.6.6. Ресурсные ограничения.....	62
1.3. Оценка стратегических факторов развития г. Комсомольска-на-Амуре .....	63
1.4. Тенденции развития внешней среды – стратегические вызовы.....	65
2. СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ДОКТРИНА РАЗВИТИЯ Г. КОМСОМОЛЬСКА-НА-АМУРЕ .....	66
2.1. Ценности и приоритеты .....	66
2.2. Целевое видение, индикаторы достижения целей, ожидаемые результаты реализации Стратегии.....	69
2.3. Сценарии и этапы реализации Стратегии .....	71
2.4. Моделирование социально-экономического развития (оценка финансовых ресурсов, необходимых для реализации Стратегии).....	73
3. ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ И ЗАДАЧИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ Г. КОМСОМОЛЬСКА-НА-АМУРЕ .....	74
3.1. Стратегия накопления человеческого капитала г. Комсомольска-на-Амуре .....	74
3.2. Пространственное развитие г. Комсомольска-на-Амуре.....	82
3.3. Экономическое развитие г. Комсомольска-на-Амуре.....	86
4. МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ .....	87
4.1. Система стратегического управления.....	87
4.1.1. Стратегический совет .....	88
4.1.2. Структура и функции Стратегического совета.....	88

4.1.3. Принципы обеспечения эффективности Стратегического совета .....	88
4.2. Система мониторинга достижения стратегических целей .....	88
4.2.1. Что понимается под мониторингом .....	88
4.2.2. Составные элементы мониторинга .....	89
4.3. Перечень муниципальных программ .....	90
ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....	93
Приложение А .....	94
Приложение Б .....	95
Приложение В .....	100
Приложение Г .....	107
Приложение Д .....	108

## ВВЕДЕНИЕ

Нормативной правовой основой разработки Стратегии социально-экономического развития муниципального образования городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре» до 2032 г. (далее – Стратегия) послужили положения Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Закон Хабаровского края от 29 июля 2015 г. № 96 «О стратегическом планировании в Хабаровском крае» и Решение Комсомольской-на-Амуре городской Думы от 23 декабря 2015 г. № 127 «Об утверждении Положения о стратегическом планировании в муниципальном образовании городском округе «Город Комсомольск-на-Амуре».

Кроме этого, были учтены распоряжение Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2016 г. № 704-р «Об утверждении Долгосрочного плана комплексного социально-экономического развития г. Комсомольска-на-Амуре» (далее - Долгосрочный план комплексного социально-экономического развития г. Комсомольска-на-Амуре), Стратегия социально-экономического развития Хабаровского края до 2030 года (в настоящее время – проект), Стратегический план устойчивого развития города Комсомольска-на-Амуре до 2025 года (принят Решением Комсомольской-на-Амуре городской Думы от 7 июля 2010 г. № 53); Генеральный план городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре» (внесены изменения Решением Комсомольской-на-Амуре городской Думы от 2 марта 2016 г. № 10), а также статистические данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Хабаровскому краю, отчеты, информационно-аналитические сведения отраслевых и территориальных органов администрации города Комсомольска-на-Амуре.

В Стратегии сформулирована главная стратегическая цель: формирование комфортной городской среды, обеспечивающей высокий уровень жизни и качество жизни населения для развития промышленно-инженерного комплекса г. Комсомольска-на-Амуре.

Содержание Стратегии характеризуется тремя взаимосвязанными стратегическими приоритетами:

- стратегия накопления человеческого капитала - формирование и накопление человеческого капитала, создание комфортного пространства для жителей города, создание условий и материальной базы для роста благосостояния граждан;

- стратегия экономического развития – формирование системы экономических отношений и общественных институтов, при которых человеческий капитал востребован экономикой в качестве мощного фактора динамичного роста;

- пространственное развитие - сбалансированное социально-экономическое развитие районов города, создание технологической, политической, общественной основы сбалансированного развития.

В качестве стратегических направлений развития определены два действующих кластера - авиастроительный и судостроительный, пять планируемых кластеров - нефтехимический, агропромышленный, туристический, производства строительных материалов и информационных технологий.

Конкурентные позиции муниципального образования городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре» (далее – г. Комсомольск-на-Амуре, город Комсомольск-на-Амуре) определялись в рамках внутрирегионального и двух внешних по отношению к городу экономических контуров. В качестве внутрирегионального контура рассматривались муниципальные образования Хабаровского края. Однако учитывая уровень развития и потенциала города, основной упор делался на анализе конкурентных позиций относительно г. Хабаровска, как сравнимого с г. Комсомольском-на-Амуре по социально-экономическим параметрам муниципального образования. Был также осуществлен анализ конкурентных позиций г. Комсомольска-на-Амуре на основе анализа уровня концентрации локальных рынков относительно других регионов Российской Федерации со сравнимой структурой производства.

# 1. СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ДИАГНОСТИКА Г. КОМСОМОЛЬСКА-НА-АМУРЕ

## 1.1. Базовая характеристика г. Комсомольска-на-Амуре

Город Комсомольск-на-Амуре входит в состав Хабаровского края и является вторым по численности населения муниципальным образованием после его столицы г. Хабаровска (четвертым по величине городом на Дальнем Востоке). Всего Хабаровский край включает в себя 19 муниципальных образований (17 муниципальных районов и 2 городских округа).

Площадь его территории составляет 325 кв. км или 0,04 % от площади территории Хабаровского края (787,6 тыс. кв. км), при этом на ней проживает 18,8 % населения края, или 251 тыс. человек. На два городских округа Хабаровского края приходится около 1 % территории края, при этом в них проживает около 65 % населения края. Город Комсомольск-на-Амуре расположен на расстоянии около 350 км от г. Хабаровска на пересечении транспортных путей: в западном направлении – Байкало-Амурская Магистраль, северо-восточном - водный путь по реке Амур до г. Николаевска-на-Амуре и далее в Охотское море, газо- и нефтепроводы с о. Сахалина; восточном - железная дорога до морского порта Ванино и г. Советская Гавань; и юго-западном – река Амур, железная и автомобильная дороги до г. Хабаровска и далее к побережью Тихого океана, портам Владивосток и Находка. Город Комсомольск-на-Амуре находится в амурской пойме, ширина которой достигает 20 км. Город протянулся вдоль левого берега реки Амур более чем на 30 км.

Город Комсомольск-на-Амуре занимает лидирующие позиции в крае по объемам отгрузки в обрабатывающих производствах (доля в крае - около 60 %, таблица 1.1.1).

Таблица 1.1.1 - Сравнительный анализ основных макроэкономических показателей г. Комсомольска-на-Амуре и Хабаровского края в 2015 году, удельный вес муниципального образования в показателях Хабаровского края, Дальневосточного федерального округа и Российской Федерации

Показатели	г. Комсомольск-на-Амуре	Хабаровский край	Доля МО в показателях субъекта, %	Доля МО в показателях округа, %	Справочно: доля ДФО в РФ, %
Численность населения на 01.01.2016г, человек	251283	1334552	18,8	4,1	4,2
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг, (без учета деятельности субъектов малого предпринимательства), млн рублей	120502,96	263912,2	45,7	5,8	4,7
в том числе по Обрабатывающим производствам	93718,2	153737,1	61,0	24,6	1,3
Инвестиции в основной капитал, млн руб.	20076,5	109002,1	18,4	2,3	6,3
Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», млн руб.	2322,4	48223,8	4,8	0,7	5,4
Ввод в действие жилых домов, тыс. кв. м общей площади	28,5	449,9	6,3	1,3	2,6
Грузооборот автомобильного транспорта организаций всех видов деятельности (без субъектов малого предпринимательства), млн т-км	62,4	830,6	7,5	2,3	3,3
Пассажиروоборот автомобильного транспорта общего пользования, млн пасс-км	271,0	1130,2	24,0	...	...
Оборот розничной торговли (полный круг), млн руб.	54534,2*	284948,9	19,1	4,6	4,3
Оборот общественного питания (полный круг), млн руб.	2285,8*	15567,1	14,6	3,4	5,1
Выброшено в атмосферу загрязняющих веществ, отходящих от стационарных источников, тонн	22306,0	115760	19,3	2,5	5,1
Число зарегистрированных преступлений, ед.	6183	30946	20,0	4,6	5,6
Заболееваемость населения инфекционными болезнями, человек	87782	330262	26,6	...	...
Численность безработных, состоящих на учете в органах государственной службы занятости на конец года, тыс. человек	1,499	9,0	16,7	2,6	6,0

\*оценка

В городе наиболее развито машиностроение, в том числе самолето- и судостроение, нефтеперерабатывающая промышленность, черная металлургия.

В 2015 году около 18 % общего объема инвестиций в основной капитал предприятий и организаций Хабаровского края приходилось на г. Комсомольск-на-Амуре. В то же время по уровню инвестиций в расчете на душу населения город уступал средним значениям по Хабаровскому краю, Дальневосточному федеральному округу и Российской Федерации в целом. Так, указанный показатель в 2015 году сложился в сумме 80 тыс.рублей на душу населения против 143 тыс.рублей по округу, в целом по России объем инвестиций в расчете на душу населения находился на уровне 96 тыс. рублей.

Вклад города в объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», и грузооборот автомобильного транспорта организаций всех видов деятельности по Хабаровскому краю в 2015 году составлял 4,8 % и 7,5 %, соответственно. Таким образом, значения рассматриваемых показателей в расчете на душу населения были значительно ниже аналогичных значений в целом по Хабаровскому краю, Дальневосточному федеральному округу и Российской Федерации (таблица 1.1.2).

Недостаточными темпами роста характеризуется ввод в действие жилых домов в г. Комсомольске-на-Амуре. Так, по итогам 2015 года рассматриваемый показатель в расчете на душу населения составил 0,11 кв. м против 0,32 и 0,35 кв.м по Хабаровскому краю и Дальневосточному федеральному округу в целом соответственно. Для сравнения: в среднем по России ввод в действие жилых домов в расчете на душу населения в 2015 году составил 0,57 кв.м.

В то же время по индикатору, характеризующему обеспеченность жителей жилыми помещениями, значение по городу даже несколько превышает аналогичные по краю и округу, но находится на уровне несколько ниже, чем в среднем по России - 23,1 кв.м против 23,7 кв.м.

Уровень среднемесячной заработной платы работающих жителей Дальнего Востока в 2015 году был выше среднероссийского на 26 %. По Хабаровскому краю уровень оплаты труда превышал среднероссийский на 27 %. Среднемесячная заработная плата работающих на крупных и средних предприятиях города по итогам 2015 года составила 38886 рублей, по отношению к предыдущему году она сократилась в реальном выражении на 11,3 % (в среднем по краю сокращение составило 10,2 %, по округу – 7,9 %, по России в целом – 9,5 %).

Несмотря на сокращение реальных доходов населения в г. Комсомольске-на-Амуре оборот розничной торговли рос опережающими темпами и в расчете на душу населения в 2015 году составил 216,3 тыс.рублей, что на 15 % выше среднероссийского уровня, на 12 % выше окружного уровня и на 1 % выше среднекраевого значения.

Уровень численности официально зарегистрированных безработных по отношению к численности населения составлял в 2015 году 0,6 %, что ниже аналогичных показателей по краю (0,67 %), округу (0,94 %) и в целом по России (0,66 %).

Определенную обеспокоенность вызывают повышенный уровень заболеваемости населения в городе, а также уровень преступности. Так, заболеваемость населения инфекционными болезнями в г. Комсомольске-на-Амуре в 2015 году находилась на уровне 348 случаев в расчете на 1000 человек населения. Для сравнения: аналогичный индикатор по Хабаровскому краю был на 29 % ниже (247 случаев на 1 тыс.человек), а в среднем по России – ниже на 39 % (214 случаев на 1 тыс.человек). Уровень преступности в городе превышал аналогичные значения по краю на 6 %, по округу – на 13 %, по России – на 50 %.

В последние годы отмечается устойчивая тенденция снижения численности населения г. Комсомольска-на-Амуре. Так, за последние 6 лет оно сократилось на 7,4 % с 271 до 251 тыс.человек. Сокращение числа жителей в городе связано в первую очередь с отрицательной миграцией населения (несколько снижающейся в последние годы), а также естественной убылью населения (преобладанием смертности, несмотря на повышение рождаемости в последние годы). Миграционный отток из города составил в 2015 году 0,6 % от численности населения. Аналогичные показатели по Хабаровскому краю и Дальневосточному округу в целом составили 0,37 % и 0,38 % соответственно.

Таблица 1.1.2 - Сравнительный анализ основных макроэкономических показателей г. Комсомольска-на-Амуре, Хабаровского края, Дальневосточного федерального округа и Российской Федерации в 2015 году

Показатели	г. Комсомольска-на-Амуре	Хабаровский край	ДФО	РФ
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг (без учета деятельности субъектов малого предпринимательства) в расчете на душу населения, тыс.руб.	477,9	197,5	335,9	300,1
в том числе по Обрабатывающим производствам	371,7	115,0	61,6	197,2
Инвестиции в основной капитал в расчете на душу населения, тыс.руб.	79,6	81,6	143,0	95,6
Объем работ, выполненных по виду деятельности "строительство" в расчете на душу населения, тыс.руб.	9,2	36,1	51,7	40,6
Ввод в действие жилых домов в расчете на душу населения, кв.м общей площади	0,11	0,32	0,35	0,57
Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя (на конец года, кв. м)	23,1	22,8	22,9	23,7
Грузооборот автомобильного транспорта крупных и средних предприятий в расчете на душу населения, т-км	247,5	621,5	445,5	563,1
Пассажиروоборот автомобильного транспорта общего пользования в расчете на душу населения, пасс-км	1070,8	845,7	...	3179,9
Оборот розничной торговли в расчете на душу населения, тыс.руб.	216,3	213,2	193,2	188,2
Оборот общественного питания в расчете на душу населения, тыс.руб.	9,1	11,6	10,7	8,8
Выброшено в атмосферу загрязняющих веществ, отходящих от стационарных источников в расчете на душу населения, кг	88,5	86,6	143,2	118,0
Число зарегистрированных преступлений в расчете на 10 тыс. человек населения, ед.	245,2	231,6	217,0	163,0
Заболееваемость населения инфекционными болезнями, в расчете на 1000 человек населения	348,1	247,1	...	213,8
Численность безработных, состоящих на учете в органах государственной службы занятости, в % от численности населения	0,6	0,67	0,94	0,66
Среднемесячная заработная плата по крупным и средним предприятиям, руб.	38886,0	43143,2	42877,0	34029,5
Реальная среднемесячная заработная плата, %	88,7	89,8	92,1	90,5
Число родившихся, на 1000 человек населения	13,3	14,3	13,9	13,3
Число умерших, на 1000 человек населения	14,3	13,4	12,6	13,1
Естественный прирост (убыль), на 1000 человек населения	-1	0,9	1,3	0,2
Число прибывших, в % от численности населения	2,00	4,09	4,00	3,234
Число выбывших, в % от численности населения	2,60	4,45	4,38	3,066
Миграционный прирост (отток), в % от численности населения	-0,596	-0,369	-0,382	0,168

Обрабатывающие производства в г. Комсомольске-на-Амуре (таблица 1.1.3) представлены предприятиями по производству транспортных средств и оборудования (производство самолетов, производство судов) – около 70 % в объеме отгруженной продукции, металлургическим производством и производством готовых металлических изделий – 12 % (черная металлургия), производством нефтепродуктов – 12 %, производством машин и оборудования (производство подъемно-транспортного и литейного оборудования), производством пищевых продуктов (выпуск мяса птицы, яиц, молочной и хлебобулочной продукции), текстильным и швейным производствами.

Таблица 1.1.3 - Структура объема отгруженной продукции обрабатывающих производств, в % к итогу

Отрасли	2014	2015
Обрабатывающие производства, в том числе:	100	100
производство пищевых продуктов, включая напитки	2,0	2,1
целлюлозно-бумажное производство, издательская и полиграфическая деятельность	0,03	0,02
производство кокса, нефтепродуктов	13,6	12,2
металлургическое производство и производство готовых металлических изделий	15,2	12,4
производство машин и оборудования	0,3	0,2
производство транспортных средств и оборудования	68,6	72,8

Основные виды продукции, выпускаемые предприятиями по производству нефтепродуктов г. Комсомольска-на-Амуре, включают: топливо реактивное керосиновое, мазут, топливо дизельное, бензин автомобильный. В металлургической отрасли основными видами выпускаемой в г.

Комсомольске-на-Амуре продукции являются заготовка для переката на экспорт, сталь, прокат готовый, проволока из железа или нелегированной стали без покрытия. В производстве машин и оборудования города основными видами продукции являются краны.

Таблица 1.1.4 - Производство отдельных важнейших видов промышленной продукции в г. Комсомольске-на-Амуре в 2015 году

Показатели	Ед. измерения	г. Комсомольск-на-Амуре	Доля МО в РФ	Доля МО в ДФО	Доля ДФО в РФ
<b>Производство нефтепродуктов</b>					
Топливо реактивное керосиновое (керосин авиационный)	тыс.тонн	361,3	<b>3,7</b>	<b>76,0</b>	4,9
Мазут	тыс.тонн	2 505,4	<b>3,3</b>	<b>62,8</b>	5,3
Топливо дизельное	тыс.тонн	1 896,1	<b>2,5</b>	<b>69,3</b>	3,6
Нефть, поступившая на переработку	тыс.тонн	7 049,6	<b>2,5</b>	<b>58,6</b>	4,2
Бензин автомобильный	тыс.тонн	435,0	<b>1,1</b>	<b>43,0</b>	<b>2,6</b>
<b>Металлургическое производство</b>					
Заготовка для переката на экспорт	тонн	328 365	<b>2,4</b>	<b>100,0</b>	2,4
Сталь	тонн	532 222	<b>0,8</b>	<b>99,8</b>	0,8
Прокат готовый	тонн	198 629	<b>0,3</b>	<b>37,7</b>	0,9
Проволока из железа или нелегированной стали без покрытия	тонн	1 402	<b>0,14</b>	<b>100,0</b>	<b>0,14</b>
<b>Производство машин и оборудования</b>					
Краны козловые и полукозловые электрические	штук	3	<b>6,5</b>	<b>60,0</b>	10,9
Краны мостовые электрические	штук	3	<b>0,2</b>	<b>42,9</b>	0,41

Хабаровский край является одним из лидеров среди регионов России по численности обучающихся в государственных и муниципальных образовательных организациях высшего образования в расчете на 10 тыс.человек населения. Комсомольский-на-Амуре государственный технический университет на сегодняшний день является одним из крупнейших университетов на Дальнем Востоке России и уникальным многопрофильным учебно-научным комплексом. В настоящее время в г. Комсомольске-на-Амуре в рамках созданного в крае инновационного кластера авиастроения и судостроения реализуется проект «Региональный центр инжиниринга», принципиальной особенностью которого является организация взаимодействия инновационных компаний вузов с промышленными предприятиями по использованию научных знаний университетов в промышленности.

В то же время финансовые ограничения, связанные с неустойчивым характером российской экономики, структурными проблемами в денежно-кредитной системе и снижением инвестиционной активности на фоне разворачивания мирового финансового кризиса, в последние годы являлись сдерживающими факторами в социально-экономическом развитии и повышении конкурентоспособности города.

### 1.1.2. Основные тенденции и перспективы развития российской экономики

В 2014 - 2015 годах российская экономика практически не росла. Обвальное падение цен на энергоресурсы, повышенный уровень напряженности в геополитической обстановке негативно отразились на тенденциях социально-экономического развития на фоне уже набирающих в 2012 - 2013 годах обороты структурных проблем. В результате чего темпы прироста внутреннего потребления продемонстрировали тревожные тенденции и впервые с 2009 года было отмечено их существенное снижение.

Наметившаяся в 2013 году тенденция снижения инвестиционной активности обострилась в 2014 и 2015 годах. В результате сформировавшихся под санкционным давлением ограничений доступа к займам и роста их стоимости на внешних рынках снизилась активность в сфере инвестиционных проектов. В этих условиях неопределенности частные инвесторы проявили крайне сдержанную стратегию поведения. Снижение внутреннего спроса (под давлением ускорившейся инвестиционной спирали, ослабления курса национальной валюты, роста в банковском секторе «плохой» задолженности) также не добавило импульса для роста инвестиционной активности.



Результатом вышеуказанных событий стало снижение уровня инвестиций в основной капитал на 8,4 % по отношению к предыдущему году

Однако следует заметить, что, несмотря на весь перечень сформировавшихся в 2014 - 2015 годах негативных тенденций в социально-экономическом развитии России, адаптация к системным и несистемным шокам прошла существенно мягче относительно кризисных 2008 - 2009 годов, когда российская экономика ненадолго вошла в крутое пике. В 2014 году, несмотря на серьезные ограничения роста, экономика России избежала рецессии, коррекция была мягкой и более плавной.

В 2015 году по ряду направлений усилились позиции обрабатывающей промышленности и сельского хозяйства, в первую очередь в результате девальвации рубля, что укрепило стратегические направления в сфере импортозамещения. В результате обрабатывающий и сельскохозяйственный сектора России продемонстрировали небольшой прирост относительно предыдущего года.

В целом падение экономики не представляет большой угрозы в случае, если снижение макроэкономических параметров будет носить краткосрочный характер (как это было, к примеру, в 2009 году). Однако на фоне накопившихся и отчетливо проявившихся в 2012 году структурных проблем, а также санкционного давления на национальную экономику со стороны ряда западных государств наиболее вероятным представляется сценарий затяжного выхода из кризиса. Вместе с тем реализуемая адекватная антикризисная экономическая политика, направленная на поддержку финансового сектора, переход к плавающему курсу рубля и т. п., не может не внушать оптимизма относительно тенденций социально-экономического развития в будущем.

### 1.1.3. Основные тенденции экономического развития г. Комсомольска-на-Амуре

Экономика г. Комсомольска-на-Амуре развивается в фарватере основных макроэкономических процессов и тенденций, наблюдавшихся в российской экономической системе (за исключением 2015 года).

В целом темпы экономического роста демонстрировали на протяжении последних пяти лет (2011 - 2015 годы) неустойчивый характер. При этом годовая динамика индекса промышленного производства (ИПП) в г. Комсомольске-на-Амуре была значительно выше среднероссийских, а также краевых значений (рисунок 1.1.3.1).

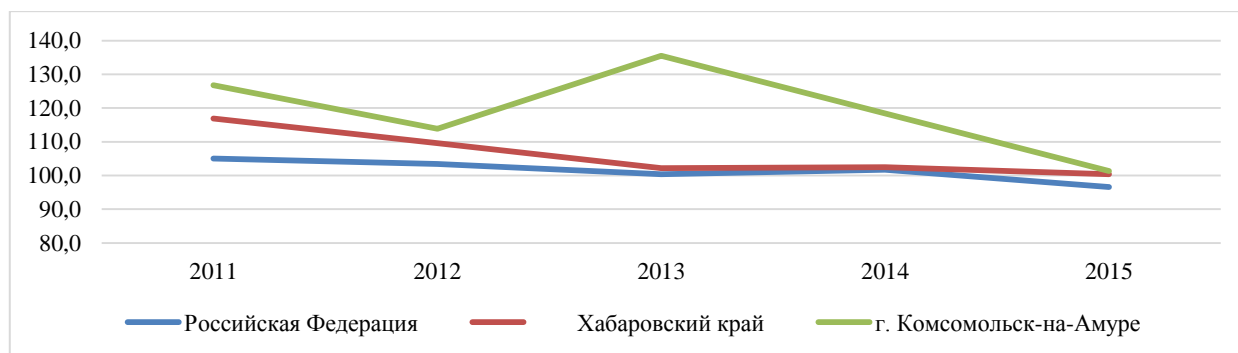


Рисунок 1.1.3.1- Индекс промышленного производства, в %<sup>1</sup>

Положительная динамика индекса промышленного производства была обеспечена в основном за счет увеличения объемов производства в секторе авиастроения (на КНАФ АО «ГСС» темпы роста составили в 2014 году 193,1 %, а в 2015 году - 111,3 %, достигнув в денежном выражении 21,4 млрд рублей). Наибольший уровень объема произведенной продукции предприятия достигнут в 2014 году и составил по основной номенклатуре в натуральном выражении 37 единиц. Вместе с тем данный положительный эффект в значительной степени был нивелирован снижением темпов промышленного роста в других секторах экономики, в результате чего начиная с 2013 года в целом по городу темпы роста промышленного производства демонстрируют отрицательный тренд.

<sup>1</sup>Итоги социально-экономического развития муниципального образования городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре» в 2015 году и задачи на 2016 год.

Заметный вклад в рост индекса промышленного производства в г. Комсомольске-на-Амуре вносит филиал ПАО «Компания «Сухой» «КнААЗ им. Ю.А. Гагарина» (темпы роста объемов производства составили в 2014 году 109,6 %, в 2015 году – 104,8 %). В течение 2015 года здесь производились серийные самолеты Су- 35С, Су-30МК2, опытные образцы самолета Т-50, серийное производство составных частей самолетов «Сухой Суперджет 100». По итогам 2015 года объем производства составил 36,0 млрд рублей.

На ПАО «АСЗ» объем производства за 2015 год составил 8,6 млрд рублей, или 118,2 % к уровню 2014 года. На ОАО «Амурметалл» сохраняется сложное финансово-экономическое положение. Продолжается конкурсное производство, но завод выполняет производственную программу. По итогам 2015 года объем производства составил 10,9 млрд рублей<sup>2</sup>.

Макроэкономическая ситуация в последние годы в г. Комсомольске-на-Амуре определялась во многом положительной динамикой внешнеторгового оборота (доля экспорта, приходящаяся на промышленный сектор экономики города, по итогам 2014 года составила 99,8 %).

Внутренняя конъюнктура городской экономики складывалась вполне успешно. Потребление домашних хозяйств и хозяйствующих субъектов на протяжении всего 2014 года демонстрировало уверенную положительную динамику. В результате темпы роста оборота розничной торговли значительно выросли и составили по итогам года 107,5 % в действующих ценах относительно предыдущего года<sup>3</sup>. В 2015 году динамика розничной торговли приобрела еще более уверенные темпы, которые достигли 117,2 %<sup>5</sup> (в Российской Федерации – 104,5 %).

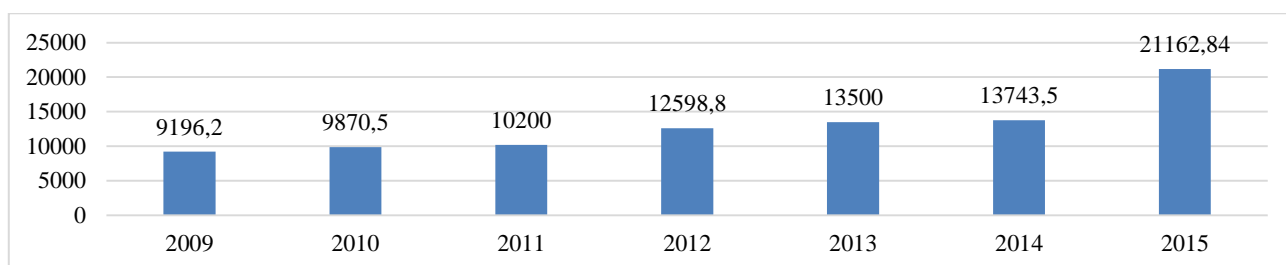


Рисунок 1.1.3.2 - Оборот организаций по виду экономической деятельности «Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования», млн рублей<sup>4</sup>

На протяжении последних 5 лет, вплоть до 2012 года, в г. Комсомольске-на-Амуре наблюдался рост инвестиционной активности. При этом наиболее значительная активизация произошла в 2012 году. Однако начиная с 2013 года наметившийся динамичный тренд перешел в фазу спада. Учитывая сложившуюся неопределенность, связанную с геополитической напряженностью и санкциями, инвестиционная активность, по всей вероятности, в течение краткосрочной перспектив времени сохранит сформировавшиеся в 2014 - 2015 годах тенденции (рисунок 1.1.3.3).

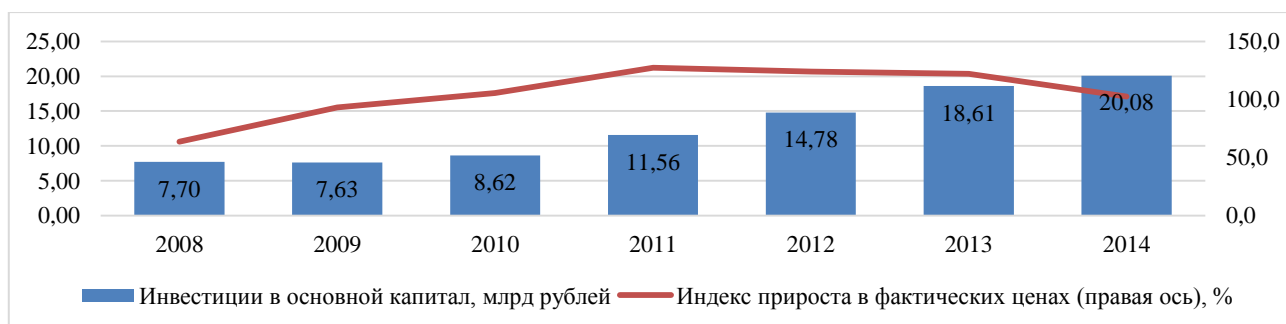


Рисунок 1.1.3.3 – Инвестиционная активность в г. Комсомольске-на-Амуре, в действующих ценах

<sup>2</sup> Там же.

<sup>3</sup> Итоги социально-экономического развития муниципального образования городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре» в 2015 году и задачи на 2016 год.

<sup>4</sup> Информационно-статистическая база ЕМИСС.

Произошедшие сдвиги на финансовых рынках Российской Федерации сформировали институциональные факторы развития производства импортозамещающей продукции, стимулировали рост финансовых показателей экспортноориентированных производителей города, что в конечном итоге нашло свое отражение в ускорившейся в последние 2 года динамике оборота организаций (рисунок 1.1.3.4). Фактически можно говорить о формировании благоприятных факторов, способствующих более интенсивному развитию малого и среднего бизнеса, развитию на их основе кластерных инициатив, интенсификации инновационной составляющей экономики. Кроме того, реализация государственных целевых программ развития авиастроения Российской Федерации в значительной мере будет обеспечивать промышленный рост территории.

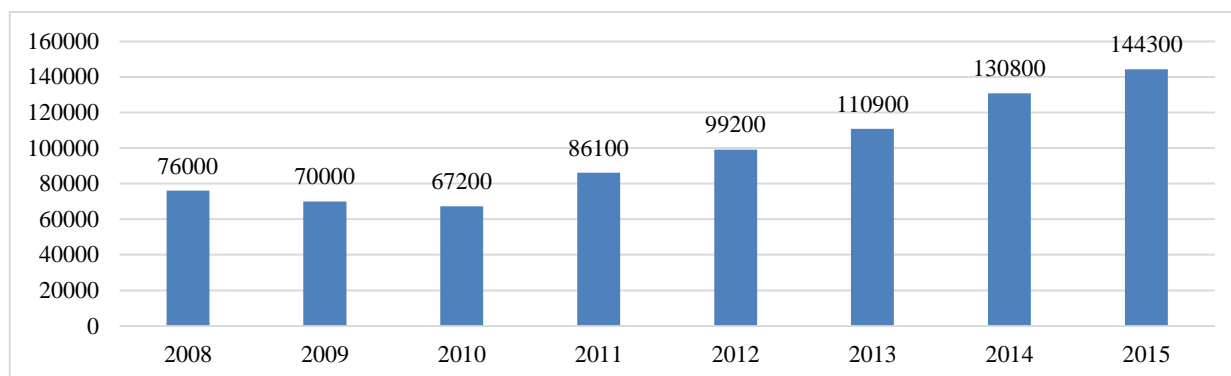


Рисунок 1.1.3.4 – Объем выпуска продукции в г. Комсомольске-на-Амуре, млн рублей<sup>5</sup>

Город Комсомольск-на-Амуре на протяжении целого ряда последних лет демонстрировал устойчивый положительный тренд в сфере развития малого и среднего предпринимательства. Благодаря активной работе органов местного самоуправления число субъектов МСП по итогам 2015 года составило 10415 единиц. При этом кризисные явления в российской экономике, сформировавшиеся в 2014 - 2015 годах, не преломили тенденции демографического роста организаций в рассматриваемом секторе предпринимательства (рисунок 1.1.3.5).

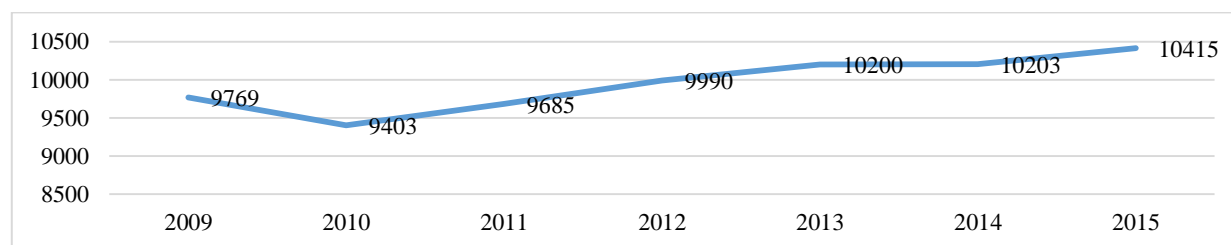
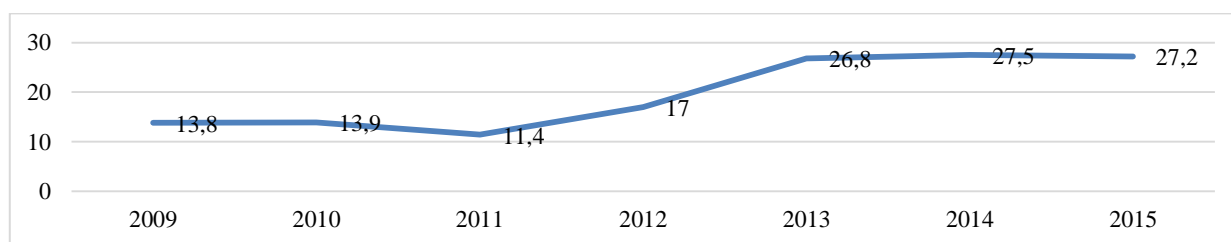


Рисунок 1.1.3.5 – Число субъектов малого и среднего предпринимательства, ед.

Доля налоговых поступлений от субъектов малого и среднего предпринимательства в общем объеме налоговых поступлений не проявила признаков падения, продемонстрировав в 2014 - 2015 годах устойчивый тренд (рисунок 1.1.3.6).

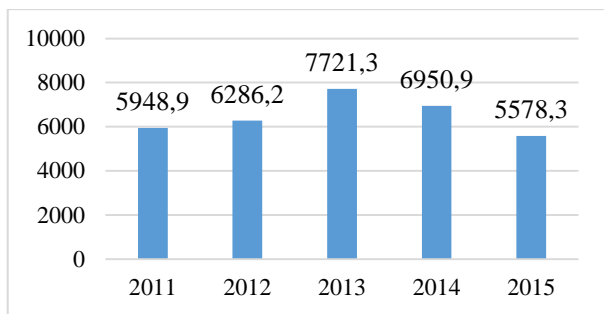


<sup>5</sup> Итоги социально-экономического развития муниципального образования городского округа «город Комсомольск-на-Амуре» в 2015 году и задачи на 2016 год.

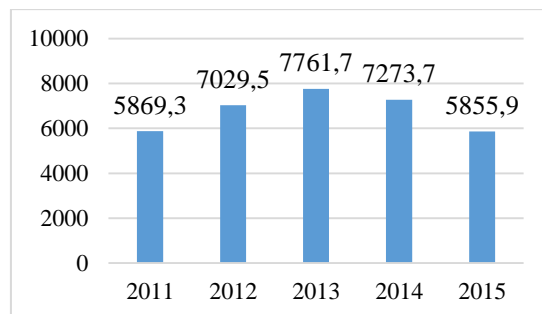
Рисунок 1.1.3.6 - Доля налоговых поступлений от субъектов малого и среднего предпринимательства в общем объеме налоговых поступлений в г. Комсомольске-на-Амуре во все уровни бюджета, %

Бюджетная система г. Комсомольска-на-Амуре имеет неустойчивый характер. Начиная с 2009 года наблюдается стабильное превышение расходов бюджета над его доходами (исключая всплеск 2011 года). Пик роста дефицита бюджета города пришелся на 2012 год.

Дефицит бюджета г. Комсомольска-на-Амуре составлял в последние два года около 300,0 млн рублей, что сопоставимо с кризисным 2009 годом (рисунок 1.1.3.7).



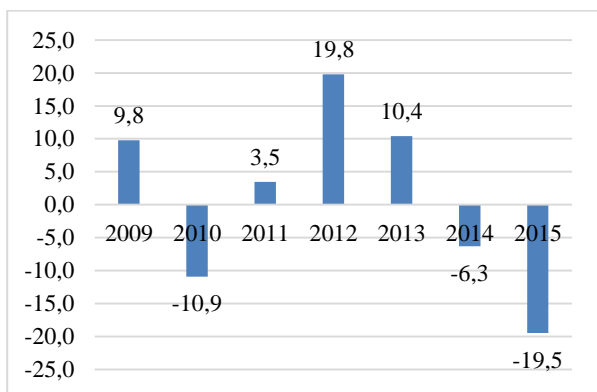
А) доходы бюджета, млн рублей



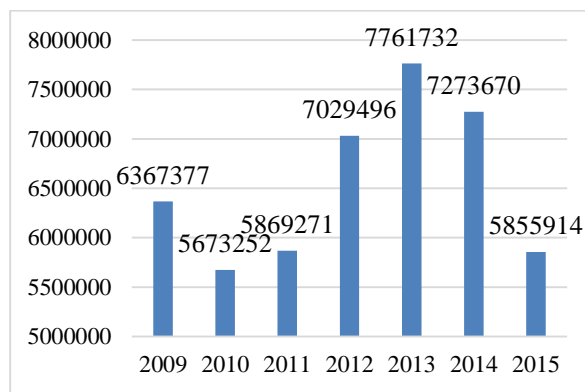
Б) расходы бюджета, млн рублей

Рисунок 1.1.3.7 – Исполнение бюджета г. Комсомольска-на-Амуре, млн рублей

При этом рост дефицита в 2014 - 2015 годах имел место на фоне планомерного снижения расходной части бюджета города (впервые с 2009 года расходы местного бюджета продемонстрировали отрицательную динамику темпов прироста и достигли в своем абсолютном выражении уровня пятилетней давности). Это свидетельствует о существенном снижении поступления доходов, не покрывающих снижающиеся расходы местного бюджета (рисунок 1.1.3.8).



А) прирост расходной части бюджета, млн. рублей



Б) расходы бюджета, тыс.рублей

Рисунок 1.1.3.8 - Расходы бюджета г. Комсомольска-на-Амуре

Значительное давление на бюджет г. Комсомольска-на-Амуре начиная с 2013 года оказывает рост долговой нагрузки. Дальнейшая разбалансировка доходов и расходов местного бюджета г. Комсомольска-на-Амуре может привести к наращиванию рисков, связанных с наращиванием долговой нагрузки. Учитывая, что на протяжении последних лет снижаются доходы бюджета города (особенно в части неналоговых доходов), данная группа рисков начинает приобретать весьма четкие очертания.

В целом можно говорить, что параметры развития бюджетной системы города демонстрируют усиливающуюся напряженность. Формирующиеся доходы не позволяют сбалансировать местный бюджет и увеличивают его дефицит даже на фоне оптимизации его расходов в последние два года. Усиливает эту тенденцию и крайне значимое сокращение в последние годы объемов межбюджетных субсидий. В этих условиях важной задачей становится дальнейшая корректировка структурных преобразований в социально-экономической среде города с целью создания таких институциональных условий, которые бы позволили обеспечить экономический рост предприятий

города и, как следствие, рост доходов населения (развитие институтов кластерной активации воспроизводственных процессов, стимулирование развития МСП и развитие ТОСЭР и др.).

В целом, несмотря на кризисные процессы в национальной экономике, обострившиеся в 2012 - 2013 годах, а также геополитическую напряженность, из-за чего был ограничен доступ к заимствованиям на западных рынках, макроэкономические показатели г. Комсомольска-на-Амуре сохраняли устойчивые позиции и по ряду направлений демонстрировали положительную динамику.

Вместе с тем характер и тенденции социально-экономической динамики демонстрируют риски для устойчивого развития в ближайшей перспективе. Все это требует создания адаптационной экономической модели развития города, в том числе на базе разработки модели формирования специализированных кластеров.

## 1.2. Диагностика конкурентоспособности (социально-экономического положения) г. Комсомольска-на-Амуре и потенциала развития

### 1.2.1. Общая оценка уровня конкурентоспособности г. Комсомольска-на-Амуре в сравнении с другими муниципальными образованиями

#### 1.2.1.1. «Внутрирегиональный контур» конкурентоспособности г. Комсомольска-на-Амуре

На г. Комсомольск-на-Амуре приходится более 40 % объема отгруженных товаров, выполненных работ и услуг промышленности Хабаровского края и около 60 % объема отгруженной продукции обрабатывающих производств. Объем отгруженной продукции, выполненных работ и услуг крупных и средних промышленных предприятий города в 2015 году составил 478 тыс.рублей в расчете на душу населения, что в 2 раза выше аналогичного показателя по Хабаровскому краю, в том числе 372 тыс.рублей в расчете на душу населения по обрабатывающим производствам, что выше в 3 раза аналогичного показателя по краю в целом. Среди 19 муниципальных образований Хабаровского края город по показателю объема отгруженной продукции промышленности в расчете на душу населения занимал в 2014 году 6-е место, уступая муниципальным образованиям, в которых от 85 % до 98 % в структуре промышленности составляли добывающие производства. Таким образом, г. Комсомольск-на-Амуре является лидером края по объему производства обрабатывающей промышленности в расчете на душу населения (таблица 1.2.1.1).

Таблица 1.2.1.1 - Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг по основным видам деятельности (без учета деятельности субъектов малого предпринимательства)

Территория	тыс.руб. в расчете на душу населения			ранг среди МО ХК		
	2012	2013	2014	2012	2013	2014
Хабаровский край	144,2	146,0	185,6			
Город Хабаровск	106,1	117,6	125,0	9	9	9
Город Комсомольск-на-Амуре	243,5	219,2	352,9	7	7	6

На два города - Хабаровск и Комсомольск-на-Амуре в последние годы приходится более 60 % общего объема инвестиций в основной капитал крупных и средних предприятий и организаций Хабаровского края (около 50 % - г. Хабаровск, 11 - 17 % - г. Комсомольск-на-Амуре). В то же время по показателю инвестиций в расчете на душу населения среди 19 муниципальных образований края указанные города занимали в 2014 году лишь 6-е и 9-е места соответственно (таблица 1.2.1.2).

Таблица 1.2.1.2 - Инвестиции в основной капитал (без субъектов малого предпринимательства и объема инвестиций, не наблюдаемых прямыми статистическими методами; в фактически действовавших ценах)

Территория	тыс.руб. в расчете на душу населения					ранг среди МО ХК				
	2010	2011	2012	2013	2014	2010	2011	2012	2013	2014
Хабаровский край	102,6	125,7	123,0	97,0	82,7					
Город Хабаровск	70,8	87,6	109,6	108,9	91,7	11	13	12	7	6

Территория	тыс.руб. в расчете на душу населения					ранг среди МО ХК				
	2010	2011	2012	2013	2014	2010	2011	2012	2013	2014
Город Комсомольск-на-Амуре	29,0	33,1	44,6	57,6	73,3	17	16	17	13	9

Аналогичная ситуация по показателю объем работ, выполненных по виду экономической деятельности «строительство». Несмотря на то, что на г. Хабаровск и г. Комсомольск-на-Амуре приходится порядка 60 - 70 % всего объема работ в строительстве, по взвешенному показателю на численность населения они занимали 7-е и 9-е места соответственно (таблица 1.2.1.3).

Таблица 1.2.1.3 - Объем работ, выполненных по виду экономической деятельности «Строительство» (в фактически действовавших ценах)

Территория	тыс.руб. в расчете на душу населения					ранг среди МО ХК				
	2010	2011	2012	2013	2014	2010	2011	2012	2013	2014
Хабаровский край	52,7	50,0	51,9	45,8	42,0					
Город Хабаровск	40,4	38,0	45,4	50,5	43,8	8	10	8	7	7
Город Комсомольск-на-Амуре	37,6	30,0	32,8	51,1	36,4	9	11	9	6	9

В суммарном по Хабаровскому краю грузообороте автомобильного транспорта крупных и средних организаций всех видов деятельности доля г. Комсомольска-на-Амуре в последние годы демонстрировала устойчивую тенденцию к снижению – с 10 % в 2010 году до 4 % в 2014 году.

Из 19 муниципальных образований Хабаровского края по итогам 2014 года 8 получили положительный сальдированный финансовый результат работы крупных и средних предприятий и организаций, 11 остальных – убыток. В целом предприятия г. Комсомольска-на-Амуре в 2013 - 2014 годах по итогам работы получили положительный сальдированный финансовый результат, в результате чего город по указанному показателю в расчете на душу населения занимал следующие позиции: 5-е и 3-е места соответственно (таблица 1.2.1.4).

Таблица 1.2.1.4 - Сальдированный финансовый результат (прибыль минус убыток) деятельности организаций (без учета деятельности субъектов малого предпринимательства, в фактически действовавших ценах)

Территория	тыс.руб. в расчете на душу населения					ранг среди МО ХК				
	2010	2011	2012	2013	2014	2010	2011	2012	2013	2014
Хабаровский край	5,1	3,9	15,0	3,9	-7,0					
Город Хабаровск	10,0	4,7	28,7	1,5	1,9	4	6	6	6	8
Город Комсомольск-на-Амуре	-33,9	-8,7	-39,7	5,5	7,1	19	16	18	5	3

70 % предприятий и организаций г. Комсомольска-на-Амуре по итогам работы в 2015 году получили прибыль. По данному показателю город занимает лидирующие позиции среди муниципальных образований Хабаровского края. Однако, следует отметить, что на протяжении последних лет удельный вес прибыльных предприятий и организаций города устойчиво снижается, так, например, в 2010 году на них приходилось 78 % всех предприятий и организаций города (таблица 1.2.1.5).

Таблица 1.2.1.5 - Удельный вес прибыльных организаций

Территория	в % от общего количества организаций						ранг среди МО ХК					
	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Город Хабаровск	74,4	76,6	76,9	74,9	70,7	68,5	6	3	3	3	4	6
Город Комсомольск-на-Амуре	78,1	76,3	75,7	77,6	72,1	70,2	2	4	4	2	3	4

По количеству субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения г. Комсомольск-на-Амуре занимает 4-е место среди других муниципальных образований края (таблица 1.2.1.6), а по доле среднесписочной численности работников малых и

средних предприятий в среднесписочной численности работников всех предприятий и организаций – 16-е место (таблица 1.2.1.7). По объемам расходов бюджета на развитие и поддержку малого и среднего предпринимательства в расчете на одно малое и среднее предприятие муниципального образования г. Комсомольск-на-Амуре занимает 10 место (таблица 1.2.1.8).

Таблица 1.2.1.6 - Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения

Городские округа	2014	
	единиц	ранг среди МО ХК
Город Хабаровск	550,3	1
Город Комсомольск-на-Амуре	401,6	4

Таблица 1.2.1.7 - Доля среднесписочной численности работников малых и средних предпринимателей в среднесписочной численности работников всех предприятий и организаций

Городские округа	2014	
	%	ранг среди МО ХК
Город Хабаровск	31,4	13
Город Комсомольск-на-Амуре	25,2	16

Таблица 1.2.1.8 - Расходы местного бюджета на развитие и поддержку малого и среднего предпринимательства в расчете на одно малое и среднее предприятие муниципального образования

Городские округа	рублей			ранг среди МО ХК		
	2010	2011	2012	2010	2011	2012
Город Хабаровск	655,5	797,3	702,9	3	4	8
Город Комсомольск-на-Амуре	100	102	429	6	10	10

Уровень доходов местного бюджета в расчете на душу населения городов Хабаровска и Комсомольска-на-Амуре, несмотря на опережающие годовые темпы роста общего объема доходов бюджета, характеризуется одним из самых низких значений среди муниципальных образований края (таблица 1.2.1.9).

Таблица 1.2.1.9 - Доходы местного бюджета (включая безвозмездные поступления)

Городские округа и муниципальные районы	тыс.руб. в расчете на душу населения						ранг среди МО ХК					
	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Город Хабаровск	21,2	20,8	25,1	31,1	24,6	20,0	16	18	18	16	19	19
Город Комсомольск-на-Амуре	21,4	22,9	24,4	30,1	27,4	22,1	15	15	19	18	17	18

### 1.2.1.2. Потенциал социальной сферы

Несмотря на наметившуюся в последние годы некоторую положительную тенденцию снижения в г. Комсомольске-на-Амуре естественной убыли населения, тем не менее по показателю естественного прироста, убыли населения в расчете на 1 тысячу населения город занимает лишь 15-е место среди муниципальных образований края (таблица 1.2.1.2.1).

Таблица 1.2.1.2.1 - Естественный прирост, убыль (-) населения

Территория	Человек в расчете на 1000 населения					ранг среди МО ХК				
	2010	2011	2012	2013	2014	2010	2011	2012	2013	2014
Хабаровский край	-1,6	-1,7	0,1	0,6	0,7					
Город Хабаровск	-1,0	-0,8	1,2	1,5	1,6	6	5	4	6	7
Город Комсомольск-на-Амуре	-2,8	-3,2	-1,4	-1,2	-1,4	10	12	11	11	15

Кроме г. Хабаровска и Хабаровского муниципального района, все остальные муниципальные образования края характеризуются ежегодным отрицательным результатом миграционных процессов. Ежегодная миграционная убыль в них составляет от 6 до 38 человек в расчете на 1000 населения (таблица 1.2.1.2.2). При этом тенденция снижения размеров миграционной убыли

населения в г. Комсомольске-на-Амуре в последние годы позволила ему выйти на минимальные среди других муниципальных образований значения данного показателя.



Таблица 1.2.1.2.2 - Миграционный прирост, убыль (-) населения

Территория	Чел. в расчете на 1000 населения						ранг среди МО ХК					
	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Хабаровский край	-2,0	1,4	-0,4	-2,2	-1,9	-3,7						
Город Хабаровск	3,5	14,1	12,4	10,8	8,6	4,1	3	2	1	1	1	
Город Комсомольск-на-Амуре	-5,1	-8,6	-7,7	-10,3	-6,1	-6,0	9	4	4	3	3	

Среднемесячная заработная плата работающих на крупных и средних предприятиях г. Комсомольска-на-Амуре по итогам 2015 года составила 38,5 тыс.рублей, или 92 % от уровня среднемесячной заработной платы в целом по Хабаровскому краю. По указанному показателю город занимает 8-е место среди муниципальных образований края (таблица 1.2.1.2.3).

Таблица 1.2.1.2.3 - Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций (без субъектов малого предпринимательства)

Территория	рублей					ранг среди МО ХК				
	2010	2011	2012	2013	2014	2010	2011	2012	2013	2014
Хабаровский край	26764	30445	35236	39126	41565					
Город Хабаровск	30450	34406	39479	43050	44835	3	3	2	3	3
Город Комсомольск-на-Амуре	22365	24046	29414	34080	38136	8	9	9	7	8

Устойчивая тенденция снижения доли безработных в г. Комсомольске-на-Амуре с 1,49 % от численности населения в 2010 году до 0,41 % в 2014 году позволила ему удерживать лидирующие позиции по данному показателю среди муниципальных образований края, уступая лишь г. Хабаровску (таблица 1.2.1.2.4).

Таблица 1.2.1.2.4 - Численность безработных, зарегистрированных в государственных учреждениях службы занятости

Территория	в % от численности населения					ранг среди МО ХК				
	2010	2011	2012	2013	2014	2010	2011	2012	2013	2014
Хабаровский край	1,86	1,45	1,10	0,93	0,67					
Город Хабаровск	0,35	0,29	0,23	0,19	0,14	1	1	1	1	1
Город Комсомольск-на-Амуре	1,49	1,15	0,83	0,66	0,41	2	2	2	3	2

Несмотря на средний уровень заработной платы в г. Комсомольске-на-Амуре по сравнению с другими муниципальными образованиями края, город устойчиво лидирует вместе с г. Хабаровском по объемам оборота розничной торговли в расчете на душу населения (таблица 1.2.1.2.5).

Таблица 1.2.1.2.5 - Оборот розничной торговли по крупным и средним предприятиям (в фактически действовавших ценах)

Территория	тыс.руб. в расчете на душу населения					ранг среди МО ХК				
	2010	2011	2012	2013	2014	2010	2011	2012	2013	2014
Хабаровский край	108,0	124,5	137,6	157,0	178,8					
Город Хабаровск	160,2	185,7	203,0	229,8	260,4	1	1	1	1	1
Город Комсомольск-на-Амуре	114,1	129,5	143,3	162,6	183,2	2	2	2	2	2

По обороту общественного питания в расчете на душу населения г. Комсомольск-на-Амуре занимал 4-е место, после г. Хабаровска (таблица 1.2.1.2.6). Лидирующие позиции по данному показателю демонстрировали Аяно-Майский и Охотский муниципальные районы.

Таблица 1.2.1.2.6 - Оборот общественного питания по крупным и средним предприятиям (в фактически действовавших ценах)

Территория	тыс.руб. в расчете на душу населения					ранг среди МО ХК				
	2010	2011	2012	2013	2014	2010	2011	2012	2013	2014
Хабаровский край	5,7	6,4	7,3	8,7	10,2					
Город Хабаровск	9,4	10,3	11,6	13,9	16,2	2	2	3	3	3
Город Комсомольск-на-Амуре	5,0	5,6	6,2	7,5	8,5	3	3	4	4	4

Уровень инвестиций в основной капитал и объемы работ в строительстве г. Комсомольска-на-Амуре сказались на положении города по показателю ввода в действие жилых домов в расчете на душу населения и обеспеченности населения жилой площадью – 7-е и 9-е место среди муниципальных образований края соответственно (таблицы 1.2.1.2.7, 1.2.1.2.8).

Таблица 1.2.1.2.7 - Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя

Территория	на конец года, кв. м						ранг среди МО ХК					
	2010	2011	2012	2013	2014	2015*	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Хабаровский край	21,8	22,1	22,3	22,4	22,8	22,8						
Город Хабаровск	21,8	22	22,1	22,2	22,5	22,7	10	11	11	12	13	12
Город Комсомольск-на-Амуре	21,9	22,1	22,3	22,7	22,9	23,1	9	10	10	10	10	9

\*предварительные данные

Таблица 1.2.1.2.8 - Ввод в действие жилых домов

Территория	кв. м в расчете на душу населения					ранг среди МО ХК				
	2010	2011	2012	2013	2014	2010	2011	2012	2013	2014
Хабаровский край	0,23	0,30	0,26	0,24	0,33					
Город Хабаровск	0,49	0,60	0,46	0,35	0,47	1	1	1	2	2
Город Комсомольск-на-Амуре	0,01	0,02	0,05	0,06	0,18	13	13	9	9	7

Общая площадь жилых помещений в ветхих и аварийных жилых домах в % от общей площади жилищного фонда г. Комсомольска-на-Амуре составляет около 2 %. Для сравнения: в среднем по Хабаровскому краю этот показатель находится на уровне 2,7 %. Самый низкий удельный вес ветхого и аварийного жилья среди муниципальных образований Хабаровского края отмечается в Ванинском и Амурском муниципальных районах – 0,8 % и 0,9 % соответственно (таблица 1.2.1.2.9).

Таблица 1.2.1.2.9 - Общая площадь жилых помещений в ветхих и аварийных жилых домах в % от общей площади жилищного фонда

Территория	%					ранг среди МО ХК				
	2010	2011	2012	2013	2014	2010	2011	2012	2013	2014
Хабаровский край	2,4	2,4	2,4	2,7	2,7					
Город Хабаровск	2,2	2,2	2,2	2,1	2,0	9	10	10	6	6
Город Комсомольск-на-Амуре	2,1	2,1	2,1	2,2	1,9	8	9	7	7	5

Что касается показателей работы организаций здравоохранения, то число врачей всех специальностей в расчете на 10 тыс. человек населения по итогам 2014 года по городу составило 45. По обеспеченности врачами на 10 тыс. человек населения г. Комсомольск-на-Амуре занимает 3-е место, уступая г. Хабаровску и Аяно-Майскому району (таблица 1.2.1.2.10).

Таблица 1.2.1.2.10 - Численность врачей всех специальностей на 10 000 человек населения (на конец года)

Территория	на 10 тыс. человек населения					ранг среди МО ХК				
	2010	2011	2012	2013	2014	2010	2011	2012	2013	2014
Хабаровский край	61	64	60	58	56					
Город Хабаровск	101	103	92	88	88	1	1	1	1	1
Город Комсомольск-на-Амуре	43	46	48	48	45	3	3	3	3	3

По уровню мощности амбулаторно-поликлинических организаций (посещений в смену) и числу коек в расчете на 10 тыс. человек населения г. Комсомольск-на-Амуре занимает 6-е место среди муниципальных образований Хабаровского края (таблица 1.2.1.2.11). По темпам роста обеспеченности врачами и больничными койками, а также темпам увеличения мощности амбулаторно-поликлинических организаций город занимает одни из самых низких позиций среди муниципальных образований края. Также следует отметить, что г. Комсомольск-на-Амуре уступает по показателю обеспеченности врачами и больничными койками ряду городов других субъектов Хабаровского края (таблица 1.2.1.2.12).

Таблица 1.2.1.2.11 - Мощность амбулаторно-поликлинических организаций (самостоятельных и отделений в составе больничных организаций и других ЛПО), посещений в смену

Городские округа	на 10 тыс. человек населения				ранг среди МО ХК			
	2010	2011	2012	2013	2010	2011	2012	2013
Город Хабаровск	267	272	265	261	4	4	7	8
Город Комсомольск-на-Амуре	247	250	267	270	7	7	6	6

Таблица 1.2.1.2.12 - Число больничных коек (самостоятельные больничные организации, больничные отделения в составе ЦРБ и других ЛПО, негосударственные больничные организации)

Городские округа	на 10 тыс. человек населения				ранг среди МО ХК			
	2010	2011	2012	2013	2010	2011	2012	2013
Город Хабаровск	118	113	112	107	5	4	4	4
Город Комсомольск-на-Амуре	102	111	111	89	7	5	5	6

Несмотря на реализацию в г. Комсомольске-на-Амуре муниципальной программы по развитию физической культуры и спорта, а также участие в аналогичных государственной и федеральной программах по обеспеченности спортивными сооружениями (плоскостными спортивными сооружениями, стадионами, спортивными залами и бассейнами) город занимает лишь 10-е место среди муниципальных образований Хабаровского края (таблица 1.2.1.2.13).

Таблица 1.2.1.2.13 - Обеспеченность спортивными сооружениями

Территория	единиц в расчете на 10 тыс. человек населения			ранг среди МО ХК		
	2012	2013	2014	2012	2013	2014
Хабаровский край	17,7	19,3	19,6			
Город Хабаровск	16,4	16,5	16,6	13	16	16
Город Комсомольск-на-Амуре	17,4	22,4	23,0	12	10	10

Не совсем благоприятная ситуация складывается и с экологической обстановкой в городе. За период с 2010 по 2015 год объемы выбросов в атмосферу загрязняющих веществ, отходящих от стационарных источников, в расчете на душу населения выросли на 27%. По рассматриваемому показателю г. Комсомольск-на-Амуре занимает 12-е место среди муниципальных образований края (таблица 1.2.1.2.14).

Таблица 1.2.1.2.14 - Выброшено в атмосферу загрязняющих веществ, отходящих от стационарных источников

Территория	в расчете на душу населения, кг						ранг среди МО ХК					
	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Хабаровский край	87,2	83,9	85,6	85,3	77,2	83,0						
Город Хабаровск	82,9	81,0	77,2	61,4	60,4	65,7	12	11	9	2	7	9
Город Комсомольск-на-Амуре	69,7	63,5	63,3	70,9	72,6	88,5	10	6	4	7	9	12

### 1.2.1.3. Конкурентный профиль территории г. Комсомольска-на-Амуре в Хабаровском крае

Существенную роль при анализе конкурентных позиций играет расчет индексов концентрации и локализации, которые позволяют определить структуру конкуренции на отраслевых рынках, к которым относятся профильные и потенциальные виды экономической деятельности территории. Анализ уровня конкуренции основных производств, представленных в городе, показывает, что высоким уровнем концентрации обладают следующие отраслевые рынки: производство транспортных средств и оборудования; производство нефтепродуктов. На этих рынках представлено ограниченное число конкурентов (регионов), которые занимают существенные доли в отраслевом объеме. Metallургическое производство и производство готовых металлических изделий относится к умеренно концентрированным рынкам, на которых действует среднее количество производителей со средними отраслевыми долями.

Одной из перспективных ниш, учитывая наличие в городе уникального научно-образовательного комплекса, а также ограниченное (судя по коэффициенту концентрации) число конкурентов, можно отметить вид деятельности «Научные исследования и разработки в области естественных и технических наук», по которому в объеме отгруженной продукции, работ, услуг Дальний Восток занимает совсем небольшую долю – 0,2 - 0,4 %.

В целом по итогам анализа экономического и социального потенциала можно констатировать, что г. Комсомольск-на-Амуре занимает лидирующие позиции в крае по объемам отгрузки в обрабатывающих производствах (доля в крае - более 60 %), 1-е место среди муниципальных образований края по показателю объема отгруженной продукции обрабатывающих производств в расчете на душу населения. Лидирующее положение обрабатывающей промышленности г. Комсомольска-на-Амуре обеспечивается за счет следующих видов экономической деятельности: производство транспортных средств и оборудования (производство самолетов, производство судов), metallургическое производство и производство готовых металлических изделий (черная metallургия), производство нефтепродуктов, на долю которых приходится 97 % всего объема отгруженной продукции обрабатывающих производств города (таблица 1.2.1.3.1).

Таблица 1.2.1.3.1 - Удельный вес ВЭД в объеме отгруженной продукции обрабатывающих производств г. Комсомольска-на-Амуре в 2015 году

Показатель	Удельный вес ВЭД в объеме отгруженной продукции обрабатывающих производств г. Комсомольска-на-Амуре, %	Доля г. Комсомольска-на-Амуре в объеме отгруженной продукции указанного ВЭД по Хабаровскому краю, %
Производство транспортных средств и оборудования	72,8	90*
Metallургическое производство и производство готовых металлических изделий	12,4	68,6
Производство кокса, нефтепродуктов	12,2	26,6
Производство машин и оборудования	0,22	4

\*- оценка

Основными видами продукции предприятий по виду экономической деятельности «производство транспортных средств и оборудования» г. Комсомольска-на-Амуре, на который приходится подавляющий объем отгруженной продукции города, являются самолеты и суда (таблица 1.2.1.3.2).

Таблица 1.2.1.3.2 - Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами в производстве судов и летательных аппаратов, и доли Хабаровского края и Дальневосточного федерального округа в 2015 году (по полному кругу организаций, по хозяйственным видам деятельности)

Показатели	млн руб.			в % к объему по РФ в 2015 году	
	РФ	ДФО	ХК	ДФО	ХК
Производство судов, летательных и космических аппаратов и прочих транспортных средств	1408850,7	119334,1	73006,2	8,5	5,2
Производство летательных аппаратов, включая космические	803394,6	73681,9	60784,6	9,2	7,6
Строительство и ремонт судов	254992,2	32078,0	8513,8	12,6	3,3

Так, филиал ПАО «Компания «Сухой» «КНААЗ им. Ю.А. Гагарина» с 1936 года является лидером на Дальнем Востоке по производству транспортных средств и оборудования, крупнейшим производителем самолетов марки «СУ». В КНАФ АО «ГСС» проводится окончательная сборка пассажирских самолетов «Сухой Суперджет 100».

ПАО «АСЗ» (входит в состав АО «Объединенная судостроительная корпорация») — крупнейшее судостроительное предприятие на Дальнем Востоке, введено в строй в 1936 году. Это полнопрофильное судостроительное предприятие, хорошо оснащенное, с развитым производством большого перечня продукции судового и общего машиностроения. Завод обладает необходимыми производственными мощностями и технологиями для строительства кораблей и судов военного и гражданского назначения водоизмещением до 25 тыс.тонн. На протяжении всех лет деятельности выпущено более трехсот единиц техники, сложных кораблей и морских судов.

Основные виды продукции, выпускаемые предприятиями по производству нефтепродуктов г. Комсомольска-на-Амуре: топливо реактивное керосиновое, мазут, топливо дизельное, бензин автомобильный.

Так, по итогам 2015 года доля г. Комсомольска-на-Амуре в Дальневосточном федеральном округе в производстве авиационного керосина составила 76 %, удельный вес города в общероссийском производстве топлива составил 3,7 %. Основные конкуренты в выпуске данного вида продукции сосредоточены в Центральном федеральном округе, на который в объеме производства авиационного керосина приходится почти 30 %, Сибирском федеральном округе – 25 %, Приволжском федеральном округе – 21 %. Почти 63 % производимого в Дальневосточном округе мазута приходится на г. Комсомольск-на-Амуре. Доля города в аналогичном показателе в целом по России составляет 3,3 %. В целом удельный вес Дальневосточного федерального округа в выпуске данного вида продукции составляет 5,3 % (столько же приходится на Уральский федеральный округ). Более трети всего производимого в России мазута выпускается предприятиями Приволжского федерального округа, от 11 до 17 % - предприятиями Сибирского, Северо-Западного, Южного и Центрального федеральных округов. Также почти 70 % выпускаемого на Дальнем Востоке дизельного топлива приходится на г. Комсомольск-на-Амуре, при этом доля города в общероссийском производстве дизельного топлива составляет 2,5 %. Распределение производства указанного вида продукции по федеральным округам аналогично распределению по выпуску мазута. Удельный вес Дальневосточного федерального округа в производстве автомобильного бензина составляет лишь 2,6 %, при этом на предприятия г. Комсомольска-на-Амуре приходится 43 % выпускаемого на Дальнем Востоке бензина. Основные производители автомобильного бензина находятся на территории Приволжского (его доля составляет 40,5 %), Центрального (20,9 %) и Сибирского (17 %) федеральных округов.

В металлургической отрасли основными видами выпускаемой в г. Комсомольске-на-Амуре продукции являются заготовка для переката на экспорт, сталь, прокат готовый, проволока из железа или нелегированной стали без покрытия. На металлургическом предприятии города выпускается весь объем Дальневосточного федерального округа заготовки для переката на экспорт и проволоки из железа или нелегированной стали, а также практически весь объем стали – 99,8 %. Таким образом, доля округа (города) в российском объеме заготовки для переката на экспорт составляет 2,4 %. Основные конкуренты в данном виде деятельности сосредоточены в Центральном - 56,6 %, Сибирском – 19,5 % и Уральском федеральных округах – 14,4 %. Справочно: доли остальных

производителей по данному виду деятельности в Северо-Западном и Южном федеральных округах, находятся в пределах 3 - 4%. Удельный вес Дальнего Востока в производстве проволоки из железа или нелегированной стали без покрытия составляет лишь 0,14 %, в выпуске стали – 0,8 %, в производстве готового проката - 0,9 %. В г. Комсомольске-на-Амуре выпускается около 40 % готового проката Дальнего Востока.

В производстве машин и оборудования города основными видами продукции являются краны. Так, на долю Дальнего Востока приходится 11 % или 46 штук производимых в России кранов козловых и полукозловых электрических, 60 % от которых произведены в г. Комсомольске-на-Амуре. Основными конкурентами в данном виде продукции выступают предприятия Северо-Западного (их доля составляет 43,5 %), Приволжского (23,9 %) и Южного федеральных округов (13 %). Кроме этого, в г. Комсомольске-на-Амуре производятся электрические мостовые краны (43 % от объема Дальневосточного федерального округа). Однако по этому виду продукции доля Дальнего Востока в России невысока и составляет 0,4 %.

Учреждения высшего образования и науки Хабаровского края сосредоточены в г. Хабаровске и г. Комсомольске-на-Амуре. В этой связи одним из конкурентных преимуществ города выступает достаточно высокий профессиональный, образовательный и культурный уровень.

Комсомольский-на-Амуре государственный технический университет (КнАГТУ) на сегодняшний день является одним из крупнейших университетов на Дальнем Востоке России и уникальным многопрофильным учебно-научным комплексом.

В то же время по показателям инвестиций в основной капитал, объемов работ, выполненных в строительстве, грузооборота автомобильного транспорта всех видов экономической деятельности, показателям развития малого и среднего предпринимательства город занимает лишь средние позиции в крае.

Еще одним сдерживающим фактором повышения конкурентоспособности выступают тарифы на ресурсы естественных монополий, уровень которых в дальневосточных регионах существенно выше среднероссийских.

Оставляет желать лучшего и состояние городской и социальной инфраструктуры. Требуется ускоренная модернизация и реконструкция объектов здравоохранения, образования, культуры, спортивно-оздоровительной инфраструктуры, улучшение состояния технического состояния и повышение уровня благоустройства жилищного фонда и объектов инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального хозяйства.

Все это, а также отрицательное сальдо миграции населения и естественная убыль населения привело к сокращению числа жителей в городе. В результате сохраняющейся тенденции сокращения численности населения, в том числе трудоспособного возраста, одной из острых проблем города выступает нарастающий дефицит квалифицированной рабочей силы во всех сферах деятельности.

Финансовые ограничения, связанные с неустойчивым характером российской экономики, структурными проблемами в денежно-кредитной системе и снижением инвестиционной активности на фоне развертывания мирового финансового кризиса, в последние годы являлись главным сдерживающим фактором в социально-экономическом развитии и повышении конкурентоспособности города.

### 1.2.2. «Межрегиональный контур» конкурентоспособности г. Комсомольска-на-Амуре

В целях повышения качества и обоснованности принимаемых решений в сфере регулирования процессов развития муниципальных образований существует необходимость в оценке и изучении их социально-экономической привлекательности на основе идентификации социального экологического и институционального потенциалов муниципальных образований.

Все используемые для определения значения интегрального индекса социально-экономической привлекательности муниципального образования (СЭП МО) индикаторы определяются на основе сугубо количественных показателей, отражаемых в системе государственного статистического учета. Данный подход обеспечивает возможность регулярного мониторинга и оценки изменений, происходящих в муниципальном развитии, что формирует устойчивые основы системного анализа их конкурентоспособности.

Результаты расчетов для рассматриваемых муниципальных образований за период с 2010 – 2014 годы представлены в таблице 1.2.2.1. Выборка муниципальных образований обусловлена их сопоставимостью по таким ключевым параметрам развития, как демография, сопоставимость социально-экономического положения, принадлежность к территории Дальнего Востока. Кроме того, дополнительно в состав анализируемых муниципальных образований включены г. Набережные Челны, г. Ангарск и г. Братск, сопоставимые по своему экономическому и социальному масштабу с исследуемой совокупностью городов.

Таблица 1.2.2.1 - Значения интегрального индекса (в порядке убывания) социально-экономической привлекательности муниципальных образований (индекс СЭП) (в порядке убывания баллов)

Населенный пункт	2010	2011	2012	2013	2014
Южно-Сахалинск	42,6	42,7	32,7	52,8	41,7
Якутск	49,7	50,1	50,7	62,5	41,6
Набережные Челны	35,6	36,8	35,1	38,1	41,1
Ангарск	39,9	38,1	41,2	39,1	40,2
Уссурийск	49,3	41,4	28,8	36,5	39,4
Комсомольск-на-Амуре	31,2	36,4	37,4	38,1	37,3
Братск	33,2	35,1	36,9	36,1	37,2
Находка	22,8	26,3	30,1	34,5	37,2
Артем	28,9	34,5	23,4	25,4	36,9
Благовещенск	42,8	49,4	53,5	27,5	36,2
Петропавловск-Камчатский	20,2	34,8	41,2	39,9	36,0
Магадан	9,8	12,3	37,8	26,8	12,0

Результаты проведенного анализа, позволяющего оценить конкурентоспособность рассматриваемых муниципальных образований в разрезе различных функциональных направлений развития, показывают, что среди выбранной совокупности городов наибольшим экономическим потенциалом на текущий момент времени обладают Якутск, Южно-Сахалинск. Данные муниципальные образования по итогам анализируемого периода времени набирают максимальное количество баллов. Город Комсомольск-на-Амуре характеризуется умеренными позициями, сопоставимыми с такими городами, как Находка, Петропавловск-Камчатский, Благовещенск, Уссурийск, Артем. При этом следует заметить, что за период с 2010 по 2014 год г. Комсомольск-на-Амуре, как и абсолютное большинство анализируемых муниципальных образований, продемонстрировал отрицательный тренд роста экономического потенциала (-20,7%).

С точки зрения сформировавшегося социального потенциала г. Комсомольск-на-Амуре также демонстрирует весьма умеренные позиции (17,8 балла из 100 возможных).

Наиболее конкурентными позициями г. Комсомольск-на-Амуре обладает по таким направлениям, как агропромышленный и экологический потенциалы.

### 1.2.3. Перспективы развития конкурентоспособности г. Комсомольска-на-Амуре: передовой опыт зарубежных муниципальных образований

Успешный зарубежный опыт целого ряда муниципальных образований показывает, что в качестве одного из ключевых факторов ускоренного социально-экономического развития выступает формирование и развитие на их территории особых экономических зон (ОЭЗ).

Наиболее яркий опыт в отношении создания ОЭЗ характерен для Китая и его отдельных провинций. Помимо привлечения иностранных инвестиций, которые играли ключевую роль в построении экспортной экономики, особые экономические зоны стали площадками для подготовки квалифицированных кадров, получения управленческого опыта и т.п.

Большинство современных особых зон в Китае относятся к четырем типам: технико-экономического развития (промышленные парки), освоения и производства новых и высоких технологий (технопарки), беспопыльной торговли и экспортной переработки.

Успешный опыт развития экономики городских агломераций в странах Западной Европы также основывается преимущественно на парадигме создания и развития промышленных кластеров и технопарков.

Итак, зарубежный опыт демонстрирует эффективность ОЭЗ, а также создания и развития промышленных кластеров и технопарков, формирующих ускоренный тип экономического развития муниципальных образований и их агломерационных зон.

Город Комсомольск-на-Амуре обладает значительным потенциалом роста как межрегиональной, так и глобальной конкурентоспособности. Во многом данное утверждение основывается на схожих характеристиках его институционально-конъюнктурных факторов с промышленными городами Китая и Западной Европы, в которых успешно реализуются проекты по созданию и развитию ОЭЗ. К таковым необходимо отнести:

- мощный промышленный потенциал, определяющий основы развития кластерных инициатив в формировании добавленной стоимости на территории города;
- наличие научно-исследовательского потенциала, выраженного в значительной научно-образовательной базе города;
- выгодное экономико-географическое положение города обусловлено его расположением в центре наиболее освоенной части Хабаровского края и наличием нескольких важных стратегических факторов;
- создание и развитие в 2016 - 2018 годах в г. Комсомольске-на-Амуре территории опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР) «Комсомольск».

#### 1.2.4. Диагностика социального развития, оценка качества развития человеческого капитала г. Комсомольска-на-Амуре

##### 1.2.4.1. Оценка факторов формирования человеческого капитала

###### Демографическое развитие

В целом демографическую ситуацию, как края, так и города можно оценить, как неблагоприятную. В среднем плотность населения Хабаровского края составляет 1,7 чел. на кв. км, что для сравнения в пять раз ниже, чем в среднем по Российской Федерации.

Изменение численности населения г. Комсомольска-на-Амуре представлено на рисунке 1.2.4.1.1.

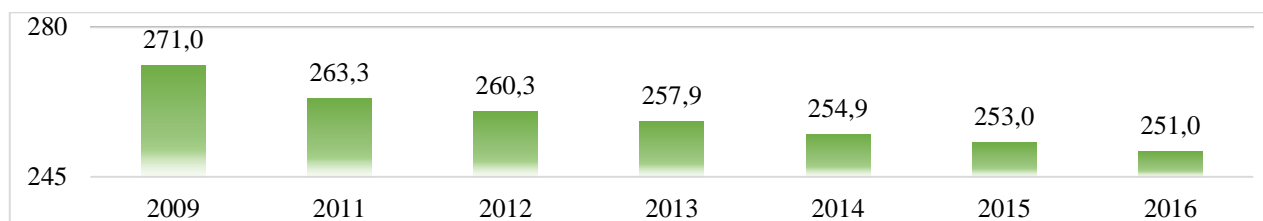


Рисунок 1.2.4.1.1 - Численность населения в г. Комсомольске-на-Амуре, тыс. человек

В последние годы отмечается тенденция снижения численности населения г. Комсомольска-на-Амуре. Так, за период с 2009 по 2015 год оно сократилось на 7,4 %.

Сокращение числа жителей в городе обусловлено в первую очередь отрицательной миграцией населения (несколько снизившейся в последние годы), а также естественной убылью населения (преобладанием смертности, несмотря на повышение рождаемости в последние годы). Следует отметить, в последние годы в целом по Хабаровскому краю наблюдается устойчивый естественный прирост населения, и по этому показателю край занимает лидирующие позиции среди регионов Дальневосточного федерального округа. В то же время сохранение негативных тенденций миграционных процессов характерно как для г. Комсомольска-на-Амуре, так и для Хабаровского края и Дальневосточного федерального округа в целом (таблица 1.2.4.1.1).

Таблица 1.2.4.1.1 - Динамика демографических показателей в г. Комсомольске-на-Амуре

Показатель	2008	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Число родившихся (без мертворожденных), человек	3092	3035	3055	3199	3198	3238	3373
Число умерших, человек	3718	3789	3897	3559	3506	3584	3629



Показатель	2008	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Естественный прирост (+), убыль (-), человек	-626	-754	-842	-360	-308	-346	-256
Общий коэффициент рождаемости, промилле	11,4	11,5	11,7	12,3	12,5	12,8	13,3
Общий коэффициент смертности, промилле	13,7	14,3	14,9	13,7	13,7	14,1	14,3
Общий коэффициент естественного прироста, промилле	-2,31	-2,86	-3,24	-1,40	-1,21	-1,3	-1,0

Если рассмотреть динамику выбывших из г. Комсомольска-на-Амуре, то в 2015 году их численность выросла по отношению к уровню 2008 - 2010 годов в 1,8 раза, при этом необходимо отметить, что с 2014 года наметилась некоторая тенденция снижения покидающих город – на 10,3 % по отношению к уровню 2013 года (таблица 1.2.4.1.2). В структуре выбывших по видам миграции доля внешней для региона миграции сохраняется в г. Комсомольске-на-Амуре в последние три года на уровне 60 – 64 %, в том числе межрегиональной миграции на уровне 58 - 62 %. На внутрорегиональную (внутрикраевую) миграцию при этом приходится порядка 36 - 40 %.

Таблица 1.2.4.1.2 - Динамика числа выбывших из г. Комсомольска-на-Амуре по видам миграции

Показатель	человек			в % к итогу		
	2013	2014	2015	2013	2014	2015
Миграция - всего	7270	7030	6524	100	100	100
в пределах России	7185	6902	6465	98,8	98,2	99,1
внутрирегиональная	2930	2536	2410	40,3	36,1	36,9
межрегиональная	4255	4366	4055	58,5	62,1	62,2
международная	85	128	59	1,2	1,8	0,9
в том числе:						
со странами СНГ и Балтии	41	63	28	0,6	0,9	0,4
с другими зарубежными странами	44	65	31	0,6	0,9	0,5
внешняя (для региона) миграция	4340	4494	4114	59,7	63,9	63,1

Наиболее высокой миграционной подвижностью традиционно характеризуется трудоспособное население города. На него в 2015 году приходилось 71 % выбывших из города и 73 % прибывших. Более половины ежегодно покидающих г. Комсомольск-на-Амуре – население в возрасте от 15 до 39 лет (56 % от численности населения), в том числе на молодежь в возрасте от 15 до 29 лет приходится 37 % от численности населения.

В результате описанной динамики миграционных процессов и естественного движения населения изменяется и возрастная структура населения города. Так, потери трудоспособного населения городом за период с начала 2009 года по начало 2015 года составили 15,5 %. Соответственно, его доля в структуре населения города составила 58,7 % на начало 2015 года против 64,9 % по состоянию на начало 2009 года. При этом за рассматриваемый период максимальное снижение численности отмечалось среди следующих возрастных групп указанной категории: 18 - 19 лет – на 47,8 %, 20 - 24 – на 38,4 %, 16 - 17 – на 31,3 % и 45 - 49 – на 23,4 %. Все это происходит на фоне прироста лиц в возрасте старше трудоспособного – на 12,6% за рассматриваемый период, в том числе в возрасте 60 - 64 года – на 39 %, 65 - 69 лет – на 21,4 %. Одновременно увеличивается численность лиц старше трудоспособного возраста и детей, в связи с чем растет демографическая нагрузка на трудоспособное население.

При сохранении описанных тенденций даже рост населения моложе трудоспособного возраста, отмечающийся в последние годы в г. Комсомольске-на-Амуре, на 6 % с начала 2009 года по начало 2015 года, не сможет компенсировать потери населения в трудоспособном возрасте, что еще больше осложнит проблему дефицита трудовых ресурсов для города.

Динамика изменения компонентов численности населения г. Комсомольска-на-Амуре характеризовалась следующими тенденциями. Общий коэффициент естественного прироста (убыли) населения демонстрировал в целом положительную динамику в 2008 - 2015 годах (рисунок 1.2.4.1.2). Сальдо миграции характеризовалось разнонаправленными тенденциями, в тоже время с 2014 года по нему отмечалось снижение значений. В целом общий отток населения в 2015 году по оценке составил 7,3 промилле (в 2008 году - 5,5).

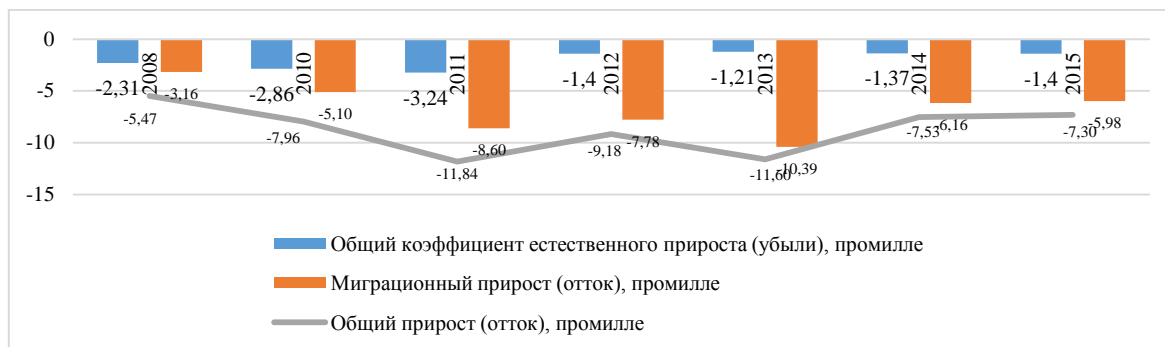


Рисунок 1.2.4.1.2 - Динамика прироста (оттока) численности населения г. Комсомольска-на-Амуре и его компоненты

В то же время, что касается внутрирегиональной миграции (внутри края), то следует отметить, что г. Комсомольск-на-Амуре наряду с г. Хабаровском является центром притяжения края и демонстрирует положительный результат данного вида миграции.

В советское время привлечение населения на Дальний Восток и закрепление его на территории было одной из главных государственных задач демографической политики. Реформирование общества в постсоветский период негативно повлияло на процессы формирования населения в субъектах Дальневосточного региона. В этой связи, а также в целях повышения уровня социально-экономического развития в Хабаровском крае принята и реализуется программа «Повышение мобильности трудовых ресурсов». Кроме того, с 2013 года успешно реализуется Государственная программа Хабаровского края «Оказание содействия добровольному переселению в Хабаровский край соотечественников, проживающих за рубежом» (на 2013 - 2020 годы).

Однако закрепление как вновь прибывшего, так и уже проживающего на территории края населения невозможно без создания и поддержания комфортных условий для жизни.

Что касается проблем в социальной сфере, то основными факторами, ограничивающими изменение ситуации в положительную динамику и повышение привлекательности региона для работы и проживания, по мнению населения города, выступают низкое качество рабочих мест и низкие возможности для карьерного роста, недостаточный уровень заработной платы, ограниченный ассортимент, низкое качество и доступность услуг социальной сферы, качество дорог и уровень транспортной мобильности.

## Образование

Одним из преимуществ Хабаровского края является сосредоточение в нем учреждений высшего образования и науки (преимущественно в г. Хабаровске и г. Комсомольске-на-Амуре), в связи с чем значительная часть населения края характеризуется достаточно высоким профессиональным, образовательным и культурным уровне.

Так, например, численность студентов государственных и муниципальных образовательных организаций высшего образования в расчете на 10 тыс. населения края составляет порядка 430 человек. Хабаровский край является одним из лидеров по указанному показателю среди регионов России, уступая лишь Томской области (590 человек на 10 тыс. населения), г. Санкт-Петербургу (550) и г. Москве (490). Для сравнения: в среднем по Российской Федерации численность студентов государственных и муниципальных образовательных организациях высшего образования в расчете на 10 тыс. населения составляет около 300 человек.

Перейдем к характеристике системы образования г. Комсомольска-на Амуре.

В сфере дошкольного образования в г. Комсомольске-на-Амуре осуществляют деятельность 58 учреждений всех форм собственности, обеспечивающих местами 14,5 тыс. детей, в сфере общего образования 41 учреждение с охватом 24,4 тыс. учеников (таблица 1.2.4.1.3). Благоприятным фактором является лидирующее положение г. Комсомольска-на-Амуре (4 место) среди других муниципальных образований края по показателю обеспеченности детей местами в детских садах – 77,4%.

В 2015 году на территории г. Комсомольска-на-Амуре функционировало 36 школ, в которых обучалось 24,2 тыс. школьников.

Особенности общего образования г. Комсомольска-на-Амуре:

- в 30 % школ реализуются программы углубленного изучения отдельных предметов на уровне основного общего образования;
- 90 % учащихся на уровне среднего общего образования обучаются в профильных классах;
- более 80 % учащихся занимаются по дополнительным общеразвивающим программам в кружках и секциях.

Образовательные организации города активно вовлекаются в инновационные процессы. На базе 16 школ организована деятельность краевых инновационных площадок по темам, связанным с внедрением федеральных государственных образовательных стандартов, новых образовательных технологий, направленных на развитие способностей, учащихся и их интеллектуального потенциала, способствующих их самоопределению и самореализации. Эта работа должна быть продолжена и в дальнейшем.

В числе основных проблем системы общего образования города – необходимость в повышении уровня материально-технического оснащения, включая информационно-технологическое обеспечение, приведение школ в соответствие с современными требованиями обучения. Так, все образовательные учреждения города построены в период с 1938 по 1997 год. Решение указанных проблем позволит активнее внедрять новые формы преподавания с использованием современных технологий (включая информационные технологии), полностью осуществить переход на принципы вариативного образования.

Таблица 1.2.4.1.3 - Показатели дошкольного и общего образования в г. Комсомольске-на-Амуре

Показатель	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Дошкольные образовательные организации	55	55	56	56	57	58	58	58	58	58
Число мест в дошкольных образовательных организациях	12226	12857	13266	13456	13683	13908	14164	14197	14417	14455
Число общеобразовательных организаций на начало учебного года, единица	51	49	49	47	45	41	41	41	41	36
Численность учащихся в общеобразовательных организациях, человек	25569	24264	24261	23881	24043	23436	23386	23490	23536	24196

Система профессионального образования включает 10 учреждений, где обучается 15,3 тыс. человек, в том числе:

- 2 государственных образовательных организации высшего образования: Амурский гуманитарно-педагогический государственный университет, Комсомольский-на-Амуре государственный технический университет;
- 9 профессиональных образовательных организаций (8 краевых государственных и 1 негосударственная).

Город Комсомольск-на-Амуре и прилегающие к нему территории являются промышленной территорией Дальнего Востока России с соответствующей потребностью в технических специалистах. С развитием на Дальнем Востоке тяжелой промышленности и строительством в г. Комсомольске-на-Амуре крупных промышленных предприятий город и регион стали остро ощущать нехватку высококвалифицированных инженерных кадров. Кроме того, процессы внедрения на предприятиях города сложного высокотехнологического оборудования предопределили тенденции замены ряда должностей и соответствующих объемов работ, традиционно занимаемых и выполняемых обладателями рабочих профессий, на должности с объемами работ, замещаемых и выполняемых специалистами с высшим инженерным образованием.

КнАГТУ осуществляет подготовку, профессиональную переподготовку и повышение квалификации специалистов по 66 программам бакалавриата, 63 специальностям и 28 направлениям магистратуры, а также реализующим послевузовское образование по 29 научным специальностям в аспирантуре и по 5 научным специальностям в докторантуре. Общий контингент студентов, обучающихся по программам бакалавриата, специалитета, магистратуры, составляет 5618 человек.

Модель развития инженерного образования в университете базируется на следующих основных направлениях:

- разработка и реализация инновационных моделей развития творческих способностей школьников и приобщение их к участию в решении проблем региона;
- формирование и развитие сети специализированных отраслевых спецклассов, малых факультетов совместно с ведущими предприятиями и профессиональными сообществами города и региона;
- создание инновационного ресурсного центра интеграции общего и профессионального образования, довузовской подготовки школьников и повышение квалификации учителей школ по дисциплинам математического и естественно-научного цикла;
- создание условий для технического творчества студентов и развития инновационных студенческих проектов;
- создание на базе университета межотраслевого регионального инновационного ресурсного центра непрерывного профессионального образования.

При этом в цепочку взаимодействия в рассматриваемой области должна быть включена и ступень дошкольного образования в части развитие кружков и образовательных программ по дополнительному образованию технической направленности.

Кластер педагогического образования является важнейшим элементом региональной системы образования инновационного типа. Повышение эффективности и конкурентоспособности образования напрямую зависит от профессионального уровня педагогических работников, от соответствия системы их подготовки требованиям социально-экономического развития. Амурский гуманитарно-педагогический государственный университет является одним из основных центров подготовки высококвалифицированных педагогических кадров в Хабаровском крае, выступая ведущим звеном системы непрерывного профессионального образования Дальневосточного региона.

Университет осуществляет образовательную деятельность по 9 укрупненным группам направлений подготовки (специальностей), которые включают (с учетом профилей подготовки): 3 образовательные программы подготовки специалистов; 33 образовательные программы подготовки бакалавров; 8 образовательных программ подготовки магистров. В университете в 2015/2016 учебном году по программам высшего профессионального образования обучалось 2789 студентов. По программам дополнительного профессионального образования в университете в 2015 году обучались 1685 слушателей.

Среди конкурентных преимуществ системы профессионального образования г. Комсомольска-на-Амуре можно выделить следующие:

- работа по раннему развитию и формированию начальных профессиональных компетенций школьников (малые факультеты, специализированные классы и пр.);
- широкий спектр направлений подготовки начального, среднего, вузовского и послевузовского образования;
- многолетний опыт подготовки по техническим специальностям во взаимодействии с работодателями;
- высокий уровень профессионализма профессорско-преподавательского состава;
- активная работа по созданию базовых кафедр на предприятиях и в организациях производственной, научно-исследовательской и социальной сфер города;
- использование технологии двухэтапной подготовки для удовлетворения маломасштабной потребности края – например, 1 этап (до 3 курса) в КнАГТУ, 2 этап - в вузах-партнерах с получением необходимой предприятию специальности;
- международное сотрудничество (в частности с вузами КНР) – программы обмена студентами, создание совместных лабораторий и пр.

- реализация пилотного проекта «Развитие инженерного образования» на базе образовательных организаций г. Комсомольска-на-Амуре<sup>6</sup>;
- создание межрегионального центра компетенций;
- формирование многопрофильного университета в г. Комсомольске-на-Амуре на базе существующих образовательных организаций высшего образования.

В то же время в рассматриваемой сфере имеется и ряд проблем, во многом характерных и для системы российского профессионального образования в целом. К ним можно отнести:

- недостаточное взаимодействие дошкольных образовательных учреждений с учреждениями общего образования, особенно в области обеспечения преемственности программ, создания сквозных образовательных программ;
- отсутствие единой системы выявления, мониторинга индивидуальных образовательных достижений и работы с одаренной молодежью;
- ограниченность ресурсов для развития программ дополнительного образования;
- отсутствие сбалансированности предложения образовательных услуг с потребностями рынка труда;
- недостаточное взаимодействие и согласованность различных уровней системы профессионального образования в решении стратегических задач социально-экономического развития края, что приводит к наличию деформированной структуры и объемов подготовки кадров по уровням образования;
- недостаточно активное участие и уровень заинтересованности работодателей города, края, округа в адаптации образовательных программ к особенностям их деятельности, в определении направлений и тем научных исследований, курсовых и дипломных работ, в организации раннего трудоустройства, создании базовых кафедр и пр.;
- время, затрачиваемое на открытие новых специальностей и подготовку по ним специалистов, в системе среднего профессионального образования составляет от 2 - 3 лет, в системе высшего профессионального образования – от 3 - 5 лет, что не позволяет оперативно реагировать на изменяющиеся потребности рынка труда;
- образовательные интересы абитуриентов не всегда соответствуют потребностям рынка труда;
- низкая престижность среднего профессионального образования при росте запроса на профессиональные технические компетенции высокого уровня;
- общая тенденция снижения численности выпускников школ, что негативно влияет на процесс формирования контингента учреждений профессионального образования;
- несмотря на широкий выбор направлений профессиональной подготовки в городе, значительная часть выпускников школ поступает в инорегиональные образовательные учреждения;
- недостаточный уровень материально-технического, особенно информационно-технологического, обеспечения учреждений образования;
- существуют определенные проблемы в обеспеченности учебных заведений педагогическими кадрами, особенно инженерными.

#### 1.2.4.2. Оценка условий накопления и использования человеческого капитала

##### Рынок труда

Сложившаяся в городе демографическая и миграционная ситуация оказывает отрицательное влияние на развитие человеческого капитала и трудового потенциала. Так, численность работающих на предприятиях и в организациях города за период с 2009 по 2015 год сократилась на 21 % (с 76,3 тыс. человек до 60,2 тыс. человек).

На сегодняшний день около 40 % работающих на территории г. Комсомольска-на-Амуре занято в обрабатывающих производствах, 15,1 % - в образовании, 14,3% - в здравоохранении и предоставлении социальных услуг, 10,2 % - на предприятиях и организациях транспорта и связи. В структуре занятых в обрабатывающей промышленности города почти 70 % работают на

<sup>6</sup> Распоряжение Правительства Российской Федерации от 18.04.2016 № 704-р «Об утверждении долгосрочного плана комплексного социально-экономического развития г. Комсомольска-на-Амуре».

предприятиях по производству транспортных средств и оборудования, около 16 % - в металлургическом производстве и производстве готовых металлических изделий, 8 % - в производстве нефтепродуктов.

Тенденции на рынке труда города усугубляются ростом численности ищущих работу и безработных граждан на фоне снижения предложения по вакансиям от предприятий и организаций города. Регистрируемый уровень безработицы на 01.01.2016 – 1,1 % (на 01.01.2015 – 0,7 %). На 1 января 2016 года численность граждан, зарегистрированных в службе занятости в качестве безработных, составила 1499 человек (142,9 % от уровня прошлого года).

Среднемесячная заработная плата в г. Комсомольске-на-Амуре на крупных и средних предприятиях и в некоммерческих организациях по итогам 2015 года составила 38866,2 рублей, или 92 % от уровня средней заработной платы в целом по Хабаровскому краю. Стоит отметить, что на территории г. Комсомольска-на-Амуре применяются северные надбавки, которые увеличивают содержание работников, работающих в районах Крайнего Севера, а также районах, приравненных к ним. Процентная надбавка назначается в размере 10 % за первые 6 месяцев работы и увеличивается на эту величину каждые полгода, пока не достигнет максимума, установленного для г. Комсомольска-на-Амуре 50 %.

Наиболее высокооплачиваемыми (выше или на среднегородском уровне) в г. Комсомольске-на-Амуре являлись работники следующих видов деятельности (таблица 1.2.4.2.1): государственное управление, обязательное социальное обеспечение – 52,2 тыс.рублей; транспорт и связь – 51,5 тыс.рублей; обрабатывающие производства – 43,7 тыс.рублей; операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг - 43,4 тыс.рублей; финансовая деятельность – 38,8 тыс.рублей. Наиболее низко оплачивался труд в организациях оптовой и розничной торговли, гостиничном и ресторанном бизнесе, сельском хозяйстве.

Таблица 1.2.4.2.1 - Среднемесячная заработная плата работников списочного состава (без внешних совместителей) г. Комсомольска-на-Амуре

Наименование отрасли	2009	2014	2015
<b>ВСЕГО</b>	19656,0	37484,2	38908,4
<i>Сельское хозяйство</i>	14380,0	24826,8	21871
<i>Обрабатывающие производства</i>	18301,4	41931,2	43686,7
в том числе:			
производство пищевых продуктов, включая напитки	14431,3	23079,4	24306,9
текстильное и швейное производство	11881,2	23056,8	21691,0
целлюлозно-бумажное производство, издательская и полиграфическая деятельность	12540,6	18073,2	17937,0
производство кокса, нефтепродуктов	33187,5	63455,2	69543,6
металлургическое производство и производство готовых металлических изделий	14751,1	29280,4	30244,9
производство машин и оборудования	12650,2	25512,4	23917,9
производство транспортных средств и оборудования	19269,7	44192,8	45474,5
<i>Производство и распределение электроэнергии, газа и воды</i>	16601,5	28976,2	31128,3
<i>Строительство</i>	23462,0	36356,8	33350,2
<i>Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования</i>	16309,6	19287,6	20999,3
в том числе			
оптовая торговля	18557,4	17796,7	22646,0
розничная торговля	12091,5	20673,3	19429,5
<i>Гостиницы и рестораны</i>	6961,7	19706,2	21219,6
<i>Транспорт и связь</i>	32254,5	48527,5	51451,0
<i>Финансовая деятельность</i>	...	33687,5	38841,8
<i>Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг</i>	14829,9	36741,2	43435,0
<i>Государственное управление и обеспечение военной безопасности; обязательное социальное обеспечение</i>	32550,8	53157,0	52169,2
<i>Образование</i>	14372,3	28321,9	28487,4
<i>Здравоохранение и предоставление социальных услуг</i>	16057,2	31415,9	32524,7
<i>Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг</i>	12028,7	24469,8	23912,0

Среди отдельных категорий работников государственных и муниципальных организаций социальной сферы города наиболее высокооплачиваемыми являлись врачи и работники

медицинских организаций – их заработная плата по итогам 2015 года составила 53624 рубля в месяц, преподаватели образовательных учреждений высшего профессионального образования, научные сотрудники – 43314 рублей, педагогические работники образовательных учреждений общего образования – 38937 рублей.

Заработная плата указанных категорий превышала средний уровень заработной платы по всем предприятиям и организациям Хабаровского края в 1,1 - 1,6 раза. От 90 до 94 % от средней заработной платы по Хабаровскому краю получали педагогические работники дошкольных образовательных учреждений, педагогические работники учреждений дополнительного образования детей, средний и младший медицинский персонал, преподаватели и мастера производственного обучения образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования – их доходы в месяц находились в диапазоне от 31,8 до 33,1 тыс. рублей. Самыми низкооплачиваемыми категориями являлись работники учреждений культуры – 25356 рублей, или 72 % от средней зарплаты по краю и социальные работники – всего 22460 рублей, или 64 % (таблица 1.2.4.2.2).

Таблица 1.2.4.2.2 - Уровень средней заработной платы отдельных категорий работников государственных и муниципальных организаций социальной сферы за январь-декабрь 2015 года, рублей

Территория	врачи и работники медицинских организаций	средний медицинский персонал	младший медицинский персонал	педагогические работники образовательных учреждений общего образования	преподаватели образовательных учреждений высшего профессионального образования	преподаватели и мастера производственного обучения образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования	социальные работники	работники учреждений культуры	научные сотрудники	педагогические работники дошкольных образовательных учреждений	педагогические работники учреждений дополнительного образования детей
Хабаровский край	57 520	33 569	33 569	38 819	53 195	34 427	21 931	25 936	47 722	32 551,6	34 147,7
город Хабаровск	58 178	36 031	36 031	35 573	53 228	34 949	21 952	28 436	51 762	32 881,1	34 957,9
город Комсомольск-на-Амуре	56 324	32 403	32 403	38 937	...1)	33 134	22 460	25 356	43 314	31 794,4	32 83,3

1) данные не публикуются в целях обеспечения конфиденциальности первичных статистических данных, полученных от единственных организаций в соответствующей сфере деятельности в отдельных субъектах Российской Федерации, в соответствии с Федеральным законом от 29.11.2007 № 282-ФЗ «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации» (ст.4, ст.9)

В целом покупательная способность трудоспособного населения<sup>7</sup> города составляла в 2015 году 2,72 и уступала средней покупательной способности, рассчитанной по всему Хабаровскому краю - 3,03 (рисунок 1.2.4.2.1).



Рисунок 1.2.4.2.1 - Покупательная способность трудоспособного населения (работающих на крупных и средних предприятиях) г. Комсомольска-на-Амуре

<sup>7</sup> Рассчитана как отношение среднемесячной заработной платы работающих к величине прожиточного минимума.

При этом следует отметить, что Хабаровский край занимает далеко не лидирующее положение по указанному показателю среди других субъектов России. Так, по покупательной способности работающих на предприятиях и в организациях с учетом субъектов малого предпринимательства Хабаровский край в 2015 году занимал 46-е место (в 2014 году – 47-е место) среди 83 субъектов России и 7-е место среди 9 регионов Дальневосточного федерального округа.

Отставание края и города по покупательной способности также выступает ограничивающим фактором для привлекательности региона для трудоспособного населения.

Основные проблемы на рынке труда г. Комсомольска-на-Амуре:

- тенденции сокращения численности работающих на фоне сокращения численности населения, в том числе трудоспособного возраста;
- отсутствие постоянно действующей системы мониторинга состояния и разработки прогнозных оценок рынка труда, включая трудовую миграцию;
- расхождение спроса и предложения рабочей силы на рынке труда;
- нарастающий дефицит квалифицированной рабочей силы;
- недостаточная заинтересованность работодателей в инвестициях в подготовку и повышение квалификации работников для своего предприятия;
- недостаточный уровень покупательной способности трудоспособного населения города.

#### Молодежная политика

Человеческий капитал молодежи г. Комсомольска-на-Амуре - это стратегический ресурс его социально-экономического развития. Численность молодежи города (от 14 до 30 лет) на начало 2015 года составляет 53,9 тыс. человек. Удельный вес указанной группы составлял 21,3 % всего населения города и 36,3 % от его трудоспособного населения. Аналогичные показатели за 2009 год составили 27 % и 42 %, соответственно. За период с 2009 по 2015 год на фоне снижения населения города численность молодежи сократилась на 5,9 тыс. человек или на 26,9 %. Для сравнения: в целом трудоспособное население за рассматриваемый период сократилось на 15,5 %.

Учитывая складывающиеся негативные тенденции в динамике численности молодого поколения города, задачи по созданию условий для максимального раскрытия инновационного потенциала молодого поколения в интересах развития общества, обеспечения должного уровня его конкурентоспособности обретают особый приоритет в социально-экономической политике города. В 2015 году принята муниципальная программа «Развитие молодежной политики городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре» на 2016 - 2020 годы», целью которой является создание условий для успешной социализации и эффективной самореализации подростков и молодежи, развитие и использование их потенциала в интересах развития городского округа.

В области реализации молодежной политики в г. Комсомольске-на-Амуре действуют два муниципальных учреждения - центры дополнительного образования МОУ ДО «Центр внешкольной работы «Юность» и МОУ ДО «Центр дополнительного образования «Дземги» и два краевых учреждения: КГАУ «Краевой Дом молодежи», комсомольский филиал КГКУ «Краевой центр социального воспитания и здоровья». Кроме того, в г. Комсомольске-на-Амуре действуют 74 детских и молодежных общественных объединения, среди них ГДОО «Юнком» (объединяет школьников города), МО «Городской студенческий совет» (объединяет студентов города), ГОО «Союз рабочей и служащей молодежи» (объединяет рабочую молодежь).

Ежегодно на организацию мероприятий с детьми и молодежью выделяется более миллиона рублей: 2013 г. – 1,666 млн рублей, 2014 г. – 1,416 млн рублей, 2015 г. – 1,3 млн рублей, 2016 г. – 1,034 млн рублей.

Основные проблемы в сфере реализации молодежной политики:

- недостаточное оснащение материально-технической базы двух центров дополнительного образования детей и молодежи МОУ ДО «Центр внешкольной работы «Юность» и МОУ ДО «Центр дополнительного образования «Дземги»;
- отсутствие инфраструктуры учреждений, которая бы адекватно отвечала потребностям, интересам и проблемам молодежной сферы;
- ежегодное сокращение финансирования на организацию и проведение мероприятий с детьми и молодежью.

#### Социальная защита



Основной целью системы социальной защиты населения Хабаровского края является деятельность по стабилизации и повышению уровня жизни и реальных доходов населения, обеспечению достойной жизни пожилых, инвалидов, многодетных семей, осуществление мер, направленных на профилактику социального неблагополучия, оказание помощи оказавшимся в трудной жизненной ситуации, поддержка социально уязвимых групп населения.

По состоянию на начало 2016 года в г. Комсомольске-на-Амуре насчитывалось 27268 семей с несовершеннолетними детьми, из них 7,5 % или 2023 семьи являлись многодетными. 11841 семья, или 43 % от числа семей с несовершеннолетними детьми, являлись неполными и 16586 детей, или 41 % от числа несовершеннолетних детей г. Комсомольска-на-Амуре, воспитываются в неполных семьях. В социально опасном положении находятся 522 семьи, или 1,9% из числа семей с несовершеннолетними детьми. В 514 семьях в г. Комсомольске-на-Амуре воспитывается 556 детей-инвалидов. За последние два года число многодетных семей города с несовершеннолетними детьми увеличилось на 61 %, а число детей в них – на 59 %.

По состоянию на 1 января 2016 года общая численность пенсионеров города составила 85,4 тыс. человек, или 33,9 % от численности населения. В последние годы в г. Комсомольске-на-Амуре наблюдается устойчивая тенденция роста демографической нагрузки (численности пенсионеров и несовершеннолетних) на трудоспособное население. Так, если в 2010 году пенсионеры по отношению к трудоспособному населению составляли 52,1 %, то в 2015 – уже 57,5 %. Что касается пенсионного обеспечения, страховые пенсии получают 95 % пенсионеров города (76 тыс. человек), в том числе по старости – 89 %, по инвалидности – 3%, по случаю потери кормильца – 3%.

4,3 тыс. человек или 5 % от населения города. В соответствии с нормами действующего с 1 января 2015 года Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» гражданам устанавливается страховая пенсия и фиксированная выплата. Среднемесячный размер пенсии в целом по всем видам по итогам 2015 года составил в г. Комсомольске-на-Амуре 15,7 тыс. рублей.

Ежегодно малоимущим гражданам пожилого возраста, инвалидам, одиноким беременным женщинам, одиноким женщинам, имеющим детей в возрасте до одного года, детям-инвалидам, детям несовершеннолетних родителей, детям, у которых один или оба родителя являются инвалидами или гражданами пожилого возраста, детям из неполных и многодетных семей из средств краевого бюджета предоставляется адресная социальная помощь. Кроме этого, социальная поддержка жителям города оказывается администрацией города в рамках муниципальной программы «Дополнительные меры социальной поддержки отдельных категорий граждан, семей с детьми городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре» на 2014 - 2018 годы».

Каждый четвертый житель города относится к маломобильным группам населения и нуждается в активной поддержке государства и общества. По состоянию на 01.01.2016 в городе проживает 12071 инвалидов (что составляет 4,8% от числа жителей города), в том числе 566 детей-инвалидов (1,2 % от числа несовершеннолетних граждан).

С учетом социальной значимости работы по формированию доступной среды, а также в связи с изменениями в бюджетном законодательстве постановлением главы администрации города от 17 октября 2013 года № 3287–па утверждена муниципальная программа «Доступная среда на 2014 – 2018 годы». В рамках муниципальной программы реализованы мероприятия по созданию условий для беспрепятственного доступа маломобильных групп населения к социальным объектам.

На территории города осуществляют свою деятельность учреждения, которые оказывают социальные услуги несовершеннолетним детям, семьям с несовершеннолетними детьми, отдельным категориям граждан, признанным нуждающимися в социальном обслуживании, обучении и воспитании.

Также на территории г. Комсомольска-на-Амуре действует ряд некоммерческих организаций, в том числе социально-ориентированных. Социально-ориентированные некоммерческие организации являются основными институтами гражданского общества и значимыми партнерами органов местного самоуправления в решении стоящих перед обществом социальных проблем. С наиболее крупными из них (их более 50), администрация города активно сотрудничает и взаимодействует в различных сферах деятельности, в том числе по вопросам оказания поддержки их деятельности.

В целях развития взаимодействия и социального партнерства администрации города, общественных объединений и некоммерческих организаций города успешно реализуется муниципальная программа «Содействие развитию и поддержка общественных объединений, некоммерческих организаций и инициатив гражданского общества в муниципальном образовании городском округе «Город Комсомольск-на-Амуре» на 2015 - 2019 годы». В задачи программы входит не только оказание прямой финансовой, имущественной, информационной, консультационной поддержки социально-ориентированным некоммерческим организациям, действующим на территории г. Комсомольска-на-Амуре, но и развитие грантовой системы софинансирования проектов за счет средств местного бюджета, через организацию и проведение конкурса социально значимых инициатив (проектов) социально-ориентированных некоммерческих организаций.

Основные направления на ближайшую перспективу в социальной защите населения города:

- мероприятия по реализации муниципальных программ в сфере социальной защиты;
- привлечение в сферу социального обслуживания населения бизнеса, социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворителей и добровольцев;
- расширение спектра новых форм оказания услуг инвалидам и другим лицам с ограничениями жизнедеятельности, введение инновационных форм реабилитации и оздоровления детей и молодых инвалидов, нестационарных форм обслуживания семей с детьми.

### Здравоохранение

Стратегической целью развития системы здравоохранения Хабаровского края является создание условий для сохранения здоровья населения и выход на устойчивый положительный тренд медико-демографических показателей в условиях объективно существующих в регионе рисков ухудшения здоровья и снижения продолжительности жизни.

Сеть лечебно-профилактических учреждений г. Комсомольска-на-Амуре состоит из 4 городских больниц, родильного дома, городской поликлиники, детской городской больницы, детской стоматологической поликлиники, 3 взрослых стоматологических поликлиник, 5 медицинских учреждений профильной направленности (межрайонный противотуберкулезный диспансер, специализированный дом ребенка, наркологический диспансер, онкологический диспансер, психиатрическая больница), станции скорой медицинской помощи, территориального консультативно-диагностического центра и 74 частных медицинских организации разнопрофильной направленности.

Проблемы в здравоохранении города:

- повышение качества медицинской помощи, совершенствование оказания специализированной и высокотехнологичной медицинской помощи;
- отсутствие эффективной системы профилактики заболеваний и мониторинга здоровья;
- не в полной мере используются возможности физической культуры и спорта в укреплении здоровья;
- низкий уровень развития информатизации здравоохранения;
- отсутствие стимулов для привлечения и закрепления в городе высококвалифицированных кадров медицинских специалистов;
- решение жилищных проблем медицинских кадров;
- необходимость в разработке и реализации комплексной программы реконструкции объектов здравоохранения, включая обновление медицинского оборудования.

В соответствии со Стратегией развития Хабаровского края в г. Хабаровске предполагается создание своего рода медицинского хаба, выполняющего функцию узлового медицинского центра не только внутрикраевого, но и межрегионального уровня для территорий Дальнего Востока, в его состав войдут центры и клиники, оснащенные высокотехнологичным оборудованием. В связи с этим планируется развитие системы многопрофильных клиническо-поликлинических центров в опорных городах Хабаровского края, а также компактных полифункциональных медицинских центров, функционирующих в условиях единой информационной сети, единой медицинской базы и оснащенных телекоммуникационным оборудованием для связи с региональным (узловым) медицинским центром.

Учитывая наличие современного оборудования в медицинских организациях г. Комсомольска-на-Амуре, а также транспортную доступность близлежащих к

г. Комсомольску-на-Амуре муниципальных районов, лечебные учреждения города функционируют как межрайонные центры, оказывающие как первичную, так и специализированную медицинскую помощь.

В г. Комсомольске-на-Амуре на базе учреждений, реализующих Территориальную программу государственных гарантий, развернуто более 2 тысяч коек, что превышает установленные нормативы на 20 %.

С учетом предстоящего развития территории г. Комсомольска-на-Амуре, прогнозируемого увеличения населения, необходимости решения демографических задач, снижения детской смертности, смертности от онкологических заболеваний существует потребность в увеличении планируемых для оказания объемов круглосуточной стационарной медицинской помощи, амбулаторной помощи, скорой медицинской помощи, диагностических исследований, а также в развитии стационарозамещающих технологий, восстановительного и реабилитационного лечения. Кроме того, основные перспективы развития медицинской помощи для учреждений города связаны с увеличением объемов оказываемой высокотехнологичной медицинской помощи и внедрением современных методов лечения. Это потребует дальнейшей подготовки высококвалифицированных кадров и оснащения необходимым оборудованием.

Рынок частных медицинских услуг г. Комсомольска-на-Амуре достаточно развит. Сегодня дополнительно по программе государственно-частного партнерства ведется строительство современного диализного центра, на частные средства возводится клинично-диагностический центр «Альтернатива».

Дальнейшая реализация мероприятий по созданию условий для сохранения здоровья населения будет способствовать созданию комфортной среды для проживания на территории города.

#### Физическая культура и спорт

На территории г. Комсомольска-на-Амуре физкультурно-оздоровительную и спортивно-массовую работу проводят 51 предприятие промышленности, из них два предприятия имеют спортивные клубы (СК «Смена» КнААЗ, школа бокса «Ринг-85» Комсомольского НПЗ), 14 фитнес-клубов, 23 организации работающие по месту жительства населения, в том числе 11 из них физкультурно-спортивные клубы, 40 учреждений и организаций различных сфер деятельности, в том числе адаптивной физической культуры и спорта. Кроме этого, на территории города физкультурно-оздоровительная и спортивная работа осуществляется в 58 дошкольных образовательных учреждениях, 36 общеобразовательных учреждениях, 3 специальных (коррекционных) школах, 2 образовательных учреждениях начального профессионального образования, 6 образовательных учреждениях среднего профессионального образования, 2 образовательных учреждениях высшего профессионального образования, 9 учреждениях дополнительного образования детей, в том числе 3 детско-юношеских спортивных школах, две из которых имеют статус олимпийского резерва.

В 2015 году для оздоровления и занятий спортом населения города работало 594 спортивных сооружения, 395 из которых, находятся в муниципальной собственности. Спортивные сооружения одновременно могут принять 14190 жителей города.

Таблица 1.2.4.2.3 - Характеристика объектов физической культуры и спорта г. Комсомольска-на-Амуре

Показатель	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Число самостоятельных детско-юношеских спортивных школ, единиц <sup>8</sup>	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4
Численность занимающихся в детско-юношеских спортивных школах, человек	4579	4697	4529	4539	4736	5294	5649	5856	5573	5776
<i>Спортивные сооружения - всего</i>										
Число спортивных сооружений - всего, единиц	380	384	401	406	421	438	452	575	585	594
Число муниципальных спортивных сооружений, единиц	253	253	269	271	281	280	282	385	391	395
<i>Стадионы с трибунами</i>										

<sup>8</sup> По состоянию на 2015 год в г. Комсомольске-на-Амуре действовало 4 самостоятельных ДЮСШ. Постановлением администрации г. Комсомольска-на-Амуре от 24.02.2016 №442-па Детско-юношеская спортивная школа №3 присоединена к Специализированной детско-юношеской школе олимпийского резерва №1.

Показатель	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Число спортивных сооружений - всего, единица	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4
Число муниципальных спортивных сооружений, единиц	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3
<i>Плоскостные спортивные сооружения</i>										
Число спортивных сооружений - всего, единиц	167	167	190	191	196	200	203	283	290	292
Число муниципальных спортивных сооружений, единиц	131	127	146	147	152	150	151	219	225	226
<i>Спортивные залы</i>										
Число спортивных сооружений - всего, единиц	97	100	100	103	103	104	100	102	102	104
Число муниципальных спортивных сооружений, единиц	58	61	60	62	62	60	57	59	59	60
<i>Плавательные бассейны</i>										
Число спортивных сооружений - всего, единиц	8	8	9	9	9	10	10	13	13	14
Число муниципальных спортивных сооружений, единиц	4	4	4	4	4	5	5	8	8	9

На территории города реализуется муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании городском округе «Город Комсомольск-на-Амуре» на 2014 - 2018 годы». Кроме того, г. Комсомольск-на-Амуре принимает участие в реализации государственной программы Хабаровского края «Развитие физической культуры и спорта в Хабаровском крае», федеральной программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006 – 2015 годы». В рамках реализации указанных программ и проектов, а также за счет привлеченных средств и средств местного бюджета в 2015 году введены в эксплуатацию футбольное мини-поле, 2 стадиона-площадки, бассейн, многофункциональный спортивный зал, 2 нестандартные спортивные площадки для воспитанников коррекционной школы для детей с ментальными особенностями и детского дома, на территории жилого массива оборудованы спортивным и игровым инвентарем детские городки, детская спортивно-развлекательная площадка.

Уровень обеспеченности штатными кадрами в отрасли «физическая культура и спорт» в 2015 году составил 92,1 %.

Одним из главных показателей физкультурно-оздоровительной работы является охват регулярно занимающихся физкультурой и спортом. Так процент занимающихся всеми формами физкультурно-оздоровительной работы от населения города в возрасте 3 - 79 лет (на 01.01.2015 238132 человека) составил в 2015 году 80900 человек (34 %), в 2014 году - 71445 человек (28 %). Увеличилось количество людей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом в 2015 году, до 16,5 % (2189 человек) от общей численности данной категории населения (в 2014 году - 15 % - 2149 человек).

Проблемы в рассматриваемой сфере, требующие решения:

- уровень развития спортивно-оздоровительной инфраструктуры не в полной мере соответствует современным требованиям, необходима модернизация спортивно-оздоровительной базы города (расширение спортивных зон в парках, спортплощадок, модернизация и реконструкция объектов санаторно-курортного лечения и пр.);

- для выполнения современных требований к спортивным сооружениям, учитывая климатические условия региона, востребованность видов спорта, необходимо строительство специализированных крытых объектов спорта: велотреки, скалодромы, легкоатлетические манежи с секторами для метаний и прыжков в высоту, футбольные манежи, теннисные корты и др.;

- существует проблема капитального ремонта и/или реконструкции объектов спорта;

- не в полной мере используются возможности физической культуры и спорта в укреплении здоровья и организации досуговой деятельности населения;

- остается нерешенной проблема по привлечению людей пенсионного возраста к занятиям массовой физической культурой;

- не на должном уровне поставлена работа по адаптивной физкультуре;

- не в полной мере налажена работа по укреплению здоровья и спортивной активности детей школьного возраста;

- необходимо решить кадровую проблему в городе по привлечению в сферу физической культуры и спорта, адаптивного спорта специалистов;

- трудности с обеспечением необходимым спортивным инвентарем и спортивным оборудованием спортивных школ и спортивных объектов.

## Культура и досуг

Хабаровский край является не только образовательным, но и культурным центром Дальнего Востока, в котором действует 661 государственное и муниципальное учреждение культуры с численностью занятых 6,8 тыс. человек, 18 некоммерческих общественных организаций в сфере культуры, 35 частных и ведомственных организаций. В то же время в последние годы отмечается тенденция снижения численности работников культуры в крае, а обеспеченность учреждениями культуры в зависимости от типа варьируется от 35 до 100 % от соответствующих социальных нормативов.

В качестве положительных тенденций, наметившихся в последние годы в сфере культуры и отдыха, можно отметить: формирование устойчивой системы городских праздников, конкурсов, фестивалей; постепенное освоение учреждениями культуры и отдельными коллективами методов развития в современных рыночных условиях; расширение спектра услуг, в том числе платных (социально-культурных и образовательных), оказываемых всеми учреждениями культуры; создание единого культурного пространства в городе посредством включения концертных площадок каждого микрорайона в общую систему праздников и торжественных мероприятий и наличия в каждом микрорайоне культурных объектов; повышение востребованности горожанами культурных услуг.

На территории города деятельность в сфере культуры осуществляется муниципальными, ведомственными и некоммерческими учреждениями культуры, из них:

- 8 муниципальных учреждений культуры – МУК «Городской краеведческий музей», МУК «Музей изобразительных искусств», МУК «Драматический театр», МАУК «Зоологический центр «Питон», МАУК ДО «Художественная школа», МАУК ДО «Музыкальная школа», МУК «Городская централизованная библиотека», включающая 12 структурных подразделений, МУК «Дворец культуры «Алмаз»;

- 5 некоммерческих учреждений культуры – Автономная некоммерческая организация «Галерея современного искусства «Метаморфоза», Некоммерческое партнерство «Театр юного зрителя «Зеркало теней», некоммерческое учреждение культуры «Дворец культуры авиастроителей», Хабаровское региональное общественное движение «ЖНАМ культурные инициативы», Некоммерческое партнерство «Театр Татьяны Фроловой»;

- некоммерческое учреждение культуры «Дворец культуры железнодорожников» находится в ведомстве ДСС ДВОСТ ж.д. филиала ПАО «РЖД»;

- дворец культуры и спорта «ЗЛК», находится в ведомстве ПАО «Амурский судостроительный завод»;

- 4 кинотеатра;

- 6 организаций дополнительного образования.

Таблица 1.2.4.2.4 - Организации культуры, развлечений и отдыха г.Комсомольск-на-Амуре

Показатель	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Число учреждений культурно-досугового типа, единиц	5	5	5	5	5	6	5	5	5
Численность работников учреждений культурно-досугового типа с учетом структурных подразделений (филиалов), всего, человек	252	250	215	203	203	271	261	291	288
Численность специалистов культурно-досуговой деятельности в учреждениях культурно-досугового типа с учетом структурных подразделений (филиалов), человек	101	90	71	75	70	106	106	88	88
Число библиотек, единиц	18	18	19	19	17	18	15	14	13
Численность работников библиотек с учетом структурных подразделений (филиалов), всего, человек	245	246	247	245	238	231	220	215	206
Численность библиотечных работников в библиотеках с учетом структурных подразделений (филиалов), человек	138	139	139	136	132	131	108	99	101
Число музеев, единица	2	2	2	2	2	2	2	2	2
Численность работников музеев с учетом структурных подразделений (филиалов), всего, человек	95	95	94	94	93	93	105	105	101
Численность научных сотрудников и экскурсоводов в музеях с учетом структурных подразделений (филиалов), человек	33	30	29	28	28	31	30	30	31
Число профессиональных театров, единиц	1	1	1	1	1	1	1	1	1
Численность работников театров, человек	107	123	132	119	120	116	112	111	114
Численность художественного и артистического персонала театров, человек	33	33	30	32	32	39	38	34	34
Число детских музыкальных, художественных, хореографических	2	2	2	2	2	2	2	2	2

Показатель	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
школ и школ искусств, единиц									
Численность работников детских музыкальных, художественных, хореографических школ и школ искусств с учетом структурных подразделений (филиалов), всего, человек	219	213	223	225	224	221	220	214	218
Численность преподавателей детских музыкальных, художественных, хореографических школ и школ искусств с учетом структурных подразделений (филиалов), человек	124	126	129	127	127	123	124	118	118
Число кинотеатров и киноустановок, единиц	4	4	3	3	3	3	3	3	3
Число парков культуры и отдыха (городских садов), единиц	2	2	2	2	2	2	2	2	2
Численность работников парков культуры и отдыха (городских садов), человек	34	34	34	34	37	37	36	34	34
Число зоопарков, единиц	1	1	1	1	1	1	1	1	1
Численность работников зоопарков, человек	28	29	28	28	27	27	26	28	30

### Проблемные области и направления развития

1. Количество имеющихся учреждений культуры соответствует нормативной потребности города в объектах культуры и искусства. Однако необходимо отметить, что Центральный округ города нуждается в многофункциональном центре с 2 концертными залами на 700 - 1000 посадочных мест для проведения городских торжественных мероприятий, праздничных концертов, конкурсов и фестивалей и на 100 - 150 посадочных мест для проведения камерных мероприятий, филармонических концертов, выставочным залом.

2. Учитывая современные тенденции, имеется необходимость продолжить развитие информационных ресурсов и технологий в сфере культуры и расширить спектр предоставляемых электронных услуг.

3. Анализ деятельности учреждений культуры предполагает продолжить положительную практику накопленного опыта и развитие механизмов выявления одаренности, форм и методов поиска, воспитания и поддержки талантов.

4. В целях повышения привлекательности и формирования положительного имиджа города необходимо продолжить развитие системы регулярных городских социокультурных мероприятий с учетом опыта других городов.

5. Финансовые ограничения в развитии работы учреждений культуры и отдыха, а также деятельности (в том числе гастрольной) театральных и концертных коллективов города: низкая заработная плата работников сферы культуры и искусства; существует потребность в профессиональных кадрах по отрасли.

### Жилищные условия

Хабаровский край, как и Дальневосточный округ в целом характеризуется низким уровнем жилищного строительства. Так, округ характеризуется самым низким удельным весом введенной общей площади жилых домов по отношению к общей площади жилищного фонда среди других федеральных округов – всего лишь 1,52 % в 2015 году. Для сравнения в среднем по России данный показатель составляет 2,41 %. При этом доля введенного жилья в жилищном фонде Хабаровского края составила 1,42 %, а в г. Комсомольске-на-Амуре по оценке всего лишь 0,5%.

В целях закрепления молодежи на территории города уже 13 лет реализуются мероприятия по обеспечению жильем молодых семей. За период с 2003 по 2015 год более 1500 молодых семей получили государственную поддержку для приобретения собственного жилья. На предоставление социальных выплат молодым семьям в 2015 году выделено 181,8 млн рублей, из них федеральный бюджет составил 62,1 млн. рублей, краевой – 86,6 млн. рублей, местный бюджет - 33,1 млн. рублей.

Размер социальной выплаты для молодых семей составил от 658,56 тыс. рублей до 1612,80 тыс. рублей в зависимости от численного состава семьи. Таким образом, выделенные средства позволили обеспечить социальными выплатами в 2015 году 161 молодую семью города (в 2014 году – 145 молодых семей). На 1 сентября 2015 года в список молодых семей, желающих участвовать в программе в 2016 году, включено 1468 семей. Всем участникам программы предоставляется дополнительная социальная выплата в размере 5 % при рождении ребенка. С 2012 года реализуется

новое направление в поддержке молодых семей – долевое строительство жилья с предоставлением компенсации 45 – 50 % от расчетной стоимости квартиры за счет средств краевого и местного бюджетов.

Проблемы в рассматриваемой сфере:

- низкие темпы ввода жилья;
- состояние жилищного фонда;
- недостаточно развитый рынок арендного жилья, в том числе для временного проживания трудовых мигрантов;
- уровень развития инфраструктуры жилищно-коммунальных услуг.

#### 1.2.4.3. Результаты опроса населения г. Комсомольска-на-Амуре

Население той или иной территории представляет собой мощный потенциал ее развития. От того, насколько люди удовлетворены условиями проживания в том или ином месте, зависит их лояльность, т.е. желание и готовность жить и работать в данном месте, вкладывая свои физические и интеллектуальные ресурсы в развитие родного населенного пункта (города, региона). В связи с этим при разработке и принятии Стратегий и прочих документов, касающихся перспектив территориального развития, необходимо принимать во внимание мнения и оценки населения.

Применение социологических методик в рамках осуществления работ по разработке Стратегии позволяет учесть мнения, оценки и потребности непосредственных получателей услуг органов власти, а именно – населения города.

Социологический опрос был проведен среди совершеннолетнего населения г. Комсомольска-на-Амуре. В опросе приняли участие 403 жителя г. Комсомольска-на-Амуре. Среди опрошенных 45,7 % – мужчины, 54,3 % – женщины. Большинство опрошенных составили представители активной трудоспособной возрастной когорты (25 - 45 лет – 43,3 %), имеющие высшее образование (78,2 %). В опросе приняли участие горожане, занятые в разных сферах народного хозяйства, в том числе большинство составили представители сферы услуг, таких как туризм, реклама, информационные технологии (23,6 %), работники образования, культуры и науки (21,3 %), работники торговли, общественного питания и бытового обслуживания (9,7 %), работники промышленного производства (7,9 %) и др. Почти две трети опрошенных (63,3 %) являются коренными жителями города, каждый четвертый (24,6%) живет в Комсомольске-на-Амуре более 10 лет, каждый десятый (11,4 %) – 3 - 10 лет.

Отвечая на вопросы, касающиеся личной сферы, респонденты чаще всего давали позитивные ответы. Так, почти половина опрошенных (47,5 %) удовлетворены своими жилищными условиями, две трети (66,3 %) довольны своей работой. В целом около половины участников опроса имеют, согласно их самооценке, хорошее (42 %) или отличное (6,8%) состояние здоровья.

Однако данные опроса показывают высокую степень социального напряжения среди горожан. Так, более половины опрошенных (52,1 %), оценивая ситуацию в городе, отметили вариант «жить трудно, но терпеть можно», а более четверти (28,8 %) уверены, что «терпеть больше нельзя». Отметим, что доля последних несколько увеличилась по сравнению с более ранними исследованиями. Так, в 2013 году с позицией «терпеть наше положение уже невозможно» согласились 24,3 %, в 2011 году – 17,6 %<sup>9</sup>. Свидетельством высокого уровня социальной напряженности являются в том числе и отношения между людьми: более трети респондентов признались, что ощущают рост агрессивности горожан (37,7%), в то время как ее снижение отметили лишь 14,4 % респондентов.

Одной из причин высокого уровня социальной напряженности является воздействие экономического кризиса: две трети опрошенных (66,6 %) признались, что кризис уже затронул их семьи, еще 13,2 % опасаются, что затронет в ближайшее время. В целом около половины участников опроса (47,4 %) сообщили, что стали жить хуже за последние полгода, причем четверть (25,4%) полагают, что через полгода станут жить еще хуже.

<sup>9</sup> По данным исследования «Определение удовлетворенности населения деятельностью органов местного самоуправления и качеством предоставляемых муниципальных услуг» (Исполнитель – Центр изучения общественного мнения и рынка «ОМИР», 2013 и 2011 гг., n=600 чел.).

Существенной причиной социальной неудовлетворенности является недостаточный, по оценкам горожан, уровень развития городской среды: инфраструктуры, публичных пространств, дворов и проч. Так, около половины опрошенных признались, что ощущают дискомфорт и имеют множество серьезных проблем, препятствующих комфортному проживанию в своем дворе (42,1 %) и в городе в целом (47,1 %).

При более детальном рассмотрении можно обнаружить некоторые особенно яркие «проблемные точки» на карте города. Для этого мы попросили респондентов оценить качество и количество различных объектов городской среды (таблица 1.2.4.3.1). Оценка производилась участниками опроса по 5-балльной шкале, где 5 – самая высокая степень удовлетворенности, 1 – самая низкая. На основании полученных данных были выведены средние оценки относительно приведенных в анкете объектов городской среды по параметрам качества и количества.

Согласно полученным данным в наибольшей степени комсомольчане удовлетворены количеством магазинов, рынков (4,18 балла), а также банков, финансово-кредитных учреждений (4,15 балла). Несколько более низкие оценки были выставлены относительно количества учреждений образования (школ – 3,84 балла, детских садов – 3,58 балла, ссузов – 3,44 балла, вузов – 3,38 балла), а также ресторанов, кафе, пунктов общественного питания (3,82 балла), торгово-развлекательных центров (3,4 балла), ночных клубов и прочих мест для отдыха молодежи (3,39 балла). Участники опроса указали на недостаточное количество больниц и поликлиник, стадионов, парков и скверов, детских площадок, пешеходных зон, парковок, автомобильных дорог и мусорных урн. В наибольшей степени горожане обеспокоены малым количеством таких элементов городской инфраструктуры, как пандусы (1,95 балла) и общественные туалеты (1,34 балла).

Таблица 1.2.4.3.1 - Удовлетворенность респондентов количеством и качеством учреждений города и элементов городской инфраструктуры, ср. балл (по шкале, где 5 – самая высокая степень удовлетворенности, 1- самая низкая)

Наименование учреждения	Количество	Качество
Учреждения дошкольного и школьного образования	3,58	3,34
Учреждения школьного образования	3,84	3,30
Учреждения начального и среднего профессионального образования	3,44	3,30
Учреждения высшего профессионального образования	3,38	3,36
Учреждения дополнительного образования для детей и взрослых	2,94	3,17
Больницы	2,84	2,40
Поликлиники	2,78	2,34
Учреждения культуры (музеи, театры, концертные залы, библиотеки и т.п.)	3,13	3,43
Учреждения спорта и физической культуры	3,07	3,33
Открытые стадионы, площадки для занятий спортом	2,59	2,77
Магазины, рынки	4,18	3,41
Торгово-развлекательные центры	3,40	3,19
Банки, финансово-кредитные учреждения	4,15	3,64
Рестораны, кафе, пункты общественного питания	3,82	3,42
Ночные клубы, боулинг и прочие места отдыха для молодежи	3,39	3,23
Парки и скверы, места отдыха на открытом воздухе	2,59	2,40
Детские площадки, места для прогулок и отдыха с детьми	2,35	2,31
Тротуары, пешеходные зоны	2,69	2,33
Пандусы и другие приспособления для передвижения людей с ограниченными возможностями	1,95	1,98
Парковки	2,45	2,42
Автомобильные дороги	2,59	1,75
Урны и контейнеры для мусора на улицах	2,35	2,26
Общественные туалеты	1,34	1,38

Что касается качества предоставляемых услуг в указанных учреждениях или качества элементов инфраструктуры, то здесь оценки несколько ниже. Максимальная оценка качества – 3,64 балла – была получена относительно услуг банков, финансово-кредитных организаций. Более низкие баллы (чуть выше 3 баллов) были поставлены респондентами по качеству услуг в учреждениях образования, культуры, спорта, а также в сфере торговли и развлечений. Участники опроса выразили неудовлетворенность качеством услуг в больницах и поликлиниках, также



опрошенным не нравится качество стадионов, парков и скверов, детских площадок, пешеходных зон, парковок, мусорных урн (менее 3 баллов). В наибольшей степени комсомольчане недовольны качеством – так же, как и количеством – пандусов (1,95 балла) и общественных туалетов (1,34 балла), а также автомобильных дорог (1,75 балла) (таблица 3).

В целом более половины опрошенных оценили экологическую ситуацию в районе проживания как неблагоприятную (23,6 %) или скорее неблагоприятную (33,3 %), положительные оценки были получены от 40,4 % респондентов («благоприятная» - 7,9 %, «скорее благоприятная» - 32,5 %).

Недовольство населения городской инфраструктурой и экологической ситуацией объясняет тот факт, что половина опрошенных горожан (50,3 %) стараются чаще выезжать из города в свободное время. Две трети участников опроса (67,3 %) предпочитают проводить свободное время дома или в гостях у друзей, родственников. Для 43 % опрошенных востребованным местом отдыха являются парковые зоны города, для 22 % – спортивные учреждения, для 16,8 % – учреждения культуры. Каждый десятый отдает предпочтение шоппингу (11,8 %) или отдыху в ресторанах, барах ночных клубах (10,3 %).

Все вышеперечисленное оказывает существенное воздействие на уровень лояльности населения по отношению к своему городу. Согласно данным опроса, почти половина комсомольчан имеют желание переехать в другой город (43,3 %) или страну (6,5 %). Полученные данные соотносятся с данными более ранних исследований среди жителей города: в 2015 году в целом 46,7 % опрошенных отметили, что хотели бы сменить место жительства и уехать из г. Комсомольска-на-Амуре («да» - 26,3%, «скорее да» - 20,4%)<sup>10</sup>.

По данным нашего исследования, наиболее популярными причинами низкого уровня лояльности городу являются «плохая инфраструктура, низкий уровень благоустройства городской среды» (68,8% из числа тех, кто хотел бы переехать из города) и «невозможность найти подходящую работу с достойной заработной платой» (59,8%). Также почти половина тех, кто задумывается о переезде, винят в этом неудовлетворительные условия для проживания, в том числе климатические, экологические, культурные. Треть думают о переезде ввиду их недовольства уровнем образовательных учреждений города (рисунок 1.2.4.3.1).

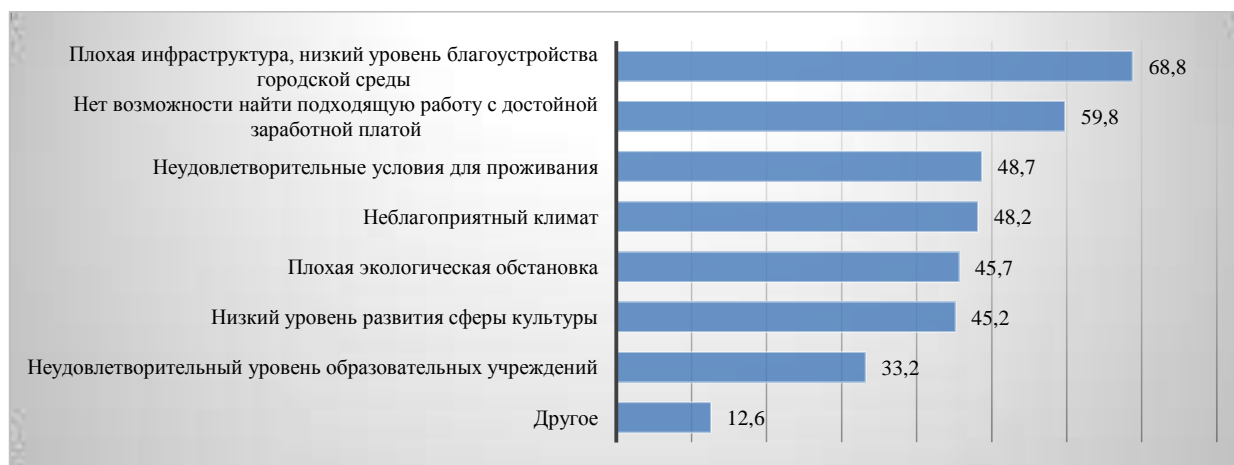


Рисунок 1.2.4.3.1 - Распределение ответов респондентов на вопрос «В чем основные причины Вашего желания переехать?», % от числа тех, кто хотел бы переехать (многовариантный вопрос)

Отметим, что в рамках проведения опроса горожане показали высокий уровень информированности о том, что на данный момент органами власти ведется разработка Стратегии развития г. Комсомольска-на-Амуре до 2032 года. Так, почти две трети респондентов (74,7 %) знали об этом на момент проведения опроса. При этом 63,8 % опрошенных горожан признались, что хотели бы лично участвовать в разработке стратегии (29,4 % - хотели бы, 34,4 % - скорее хотели бы). Интересно, что большинство опрошенных комсомольчан уверены, что городу необходимо

<sup>10</sup> По данным исследования уровня удовлетворенности населения г. Комсомольска-на-Амуре деятельностью органов местного самоуправления, качеством предоставляемых муниципальных услуг, оценок социально-экономического положения (Исполнитель – агентство «Бизнес-Прайм», 2015 г., n=500 чел.).

развиваться в русле концепции «Город комфортной жизни»: 70,4 % респондентов отметили этот вариант как наиболее приоритетное направление развития города. На втором месте оказался такой приоритет развития, как «Город промышленности» (58 %), на третьем – «Город науки и образования» (46,5 %). Каждый третий хотел бы сделать акцент на развитии культуры (30,6 %), каждый пятый – на развитии туризма (19,9 %) (рисунок 1.2.4.3.2).

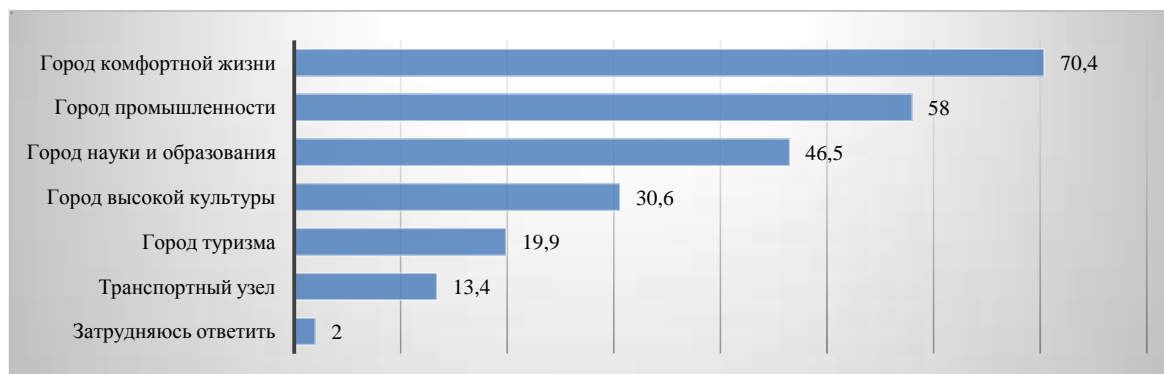


Рисунок 1.2.4.3.2 - Распределение ответов респондентов на вопрос «Приоритетными направлениями развития г. Комсомольска-на-Амуре должны стать...», % (многовариантный вопрос)

### 1.2.5. Пространственное развитие г. Комсомольска-на-Амуре

Территория г. Комсомольска-на-Амуре составляет 325,1 кв. м и разделена на две части: Центральный и Ленинский округа. Районы разделены между собой рекой Силинка.

Приоритетными задачами пространственного развития являются:

- освоение свободных зон;
- развитие архитектурного пространства города, качественное улучшение эколого-гигиенических условий;
- изменение структуры застройки в соответствии с потребностями горожан.

В городе действует Программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры на территории городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре» на 2012-2015 годы и на период до 2020 года, в рамках которой определены мероприятия с целью:

- улучшения качества коммунальных услуг с одновременным снижением нерациональных затрат;
- обеспечения коммунальными ресурсами новых потребителей в соответствии с потребностями жилищного и промышленного строительства;
- повышения надежности и эффективности функционирования коммунальных систем жизнеобеспечения населения;
- повышения уровня благоустройства и улучшение экологической обстановки города;
- обеспечение потребности энергоресурсообеспечения перспективного строительства жилых районов г. Комсомольска-на-Амуре;
- обеспечения к 2020 году потребителей услугами коммунальной сферы согласно установленным нормам и стандартам качества;
- повышения надежности энерго-, и теплоснабжения потребителей города Комсомольска-на-Амуре;
- улучшения водоснабжения, водоотведения, газоснабжения населения города Комсомольска-на-Амуре.

#### 1.2.5.1. Пространство ресурсного обеспечения жизнедеятельности человека

Составляющими пространства ресурсного обеспечения жизнедеятельности человека являются вода, воздух, полезные ископаемые, лесные и сельскохозяйственные угодья.

Общая площадь земель в границах городского округа, в т.ч. территория г. Комсомольска-на-Амуре, составляет 32554,59 га.

Основными источниками водоснабжения города Комсомольска-на-Амуре являются река Амур и подземные воды.

Прилегающие к городу территории имеют особое экологическое и рекреационное значение.

Наиболее перспективными для сельскохозяйственного использования являются болотные и пойменные почвы. При этом для освоения данных земель и превращения их в высокопродуктивные необходимо соблюдение режима орошения, затопления и дренажа и создание в них посредством мелиорации необходимого водного и воздушного режима, а также применение удобрений.

В городе присутствует индивидуальное сельское хозяйство. По состоянию на 2014 год на территории города на площади 755 га расположено 22 садоводческих товарищества, 3286 личных подсобных хозяйств, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции, в том числе 258 хозяйств занимается производством животноводческой продукции. В личных подсобных хозяйствах города содержится поголовье крупного рогатого скота - 756 гол., свиней - 586 гол., производится 1633 тонны молока, 115 тонн мяса КРС и свинины<sup>11</sup>.

Наиболее перспективными для сельскохозяйственного использования являются болотные и пойменные почвы, которые имеют относительно высокое плодородие и требуют сравнительно меньших затрат на освоение.

Одним из направлений поддержки развития личного садоводства, приручения школьников к труду является развитие сети теплиц, оранжерей, питомников растений, в рамках создания и развития агропромышленного кластера г. Комсомольска-на-Амуре. Кроме того, необходимо поддержать инициативы местных предпринимателей о создании первого на Дальнем Востоке агробизнесинкубатора - тепличного хозяйства в аграрном секторе экономики г. Комсомольска-на-Амуре

При этом низкое качество инфраструктуры (состояние дорог, линий электропередачи, водопольных систем и др.) ограничивает возможности роста сельского хозяйства.

1.2.5.2. Пространство частной жизни – индивидуальное пространство дома, жилой ячейки, тесно связанное с жизнью каждого конкретного человека

В состав муниципального образования городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре» входят: город Комсомольск-на-Амуре; микрорайоны, к.и.у.з. и жилые районы. Согласно генеральному плану с учетом природных и транспортных планировочных осей выделены пять районов для перспективного градостроительного развития объектов капитального строительства: жилищного, социально-культурного, промышленного.

Город подвержен наводнениям р. Амур, а также паводкам в результате выпадения интенсивных муссонных дождей. В результате высокого стояния грунтовых вод, значительного распространения верховодки происходит подтопление 11 % городской территории<sup>12</sup>.

Во всех районах города есть санитарно-защитные зоны, и во многие из них попадают жилые дома.

В связи с тем, что в каждой части города присутствует частный сектор с застройкой одноэтажными домами, необходимо развитие данных районов за счет благоустройства и строительства на месте ветхих строений капитальных односемейных жилых домов.

В 2015 году введено 76 индивидуальных жилых домов общей площадью 10,5 тыс.кв.м. м, что составляет 65 % от общего объема ввода жилья.<sup>13</sup>

Программы и мероприятия, реализуемые на территории г. Комсомольска-на-Амуре:

- Муниципальная программа «Обеспечение качественным жильем на 2014 - 2018 гг.»;
- АО «Агентство по ипотечному жилищному кредитованию» предоставляет вычет к процентной ставке 0,5 п.п. для кредитов, выданных на территории ДВФО;
- «Обеспечение жильем молодых семей»;
- программы оказания мер поддержки специалистов отдельных профессий;
- адресные программы Хабаровского края по переселению граждан из аварийного жилищного фонда;

<sup>11</sup> Муниципальная программа «Развитие сельского хозяйства на территории муниципального образования городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре» на 2014-2020 годы» (с изменениями на 28 декабря 2015 года).

<sup>12</sup> Зоны затопления (подтопления) определены Постановлением администрации г. Комсомольска-на-Амуре от 10 октября 2014 № 3622-па «Об определении границ зоны затопления (подтопления) на территории муниципального образования городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре».

<sup>13</sup> Отчет главы города Комсомольска-на-Амуре о результатах своей деятельности, о результатах деятельности администрации города Комсомольска-на-Амуре, в том числе, о решении вопросов, поставленных Комсомольской-на-Амуре городской Думой в 2015 году

- программа бесплатного предоставления земельного участка для индивидуального жилищного строительства для многодетных семей.

В целом необходимо отметить, что г. Комсомольск-на-Амуре имеет существенные резервы по расширению жилищного строительства и обеспечению граждан жильем, удовлетворяющим современным требованиям.

### 1.2.5.3. Транспортно-коммуникационное пространство

Протяженность автодорог общего пользования местного значения, находящихся в собственности муниципальных образований, на конец 2015 года составляет 387,3 км, из них с усовершенствованным покрытием (цементобетонные, асфальтобетонные и типа асфальтобетона, из щебня и гравия, обработанных вяжущими материалами) 247,5 км.

По состоянию на 1 января 2016 года маршрутная сеть города состоит из 38 городских маршрутов (34 автобусных маршрута и 4 трамвайных маршрута общей протяженностью около 815 км. Регулярные пассажирские перевозки осуществляют два муниципальных предприятия и частные перевозчики, в том числе 4 юридических лица и 23 индивидуальных предпринимателя без образования юридического лица.

Важное значение имеет наружное освещение улиц жилых массивов. На сегодняшний день общая протяженность освещенных частей автомобильных дорог, улиц, проспектов, проездов составляет 154,5 км при общей протяженности улично-дорожной сети автомобильных дорог, улиц, проспектов, проездов муниципального образования 387,3 км, в том числе улично-дорожной сети 359,9 км. Данные цифры обращают внимание на недостаточность протяженности наружного освещения, особенно остро стоит проблема в районах частного сектора. В связи с этим необходимы разработка и реализация поэтапной комплексной программы освещения улиц, в том числе индивидуальной жилой застройки.

#### **Телекоммуникационное пространство города**

Почтовая связь в городе осуществляется УФПС Хабаровского края – филиал ФГУП «Почта России». Сегодня ГТРК «Комсомольск» осуществляет телевизионное вещание на канале «Россия 24» и «НТВ» общим объемом недельного вещания более 17 часов.

В городе развита сеть кабельного телевидения с широким охватом эфирных и спутниковых телевизионных каналов. Кроме этого, в последнее время получило широкое распространение спутниковое телевидение.

#### **Интернет**

Уровень проникновения услуг фиксированного широкополосного доступа к сети Интернет сопоставим с общероссийскими показателями. По типам подключения услуги преобладает технология Ethernet.

Услуги фиксированной телефонной связи в городе предоставляет Хабаровский филиал ПАО «Ростелеком». На территории г. Комсомольска-на-Амуре осуществляют свою деятельность сети трех операторов сотовой связи: «МТС», «МегаФон», «Билайн», и работает сеть дочерней компании «МегаФон» — оператор «Yota».

В рамках исполнения Долгосрочного плана комплексного социально-экономического развития г. Комсомольска-на-Амуре, утверждены дорожные карты по полному обеспечению подвижной радиотелефонной связью автомобильной дороги Хабаровск – Лидога – Ванино с подъездом к г. Комсомольску-на-Амуре (участок Хабаровск – Комсомольск-на-Амуре), а также по обеспечению высокоскоростным доступом к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с использованием подвижной радиотелефонной связи на территории г. Комсомольска-на-Амуре<sup>14</sup>.

Также намечены мероприятия по модернизации инфраструктуры телерадиовещания на территории края. 21 марта 2016 года утвержден Перспективный план модернизации и развития региональной радиосети «Восток России» на период 2016 - 2020 годы.

#### **Транспортная система города**

---

<sup>14</sup> Отчет о ходе выполнения государственной программы «Развитие информационного общества в Хабаровском крае за 9 месяцев 2016 г.

Основными мероприятиями по развитию транспортно-коммуникационного пространства являются:

- разработка Комплексной схемы организации дорожного движения г. Комсомольска-на-Амуре;
- закупка современных низкопольных автобусов;
- расширение улично-дорожной сети;
- приведение улично-дорожной сети в нормативно-эксплуатационное состояние;
- создание системы мультивариантного движения в городе (трамвай, электробус, автобус, речной транспорт);
- модернизация транспортной инфраструктуры;
- оптимизация транспортных маршрутов;
- реконструкция речного вокзала и расширение возможностей маломерного судоходства на реке Амур, организация движения на маломерных судах, создание регулярных маршрутов с г. Хабаровском;
- строительство транспортно-пересадочного узла в г. Комсомольск-на-Амуре на базе железнодорожного вокзала;
- строительство второй ВПП в аэропорту Хурба;
- строительство грузового терминала в аэропорту;
- организация круглогодичного воздушного сообщения с городами Хабаровском, Москвой;
- строительство скоростной автомобильной дороги Хабаровск - Комсомольск-на-Амуре;
- дальнейшее развитие телекоммуникационной инфраструктуры: модернизация инфраструктуры.

Транспортная инфраструктура

Проблемные участки транспортной системы города:

- высокая степень износа существующего парка;
- несоответствие тарифов на перевозки фактической себестоимости;
- создание препятствий свободному движению автобусов водителями личного автотранспорта, парковка автомобилей вдоль проезжей части, на автобусных остановках;
- недостаточная квалификация обслуживающего персонала транспорта;
- увеличение степени автомобилизации населения;
- плохое состояние дорожного покрытия.

Основные задачи развития зоны транспортной инфраструктуры города:

- обеспечение комфортной доступности территорий города, безопасность, качество и надежность внутригородских, пригородных и внешних транспортных связей в условиях прогнозируемого роста подвижности населения и объемов пассажирских и грузовых перевозок;
- сохранение и развитие экологического транспорта в городе;
- развитие эффективной транспортной сети, соответствующей грузовым и пассажирским потокам;
- совершенствование системы управления городским пассажирским транспортом;
- повышение уровня популярности пользования общественным транспортом.

### **Внешний транспорт**

В перспективе развития всего Дальнего Востока возрастает роль Комсомольского транспортного узла как транспортно-логистического центра, ввиду положения города в системе расселения, расположения на стратегических путях транспортных потоков всех уровней, наличия систем четырех видов транспорта.

Направления развития внешней транспортной сети города:

- развитие логистической структуры транспортного потока, позволяющей оптимально распределить грузопотоки по различным звеньям транспортного узла города;
- формирование мультимодального транспортного узла, создание которого обеспечит взаимодействие, координацию, комплексное развитие всех видов транспорта, а также транспортной, складской, терминальной инфраструктуры;
- развитие транспортных магистралей Лидога – Ванино, Селихино – Николаевск-на-Амуре, Комсомольск-на-Амуре – Березовый – Чегдомын; автомобильные дороги через Комсомольск-на-Амуре в направлении Хабаровска, Николаевска-на-Амуре, Ванино, Советской Гавани, Амурска;

- развитие БАМа и рост транзитных перевозок по нему; автодорога вдоль трассы БАМа от Комсомольска-на-Амуре через Новый Ургал на Февральск с ответвлениями на Березовый – Полины Осипенко и Новый Ургал – Софийск - выход к Тихоокеанскому побережью по мосту через р. Амур;
- транспортировка грузов из районов Севера и восточных регионов России в направлении дальневосточных портовых комплексов;
- увеличение пропускной способности и качества железной и автомобильных дорог;
- город как транзитный узел в рамках развития железнодорожного сообщения с островом Сахалин;
- сооружение железнодорожного перехода между островами Хоккайдо и Сахалин;
- использование авиатранспорта для транспортировки грузов в северном направлении, строительство грузового терминала;
- на долгосрочной перспективе строительство комплексного пассажирского терминала всех видов транспорта (воздушный, речной, автомобильный и железнодорожный);
- вывод транзитных грузовых потоков с территории городской застройки, включающих в себя железную и автомобильную дороги, посредством создания единого транспортно-коммуникационного коридора.

### **Воздушный транспорт**

Город имеет два аэродрома: аэродром Дземги, аэропорт Хурба.

В октябре 2016 года запущено авиационное сообщение с г. Новосибирском и г. Москвой (аэропорт Домодедово), г.Хабаровском, планируется запуск рейса в г. Владивосток.

Важными направлениями в области развития авиационного транспорта являются:

- реконструкция и строительство взлетно-посадочной полосы в аэропорте для гражданской авиации;
- реконструкция здания аэропорта;
- привлечение крупных федеральных перевозчиков в город и развитие региональных и международных перевозок;

Железнодорожный транспорт

Необходимые мероприятия:

- создание транспортного узла на базе железнодорожного вокзала (совмещение с автовокзалом);
- строительство железнодорожного поста «Промышленная»;
- перенос трассы главного железнодорожного пути на участке ст. Комсомольск I – ст. Дземги;
- вынос главного хода линии Дземги – Предпортовая с территории авиастроительного завода;
- вынос ходового пути ст. Комсомольск-на-Амуре – ст. Дземги с территории жилой застройки;
- восстановление железнодорожных подъездов и автодорог, связывающих центр г. Комсомольска-на-Амуре с промзонами;
- строительство путепроводных переходов через железную дорогу;
- строительство и восстановление развязок;
- оборудование участка ст. Постышево – Комсомольск-Сортировочный автоблокировкой;
- строительство второго главного пути на участке дороги Комсомольск-Сортировочный - Волочаевка;
- развитие станции Комсомольск-Сортировочный;
- модернизация железнодорожного состава;
- реконструкция ремонтного депо.

В рамках реконструкции железнодорожной магистральной линии общего пользования (участок БАМа) в районе Комсомольского округа намечается строительство вторых главных путей по БАМу на всем протяжении от ст. Постышево до порта Ванино.

Внутренний водный транспорт

Подпрограмма «Внутренний водный транспорт» (Федеральной целевой программы «Развитие транспортной системы России (2010-2020 годы)» предусматривает комплексную реконструкцию гидротехнических сооружений и внутренних водных путей Сибири и Дальнего Востока:

- комплексная реконструкция инфраструктуры двадцати двух участков реки Амур;

- создание условий развития водного транспорта путем доведения технического состояния реки Амур до уровня, соответствующего требованиям судоходства, комплексное обновление грузового и пассажирского транспортного флота;
- реконструкция и модернизация портовой инфраструктуры;
- сооружение грузового района порта;
- строительство новых грузовых и пассажирских причалов;
- проведение дноуглубительных работ русла реки Амур, строительство логистических терминалов в грузовом районе речного порта г. Комсомольска-на-Амуре<sup>15</sup>;
- реконструкция и модернизация речного вокзала (речной вокзал в г. Комсомольске-на-Амуре станет частью береговой инфраструктуры туристического кластера);
- организация движения судов малого водоизмещения как средства туристического транспорта, так и средства доставки.

Предлагается вариант развития речного транспорта в городе, как пересадочного узла в рамках всего Хабаровского края, что будет также содействовать росту грузооборота города, а также в рамках малого судоходства для удовлетворения потребностей жителей и гостей города, как в виде туристического направления, так и способа доставки пассажиров.

#### **Автомобильный транспорт**

В целях развития улично-дорожной и транспортной сети г. Комсомольска-на-Амуре необходимо строительство дублирующих меридианальных магистралей в направлениях наиболее интенсивных пассажиропотоков и грузопотоков, а также обеспечивающих удобную транспортную связь жилых районов с объектами общегородского значения, промышленными районами и между собой.

Крайне важна организация хранения и парковки легковых автомобилей, проведение поэтапных мероприятий по реконструкции и развитию сети автостоянок как временного, так и постоянного хранения автотранспорта.

#### **Улично-дорожная сеть города**

Требуется разработка проекта организации дорожного движения на территории городского округа, в котором будут также определены мероприятия по приведению объектов улично-дорожной сети в нормативное состояние.

Кроме того, необходимо:

- внедрение новых технологий, а также материалов при строительстве и ремонте дорог;
- осуществление контроля качества выполнения работ по содержанию, капитальному и текущему ремонту объектов улично-дорожной сети.

Планируемая структура магистральных улиц и дорог общегородского значения призвана:

- создать единую магистральную сеть в увязке с общей планировочной структурой городского округа, а также с прилегающей территорией Комсомольского района и внешней сетью автодорог;
- обеспечить связанность городской территории, расчлененной железной дорогой и рекой Силинка; вывести грузовое и транзитное по отношению к городу движение транспорта и перераспределить транспортные потоки;
- обеспечить удобный въезд в город со стороны Хумминского шоссе в жилую зону Центрального округа.

Одной из стоящих при этом задач является создание дублеров наиболее загруженных участков магистралей общегородского значения.

#### **1.2.5.4. Пространство коллективной деятельности**

В качестве любимых мест отдыха горожан можно отметить Силинский парк, набережную реки Амур, озеро Мылки.

В лесопарковой зоне Силинского парка ведется работа по созданию зоопарка «Сихотэ-Алинь».

Основными проблемами для города в части коллективного пространства выступают:

<sup>15</sup> Постановление Правительства Хабаровского края от 10 июля 2012 года № 232-пр «Об утверждении Схемы территориального планирования Хабаровского края» (с изменениями на 12 ноября 2015 года).

- большое количество ранее построенных объектов, требующих капитального ремонта и реконструкции;
- недостаточное количество центров массового притяжения населения – многофункциональных культурных центров, зон отдыха;
- устаревшая инфраструктура парковых зон, недостаточное благоустройство парков и скверов, отсутствие велодорожек;
- низкий уровень развития инфраструктуры для детей.

Для решения выявленных проблем необходимо реализовать ряд мероприятий:

- капитальный ремонт и реконструкция зданий культурных учреждений, несоответствующих современным требованиям;
- строительство детских развлекательных парков;
- строительство бесплатных спортивных площадок в жилых районах;
- капитальный ремонт/реконструкция или строительство современных спортивных площадок на территории средних образовательных;
- развитие пляжей, прибрежных и парковых зон;
- организация сети велодорожек;
- восстановление и развитие парков и скверов;
- создание Ивент-мероприятий (событийных мероприятий) для развития городской жизни и развития общественных пространств;
- создание информационной площадки в целях консолидации усилий государства и ИТ-компаний в создании благоприятных условий для образующихся и развивающихся ИТ-компаний;
- обеспечение удаленного доступа книжному фонду различных электронных библиотек, фондам публичных библиотек России;
- продолжение работы по расширению сферы деятельности передвижных культурно-информационных комплексов и гастрольной деятельности;
- создание туристско-рекреационных, рекреационно-оздоровительных зон и рекреационных зон.

## 1.2.6. Диагностика экономического развития г. Комсомольска-на-Амуре

### 1.2.6.1. Диагностика развития базовых экономических комплексов и оценка их рыночных потенциалов

Сформировавшаяся структура экономики г. Комсомольска-на-Амуре характеризуется ориентацией на промышленный сектор. На город приходится около 40 % объема отгруженных товаров, выполненных работ и услуг промышленности Хабаровского края и 50 % объема отгруженной продукции обрабатывающих производств.

Наибольший вклад в развитие промышленного сектора экономики приходится на производство транспортных средств и оборудования. Данный вид экономической деятельности формирует около 73 % в общем объеме обрабатывающей промышленности городской экономики (рисунок 1.2.6.1.1). Якорными предприятиями в рассматриваемом секторе обрабатывающей промышленности являются представителями военно-промышленного комплекса: ПАО «АСЗ», филиал ПАО «Компания «Сухой» «КНААЗ им. Ю.А. Гагарина», выпускающие продукцию судо- и авиастроения.



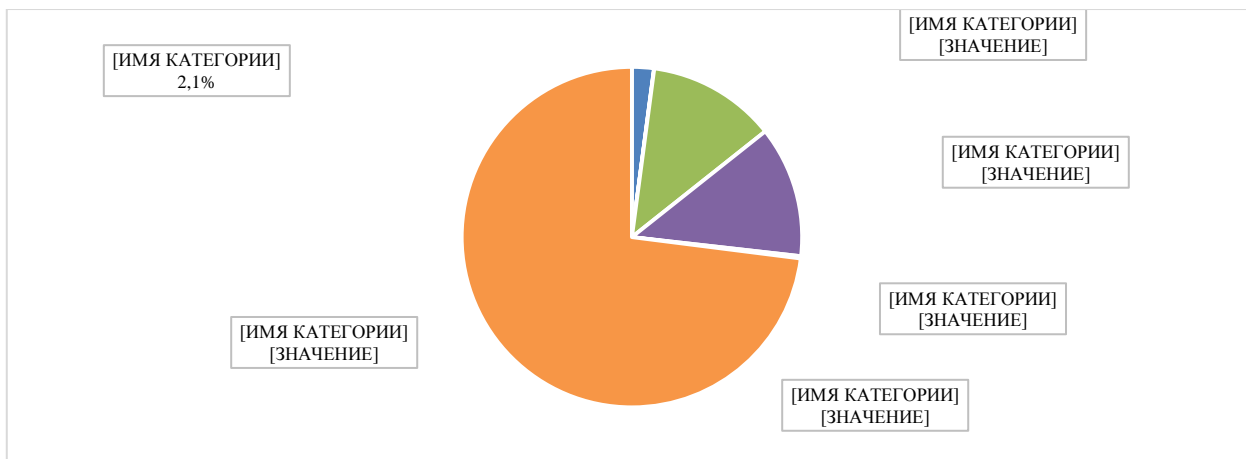


Рисунок 1.2.6.1.1 – Структура обрабатывающей промышленности экономики г. Комсомольска-на-Амуре, 2015 год, %

Благодаря масштабным программам перевооружения и реализации профильных государственных целевых программ промышленного развития предприятия данных секторов экономики получили мощный импульс в последние годы. К примеру, в секторе производства транспортных средств и оборудования (Филиал ПАО «Компания «Сухой» «КнААЗ им. Ю.А. Гагарина», Комсомольский-на-Амуре филиал АО «Гражданские самолеты Сухого», ПАО «Амурский судостроительный завод») динамика роста объемов отгруженной продукции демонстрирует уверенный положительный тренд (в 2015 г. темпы роста составили 114,8%, закрепив за собой тем самым лидирующую позицию в развитии относительно всех других видов промышленного производства в городе).

Существенный вклад в развитие промышленной экономики города вносят предприятия, функционирующие в сфере производства нефтепродуктов (12,2 % в общем объеме обрабатывающих производств г. Комсомольска-на-Амуре) и предприятия металлургической промышленности (12,5 %) (рисунок 1.2.6.1.1).

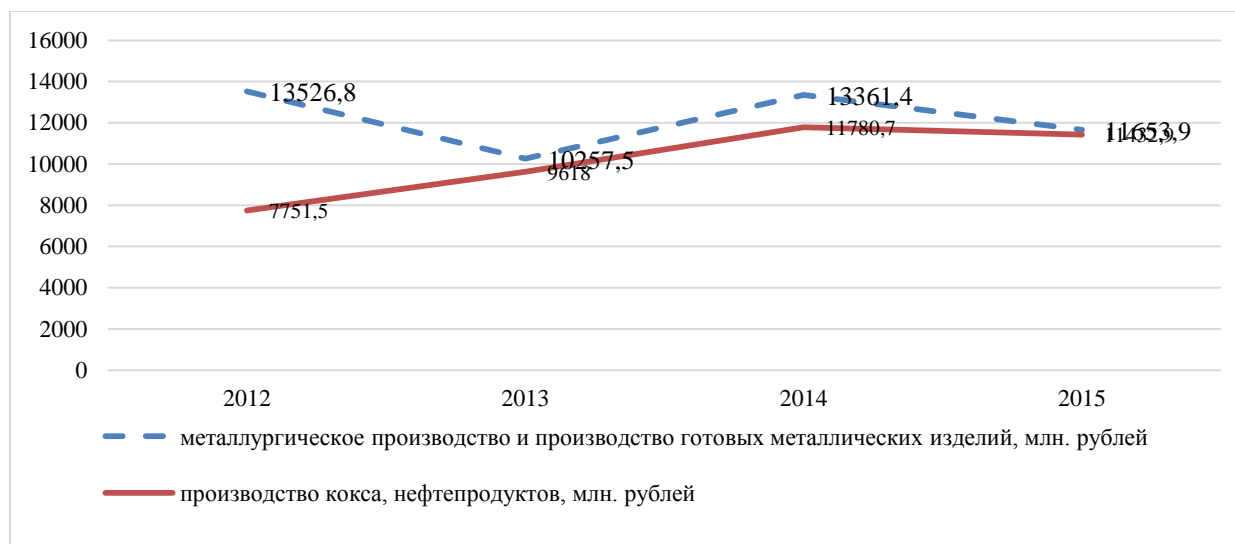


Рисунок 1.2.6.1.2 - Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг по видам деятельности, млн рублей в действующих ценах

Вместе с тем необходимо заметить, что значения коэффициентов локализации рассматриваемых производств имеют устойчивую тенденцию к снижению. Это свидетельствует о росте межрегиональной конкуренции на рассматриваемых рынках, что ограничивает выход предприятий города на внешние региональные рынки с действующей номенклатурной линейкой.

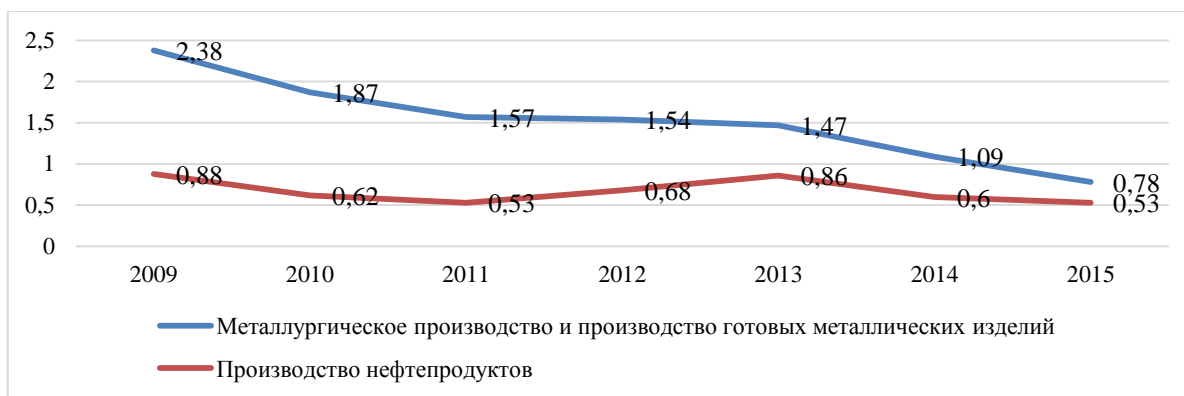


Рисунок 1.2.6.1.3 – Коэффициенты локализации предприятий металлургической и нефтеперерабатывающей промышленности г. Комсомольска-на-Амуре

Принимая во внимание, что на территории города расположены крупнейшие промышленные производители национального уровня в сфере производства транспортных средств и оборудования, а также то, что доля Дальневосточного федерального округа в Российской Федерации в сфере производства проката готового – одного из ключевых компонентов в воспроизводственной цепочке промышленных производителей города составляет лишь 0,9 %, развитие данного производства в г. Комсомольске-на-Амуре является актуальным и востребованным.

Аналогичным образом актуализируется интенсивное развитие производства кранов мостовых электрических. Даже несмотря на то, что на сегодняшний момент времени предприятия общего машиностроения, входящие в группу компаний ПАО «Дальэнергомаш», освоили выпуск козловых и мостовых кранов грузоподъемностью до 100 тонн (не имеющих аналогов в РФ) доля города в общем объеме производства в Дальневосточном федеральном округе составляет 42,9 %, а в Российской Федерации – и вовсе 0,2 % (таблица 1.2.6.1.1).

Таблица 1.2.6.1.1 - Производство кранов мостовых электрических г. Комсомольск-на-Амуре в 2014 году, позиции города в округе и в Российской Федерации в целом

Производство кранов	Комсомольск-на-Амуре, единиц	Доля ДФО в РФ, %	Доля МО в РФ, %	Доля МО в ДФО, %
Краны козловые и полукозловые электрические	3	10,9	6,5	60,0
Краны мостовые электрические	3	0,41	0,2	42,9

Несмотря на то, что производство мостовых кранов обладает уникальным ресурсным и технологическим потенциалом, его динамика демонстрирует угрожающий характер (рисунок 1.2.6.1.4). Если в 2010 году на предприятии ПАО «Дальэнергомаш» (г. Комсомольск-на-Амуре) производилось в год 29 мостовых кранов, то в 2015 году – всего 3 шт.

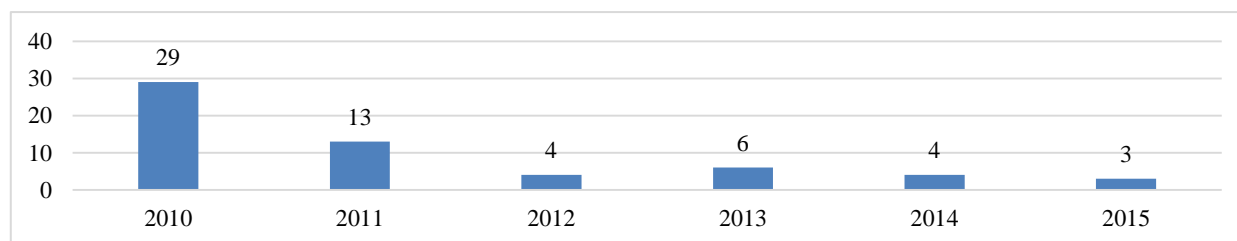


Рисунок 1.2.6.1.4 - Производство в г. Комсомольск-на-Амуре мостовых кранов, шт.

Одной из главных причин сокращения объемов производства является высокий уровень транспортных расходов, вызванный значительной удаленностью поставщиков и потребителей продукции. Отношение транспортной составляющей к стоимости машин достигает порядка 15%, что серьезно отражается на цене, а это существенный минус для заказчиков. Учитывая высокий уровень конкуренции на рассматриваемом рынке, дальнейшее развитие Комсомольского-на-Амуре завода

подъемно-транспортного оборудования во многом будет зависеть от его экономической политики в сфере оптимизации расходов. Важным при этом звеном в укреплении его конкурентоспособности является необходимость разработки мер государственной поддержки, направленной на создание компенсационного пакета в целях выравнивания условий хозяйствования. Вхождение предприятия в ТОСЭР во многом будет способствовать укреплению его конкурентоспособности на национальном уровне.

Аналогичная проблема, вызванная высоким неконкурентоспособным уровнем транспортных издержек относительно среднероссийских значений, является характерной и для предприятия ОАО «Амурметалл», а также для большинства других предприятий промышленного профиля.

Помимо промышленных секторов экономики, где функционируют крупные предприятия, существенным потенциалом роста характеризуются предприятия обрабатывающей промышленности, осуществляющие деятельность в сфере производства пищевых продуктов, включая напитки. Доля данного сектора экономики составляет около 2% в общем объеме обрабатывающей промышленности и достигает 1,94 млрд. рублей в абсолютном выражении по итогам 2015 года.

Заметный вклад в развитие промышленного производства г. Комсомольска-на-Амуре вносят предприятия малого и среднего предпринимательства, специализирующиеся в области обработки древесины, текстильном и швейном производстве. Однако, несмотря на общий рост данных видов производств, в последние годы они столкнулись с высоким уровнем конкуренции со стороны зарубежных производителей (Китай, Турция и др.). К примеру, в результате данных процессов швейная фабрика ООО «Комсомолка» значительно снизила объемы производства и ассортимент выпускаемой продукции, переориентировавшись на муниципальный заказ. Между тем девальвация национальной валюты в 2014 - 2015 гг. укрепила конкурентоспособность производителей.

Вместе с тем повышение внешнего уровня конкурентоспособности предприятий г. Комсомольска-на-Амуре не снижает внутрорегиональный конкурентный фон. Это, в свою очередь, формирует необходимость поддержки рассматриваемых видов производств со стороны органов власти в целях укрепления их конкурентного потенциала на региональном и федеральном уровнях. Одним из ключевых направлений в решении поставленного вопроса может стать создание на территории ТОСЭР «Комсомольск» соответствующих производственных технологических цепочек в рамках реализации концепции развития импортозамещающих производств.

По результатам диагностики развития базовых экономических комплексов г. Комсомольска-на-Амуре и оценки их рыночных потенциалов выявлены основные ключевые «точки роста» производственной системы города, определенные рыночными и конъюнктурными факторами, сформированными в том числе девальвационными процессами в национальной экономике:

1. Активизация профильных для экономики города крупных промышленных производств, рыночная доля которых принимает низкие значения как на уровне Дальневосточного федерального округа, так и, соответственно, на уровне национальной экономики. Ключевыми направлениями развития здесь являются:

- рост объемов производства проката готового (целевой возможный параметр: доля г. Комсомольска-на-Амуре в ДФО вырастет с текущих 37,7% до 50%);

- рост объемов производства кранов мостовых электрических (целевой возможный параметр: доля г. Комсомольска-на-Амуре в ДФО вырастет с текущих 42,9% до 50%).

2. Интенсификация развития импортозамещающих производств, ориентированных на рынок массового потребления, с целью восстановления рыночных долей на фоне снижения объемов поставок импортных товаров-субститутов: производство мяса, производство водки и ликероводочных изделий, производство пива, производство колбасных изделий и др.

#### 1.2.6.2. Институты и качество управления

По итогам 2014 года г. Комсомольск-на-Амуре занял второе место внутри Хабаровского края (таблица 1.2.6.2.1) по эффективности деятельности ОМСУ городских округов и муниципальных районов (Указ Президента Российской Федерации от 28.04.2008 года № 607 «Об оценке

эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов»).

Таблица 1.2.6.2.1 – Рейтинг муниципальных образований Хабаровского края<sup>16</sup>

Городские округа и муниципальные районы	Место в крае (по итогам 2014 года)
г. Хабаровск	1
г. Комсомольск-на-Амуре	2
Хабаровский	3
Советско-Гаванский	4
Нанайский	5
Комсомольский	6
Аяно-Майский	7
Бикинский	8
Верхнебуреинский	9
Ванинский	10
им. Лазо	11
им. П.Осипенко	12
Охотский	13
Солнечный	14
Вяземский	15
Амурский	16
Тугуро-Чумиканский	17
Ульчский	18
Николаевский	19

Несмотря на то, что на протяжении последних двух лет растет процент населения, положительно оценивающего работу местных органов власти, г. Комсомольск-на-Амуре занимает 11 место из 19 по данному показателю среди всех муниципальных образований Хабаровского края за 2014 год (таблица 1.2.6.2.2).

Таблица 1.2.6.2.2 - Удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления городского округа (муниципального района) Хабаровского края по итогам 2011 – 2014 гг., процент от числа опрошенных<sup>17</sup>

Муниципальные районы/ городские округа	Год			
	2011	2012	2013	2014
г. Хабаровск	46,3	45,9	47,8	72,0
г. Комсомольск-на-Амуре	41,0	35,4	47,6	51,1
Бикинский район	38,5	32,8	31,3	62,6
Вяземский район	59,7	47,4	57,0	41,5
Район им. Лазо	41,9	35,8	33,0	41,3
Нанайский район	64,2	48,3	47,8	70,6
Хабаровский район	68,1	42,7	45,6	73,8
Амурский район	48,0	36,5	30,8	30,5
Ванинский район	50,3	45,1	39,3	53,4
Верхнебуреинский район	42,5	41,2	26,1	52,7
Комсомольский район	58,6	49,4	51,5	67,3
Советско-Гаванский район	48,5	34,4	49,2	54,8
Солнечный район	43,0	31,0	40,0	59,2
Аяно-Майский район	46,3	39,9	37,6	31,3
Николаевский район	31,6	32,7	21,0	26,6
Охотский район	34,8	25,3	29,4	29,0
Район им. Полины Осипенко	59,0	50,1	23,2	15,8
Тугуро-Чумиканский район	32,6	29,5	30,7	60,8
Ульчский район	47,2	35,9	46,5	43,8

<sup>16</sup> Сводный доклад Хабаровского края «О результатах мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов края по итогам 2014 года».

<sup>17</sup> Оценка эффективности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов края за 2014 г. <https://minecon.khabkrai.ru/content/ocenka-effektivnosti-organov-mestnogo-samoupravleniya-gorodskih-okrugov-i-municipalnyh>.

### 1.2.6.3. Инновации и информация

#### Информатизация

Формирование новой экономики г. Комсомольска-на-Амуре не может обойтись без информатизации производственной и социальной жизни. Информационные потоки приобретают не меньшее значение, чем движение товаров, рабочей силы, капиталов и инноваций.

На текущий момент времени органами местной власти г. Комсомольска-на-Амуре предоставляется достаточный обширный перечень государственных услуг в электронном виде.

Активную работу по развитию телекоммуникационной инфраструктуры г. Комсомольска-на-Амуре ведет ПАО «Ростелеком». На период 2009 – 2015 годы приоритетными задачами компании являлись создание современной информационной и телекоммуникационной инфраструктуры за счет модернизации телефонных сетей.

Одним из основных направлений развития телекоммуникационного рынка является принципиально новая технология развития широкополосного доступа Metro Ethernet («оптика в каждый дом»).

В рамках создания региональной информационно-телекоммуникационной сети органов государственной и муниципальной власти Хабаровского края компания ПАО «Ростелеком» планирует расширение зоны предоставления частных виртуальных сетей IP VPN на всей территории г. Комсомольска-на-Амуре.

#### Инновационная активность

В Хабаровском крае активно выполняются работы по формированию инновационного территориального кластера авиастроения и судостроения, напрямую влияющий на экономическое и инновационное развитие г. Комсомольска-на-Амуре.

Инновационный территориальный кластер авиастроения и судостроения Хабаровского края - единственный на Дальнем Востоке. Его специализацией являются строительство, сборка и ремонт воздушных и морских судов различных классов, производство металлических изделий и материалов для корпуса, поставка оборудования и комплектующих деталей, а также научно-исследовательская деятельность в области технологий материаловедения, электроники и двигателестроения. Партнерами кластера выступают такие крупные корпорации, как ПАО «Объединенная авиастроительная корпорация» и АО «Объединенная судостроительная корпорация».

Ключевым элементом кластера стал созданный в 2013 году Региональный центр инжиниринга. РЦИ взял на себя весь цикл работ: от разработки продукта и технологии до запуска их в производство и сдачи заказчику. Часть этапов этого цикла РЦИ выполняет самостоятельно, а часть размещается по субподряду на предприятиях-участниках и партнерах кластера авиа- и судостроения края.

Значительную роль в развитии инновационного процесса в Хабаровском крае в целом и г. Комсомольске-на-Амуре в частности играет система высшего профессионального образования. Особенное внимание этой теме уделяют технические вузы Хабаровска и Комсомольска-на-Амуре.

На данный момент времени основным движущим драйвером роста инновационной сферы города выступает его производственный обрабатывающий комплекс, генерирующий до 70% объема наукоемкой продукции. Это обуславливает существенную основу инновационного развития экономики г. Комсомольска-на-Амуре, а также формирует высокий потенциал роста малых инновационных компаний, интегрированных в систему воспроизводственных цепочек крупных промышленных предприятий города.

Органично дополняет инновационный потенциал Комсомольский-на-Амуре государственный технический университет.

Сотрудниками университета с 1966 года были получены свыше 1000 охраняемых документов на объекты интеллектуальной собственности: изобретения, полезные модели, программы для ЭВМ, базы данных, товарные знаки.

В период с 2010 по 2014 год университет заключил 12 лицензионных договоров с малыми инновационными предприятиями на предоставление права использования объектов интеллектуальной собственности.

Основными направлениями работ ученых университета выступают: способы снижения потерь электроэнергии в сетях, технологии и оборудование механической и физико-технической обработки, функциональные покрытия для создания интеллектуальных конструкций деталей и изделий, альтернативные источники энергии, специальные способы обработки металлов давлением.<sup>18</sup>

Помимо этого, в КнАГТУ создан и успешно работает собственный технопарк. Его основная миссия - создание условий, благоприятных для организации, развития и деятельности малых инновационных предприятий и передача технологий и результатов научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, изобретений и открытий ученых, преподавателей, аспирантов и студентов из вузовского сектора науки в сектор промышленности.

На сегодняшний день в технопарке КнАГТУ идет работа над целым рядом проектов. Среди них - стимулятор роста растений и проект малоразмерного дистанционно пилотируемого летательного аппарата, акустико-эмиссионная диагностическая система и проект изготовления нагревательных элементов на основе электропроводного композиционного материала. По этим проектам в технопарке уже созданы опытные образцы, проведены натурные испытания и идет технологическая подготовка производства.

Сейчас на площадях технопарка КнАГТУ сконцентрировано современное оборудование для проектирования изделий, разработки технологий, автоматизации технологических процессов, прототипирования, испытаний и механообработки.

Помимо технопарка, на базе университета функционирует десяток малых инновационных предприятий.

---

<sup>18</sup> Наука и инновации КнАГТУ / Э.А. Дмитриев, А.И. Евстигнеев, Г.А. Колыхалов, С.В. Белых. – Комсомольск-на-Амуре: ФГБОУ ВПО «КнАГТУ», 2015. – 200с.

#### 1.2.6.4. Природные ресурсы

На территории г. Комсомольска-на-Амуре имеются месторождения подземных вод и общераспространенных полезных ископаемых (таблицы 1.2.6.4.1, 1.2.6.4.2)<sup>19</sup>.

Таблица 1.2.6.4.1 - Месторождения подземных вод

Наименование месторождения	Расположение	Эксплуатационные запасы
Комсомольское	Город Комсомольск-на-Амуре	103,0 тыс. м <sup>3</sup> /сутки
Чкаловское	Долина р. Силинка	22,92 тыс. м <sup>3</sup> /сутки
Стартовое	Долина р. Силинка	5,7 тыс. м <sup>3</sup> /сутки
Мостовой участок Хурбинского месторождения	Долина р. Амур	305,4 тыс. м <sup>3</sup> /сутки

Таблица 1.2.6.4.2 - Информация по месторождениям полезных ископаемых и их характеристика

Наименование месторождения	Наименование полезного ископаемого	Географическая привязка	Запасы
Силинское месторождение валунно-галечно-гравийного материала	валунно-галечно-гравийный материал	Пойма реки Силинка в районе Чкаловского поселка; расположено на северо-западной окраине города	Запасы по состоянию на 01.01.2013 по категории С <sub>1</sub> -13545 тыс. м <sup>3</sup> /сут
Кирзаводское месторождение глин	глина	Расположено в юго-западной части города на берегу озера Мылки	Запасы по состоянию на 01.01.2013 по категории С <sub>1</sub> -316 тыс. м <sup>3</sup> /сут. по категории С <sub>2</sub> - 52 тыс. м <sup>3</sup> /сут.
Озерное месторождение гравия	гравий	Расположено в 2 км к северо-востоку от пос. Дземги	Запасы гравия по категории С <sub>1</sub> -298 тыс. м <sup>3</sup> /сут. не утверждались (отчет 1975г.)
Пионерское месторождение гравия	гравий	Расположено в 2,2 км юго-западнее пос. Старт	Запасы гравия по категории С <sub>1</sub> -239 тыс. м <sup>3</sup> /сут. не утверждались (отчет 1975г.)

Помимо полезных ископаемых, г. Комсомольск-на-Амуре также известен своим зеленым фондом. Для территории городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре» характерен разнообразный органический мир. Хвойно-широколиственные леса, образованные видами маньчжурской флоры, находящимися на северной границе своего распространения, представлены в объединенном варианте. В горах доминируют светлохвойные лиственничные, мелколиственные березовые и осиново-березовые, и смешанные лиственнично-березовые леса. Отдельными изолированными участками по дренированным долинам ключей сохранились темнохвойные леса.

Светлохвойные леса на территории городского округа и в его окрестностях произрастают на склонах сопек, надпойменных террасах и пологих склонах малых рек и ручьев на буротаежных оглеенных почвах.

Темнохвойные леса в прошлом абсолютно доминировали. К настоящему времени на территории города сохранились отдельными группами по дренированным долинам ключей на буротаежных иллювиально-гумусовых почвах.

Хвойно-широколиственные леса на данной территории в прошлом были широко представлены. Это подтверждает обильный подрост кедра корейского в составе вторичных формаций лесов. Наиболее полно сохранились в долине реки Силинка, а также отдельными небольшими группировками на склонах сопек южной и западной экспозиций на бурых лесных почвах. В результате значительного антропогенного воздействия они подверглись наибольшей трансформации<sup>20</sup>.

<sup>19</sup> Внесение изменений в Генеральный план городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре». Материалы по обоснованию. Том II Книга I. 2014 г.

<sup>20</sup> Внесение изменений в Генеральный план городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре». Материалы по обоснованию. Том II Книга I. 2014 г.

#### 1.2.6.5. Диагностика инвестиционной привлекательности и качества финансовой системы

Одним из наиболее серьезных проявлений кризисных процессов, а также внешнего давления на национальную экономику стало заметное снижение инвестиционной активности. В 2014 - 2015 годах темпы прироста инвестиций в г. Комсомольске-на-Амуре продемонстрировали отрицательные тенденции, впервые с 2011 года преломив положительный тренд. В условиях нарастающих кризисных явлений и неопределенности на валютном рынке предпринимательские ожидания ухудшались. Основными причинами снижения инвестиционной активности в городе в последние три года стали:

1. **Значительный рост стоимости кредитных ресурсов** (учетная ставка Центрального банка в 2014 году дважды в течение года поднялась с 7,0 до 17,0 %, опустившись в 2015г. до 11, %, а с 19.09.2016 до 10,0 %). В результате чего рентабельность многих компаний оказалась ниже сформировавшейся в банковском секторе процентной ставки, что привело к развитию модели самофинансирования, заведомо предопределяющей сокращение инвестиционных расходов.

2. **Недостаточный объем налоговых поступлений в местный бюджет** г. Комсомольска-на-Амуре на фоне возрастающих обязательств в бюджетной сфере приводят к снижению и/или отказу объемов инвестиционных расходов. В результате чего высвобождающиеся средства перебрасываются на первоочередные неинвестиционные нужды. Начиная с 2014 года динамика роста доходов местного бюджета демонстрирует стагнирующий характер.

3. **Сокращение числа прибыльных предприятий**, в связи с чем процесс инвестирования из прибыли заметно приостановился (к примеру, по итогам 2015 года удельный вес прибыльных организаций в г. Комсомольске-на-Амуре составил 70 %, в то время как в 2013 году данный показатель был зафиксирован на отметке 77 %).

4. **Снижение деловой активности** ввиду сокращения числа экономически активного населения, вызванного сокращением общей численности населения города (за период с 2009 по 2016 год численность населения г. Комсомольска-на-Амуре уменьшилась на 7,4 %, или на 20,0 тыс. человек);

5. **Общая экономическая неуверенность инвесторов**, обусловленная неустойчивой динамикой развития национальной и краевой экономических систем, в том числе в инвестиционной сфере (по итогам 2015 года темпы роста инвестиций в основной капитал по Хабаровскому краю снизились на 25,1 %, в 2014 году – на 16,8 %, в 2013 году – на 19,3 %);

Несмотря на отмеченные негативные тенденции, не способствующие росту инвестиционной активности в г. Комсомольске-на-Амуре, существенный нивелирующий эффект, сглаживающий негативную динамику роста инвестиций в основной капитал, сформировался в рассматриваемый период времени в сфере реализации крупных инвестиционных проектов в промышленном секторе экономики города. Так, общий объем инвестиций, направляемых на техническое перевооружение и модернизацию производства филиала ПАО «Компания «Сухой»» КНААЗ им. Ю.А. Гагарина» составляет 26450,2 млн рублей (из них из федерального бюджета - 16583,2 млн рублей, собственные средства - 9867,0 млн рублей). Еще более масштабная программа реконструкции и модернизации реализуется в нефтеперерабатывающем секторе. В соответствии с инвестиционной программой ОАО «НК «Роснефть» в период с 2010 по 2018 год предусматривается:

- строительство комплекса глубокой переработки нефти на ООО «РН–Комсомольский нефтеперерабатывающий завод» (54354,65 млн рублей);
- подключение ООО «РН –Комсомольский НПЗ» к нефтепроводу – отводу «ТС ВСТО – Комсомольский НПЗ» (1963,2 млн рублей);
- создание автоматической системы налива нефтепродуктов в автоцистерны (1080,7 млн рублей).

Несмотря на в целом негативные тенденции в инвестиционной сфере, наблюдавшиеся в 2014 - 2015 годы, перспективы возобновления роста достаточно высоки, особенно учитывая наметившийся в 2014 году тренд роста финансовых результатов крупных предприятий, вызванный эффектом девальвации рубля и наращивания объемов производственной деятельности. Данный тренд будет более активно способствовать переходу компаний к системе самофинансирования развития.

Оптимистические оценки относительно динамики роста инвестиционной активности формируются также в результате наблюдаемой устойчивой положительной динамики показателя



«Инвестиции в основной капитал в расчете на душу населения» (таблица 1.2.6.5.1). Однако несмотря на указанную положительную динамику абсолютные значения рассматриваемого показателя недостаточно высоки и уступают целому ряду муниципальных районов Хабаровского края.

Таблица 1.2.6.5.1- Инвестиции в основной капитал в расчете на душу населения, млн рублей на человека

<b>Муниципальные образования</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>
Аяно-Майский	0,50	0,49	0,44	0,97	1,72
им. П.Осипенко	0,60	0,77	0,55	0,05	0,35
Ванинский	0,29	0,25	0,34	0,26	0,19
Верхнебуреинский	0,05	0,07	0,21	0,26	0,17
Комсомольский	0,33	0,35	0,31	0,21	0,11
Город Хабаровск	0,07	0,09	0,11	0,11	0,09
Николаевский	0,32	0,29	0,07	0,15	0,09
Ульчский	0,85	0,68	0,39	0,04	0,08
<b>Город Комсомольск-на-Амуре</b>	<b>0,03</b>	<b>0,03</b>	<b>0,04</b>	<b>0,06</b>	<b>0,07</b>
Амурский	0,05	0,10	0,10	0,07	0,07
Вяземский	0,17	0,55	0,27	0,05	0,05
Нанайский	0,07	0,09	0,15	0,09	0,04
Охотский	0,04	0,13	0,15	0,11	0,04
Советско-Гаванский	0,01	0,02	0,04	0,07	0,04
Тугуро-Чумиканский	0,01	0,01	0,06	0,02	0,03
Бикинский	0,29	0,68	0,42	0,06	0,03
им. Лазо	0,13	0,07	0,08	0,02	0,03
Хабаровский	0,12	0,20	0,18	0,07	0,02
Солнечный	0,07	0,02	0,02	0,02	0,02

### **Стратегическая диагностика инвестиционного потенциала г. Комсомольска-на-Амуре Инфраструктурный потенциал инвестиционной привлекательности г. Комсомольска-на-Амуре**

Ключевым направлением в развитии инвестиционной привлекательности г. Комсомольска-на-Амуре на современном этапе является принятый Правительством Хабаровского края совместно с Минвостокразвития России пакет нормативно-правовых актов, формирующих основу для реализации Постановлений Правительства Российской Федерации, регламентирующих необходимость и порядок создания и развития на территории города ТОСЭР «Комсомольск»<sup>21</sup>:

Государственная поддержка на создание инфраструктуры ТОСЭР – 1232,24 млн рублей (902,6 млн рублей – средства федерального бюджета; 329,64 млн рублей – средства краевого бюджет и внебюджетных источников).

За 2015 год потенциальными резидентами подано 8 заявок на заключение соглашений на осуществление деятельности на территории ТОСЭР «Комсомольск».

Общий объем заявленных инвестиций по ТОСЭР «Комсомольск» – 18,9 млрд рублей; количество создаваемых рабочих мест – 1884.

В рамках реализации ТОСЭР «Комсомольск» были определены 7 первоочередных объектов «Социального ядра»:

- обеспечение инженерной инфраструктурой земельного участка, предназначенного для строительства жилья (60 000 кв. м);
- МОУ СОШ № 38 (реконструкция);
- МДОУ «Детский сад комбинированного вида № 134» (реконструкция);
- Детский больничный комплекс в Ленинском округе г. Комсомольска-на-Амуре;
- Дворец спорта в общественном центре Ленинского округа г. Комсомольска-на-Амуре;
- Инженерная школа в г. Комсомольске-на-Амуре (реконструкция нежилого здания по ул. Вокзальная, д. 39);
- Комплекс обезжелезивания и деманганации вод Амурского водозабора в пласте.

<sup>21</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2015 года № 628 «О создании ТОСЭР «Комсомольск»».

В целом можно отметить, что планируемые к реализации крупные инвестиционные проекты инфраструктурного типа (ТОСЭР «Комсомольск», агропромышленный парк и др.) создают устойчивые основы развития инвестиционной привлекательности города. Кроме того, запуск данных проектов будет существенным образом способствовать формированию, мультипликативного эффекта, выраженного в наращивании инвестиционного спроса со стороны предприятий малого и среднего бизнеса, органично интегрирующихся в масштабные инвестиционные проекты как через механизмы участия в создании инфраструктурных проектов, так и через механизмы кластерной активации.

Значительный вклад в формирование и развитие инфраструктурного потенциала инвестиционной привлекательности г. Комсомольска-на-Амуре вносит широкий спектр существующих в городе инфраструктурных объектов различных форм собственности, предоставляемых в аренду (в том числе и на условиях концессии), а также выставленных на продажу. К ним относятся:

- незадействованные производственные площадки и свободные земельные участки города для организации или расширения бизнес-процессов (31 земельный участок, находящийся в государственной собственности, предлагаемый в аренду под жилищное или капитальное строительство, а также для размещения временных сооружений; 9 производственных площадок и свободных земельных участков промышленного назначения);

- 189 муниципальных объектов недвижимого имущества, предназначенных для сдачи в аренду или продажи (из них 69 объектов выставлены на продажу (включая объекты производственного назначения) и 120 – в аренду);

- 11 объектов муниципальной собственности, предназначенных для передачи инвестору в эксплуатацию на длительный срок за фиксированную концессионную плату на весь период действия соглашения;

- Индустриальный парк «Амурлитмаш», расположенный на ТОСЭР «Амурлитмаш», в связи с чем резиденты индустриального парка получают действенную поддержку на государственном уровне в форме субсидирования затрат и налоговых льгот. Индустриальный парк включает в себя помещения свободного назначения, офисные, производственные и складские помещения.

Важнейшей компонентой, обеспечивающей реализацию бизнес - процессов является транспортно-логистическая обеспеченность г. Комсомольска-на-Амуре, включающая в себя воздушные и наземные объекты инфраструктуры города (раздел 1.2.6.5).

Наряду с представленными возможностями и перспективами развития инфраструктурного потенциала г. Комсомольска-на-Амуре, формирующего текущую и перспективную инвестиционную активность, необходимо отдельно раскрыть потенциал роста, заложенный в Долгосрочном плане комплексного социально-экономического развития г. Комсомольска-на-Амуре. По сути, комплекс мероприятий, предусмотренный в Долгосрочном плане на 2016 – 2025 годы, определяет реализацию крупномасштабных инвестиционных инфраструктурных проектов преимущественно социальной направленности. Общий объем финансирования на их реализацию запланирован в размере 62935,5 млн рублей (из них 49292,6 млн рублей – средства федерального бюджета, 6462,8 млн рублей - средства консолидированного бюджета Хабаровского края и 7180,1 млн рублей – внебюджетные средства). Динамика финансирования мероприятий Долгосрочного плана приведена на рисунке 1.2.6.5.1.

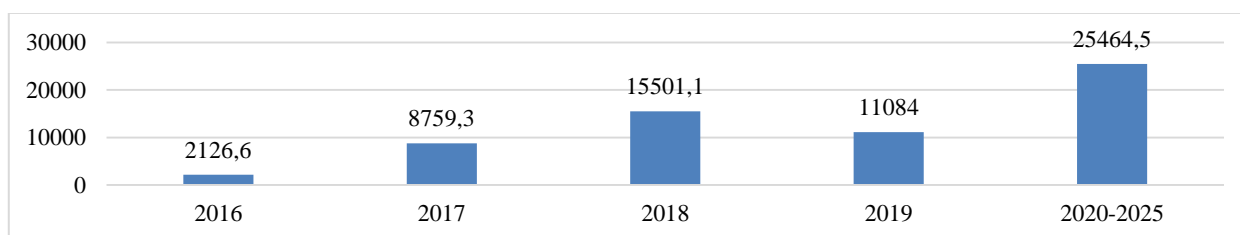


Рисунок 1.2.6.5.1 - Динамика финансирования мероприятий Долгосрочного плана комплексного социально-экономического развития г. Комсомольска-на-Амуре, млн рублей

### **Кадровый потенциал инвестиционной привлекательности г. Комсомольска-на-Амуре**

Развитие кластерных инициатив, предусматривающих в том числе запуск новых видов производств, в значительной степени сопряженных с НИОКР, создает предпосылки для привлечения соответствующих специалистов, а также роста конкуренции в этой сфере. Данный вопрос представляется наиболее острым и его решение во многом будет обеспечивать успех развития каждой создаваемой территории опережающего социально-экономического развития. Это будет способствовать, во-первых, балансу спроса и предложения на рынке труда с учетом открытия новых инновационных производств, а во-вторых закреплению молодежи в г. Комсомольске-на-Амуре.

Одно из ключевых направлений, формирующее и определяющее кадровый потенциал территории, заключается в создании такой системы, которая бы обеспечивала процесс закрепления кадров. Ситуация в г. Комсомольске-на-Амуре в рамках рассматриваемого направления характеризуется неблагоприятным образом. Это выражается в первую очередь, в значительном оттоке трудоспособного населения, вызванного недостаточным уровнем конкурентоспособности ключевых макроэкономических параметров (таблицы 1.2.1.1 – 1.2.1.9; 1.2.1.2.1 - 1.2.1.2.14; 1.2.2.1 – 1.2.2.5 Стратегии). В результате чего доля населения трудоспособного возраста в городе снизилась за период с 2009 по 2015 год на 6,2 п.п. (рисунок 1.2.6.5.2).



Рисунок 1.2.6.5.2 - Возрастная структура г. Комсомольска-на-Амуре, %

Значительный вклад в формирование оттока трудоспособного населения вносит неконкурентоспособность заработной платы в городе относительно целого ряда муниципальных образований края. Среднемесячная заработная плата работающих на крупных и средних предприятиях г. Комсомольска-на-Амуре по итогам 2015 года составила 38,5 тыс. рублей или 92 % от уровня среднемесячной заработной платы в целом по Хабаровскому краю. По указанному показателю город занимает 8 место среди муниципальных образований края.

Немаловажным фактором, формирующим негативные тенденции в процессе оттока трудоспособного населения, является недостаточный уровень развития социальной среды города, ключевые параметры развития которой представлены в таблице 1.2.6.5.1.

Таблица 1.2.6.5.1 - Конкурентный анализ развития социальной среды в г. Комсомольске-на-Амуре (текущий ранг в системе муниципальных образований Хабаровского края)

№	Показатель	Ранг
1	Мощность амбулаторно-поликлинических организаций в расчете на 10 000 человек населения	6
2	Число больничных коек в расчете на 10 000 человек населения	6
3	Обеспеченность спортивными сооружениями	10

### Транспортный потенциал инвестиционной привлекательности г. Комсомольска-на-Амуре

Несмотря на то, что город расположен на пересечении транспортных путей (автотрассы, речные пути и железнодорожная сеть связывают г. Комсомольск-на-Амуре с крупнейшими портами и экономическими центрами Дальнего Востока) логистическая инфраструктура не получила должного развития, что ограничивает его экономический потенциал и не способствует в должной

мере наращиванию инвестиционной активности. В связи с чем перспективными направлениями роста инвестиционного потенциала города являются проекты, направленные на создание транспортно-логистических мультимодальных распределительных центров. Целесообразность развития данного направления обусловлена рядом ключевых стратегических факторов:

- инфраструктурное развитие Нижнего Приамурья, предполагающее активизацию строительства новых энергетических и транспортных мощностей, обеспечивающих интенсивный рост грузопотоков территории;

- реализация стратегических программ развития Байкало-Амурской магистрали, железнодорожного транспорта на Дальнем Востоке, предполагающих интенсификацию экспортных поставок грузов в страны Азиатско-Тихоокеанского региона.

В связи с увязкой проекта по реконструкции Байкало-Амурской и Транссибирской магистралей с программами развития дальневосточных портов наиболее чувствительным к изменению роста объема перевозок будет являться участок Комсомольск-Сортировочный - Ванино, являющийся «ближним подходом» к портам Ванино и Советская Гавань, расположенный после участков, соединяющих БАМ и Транссиб, которые позволяют перераспределять грузопотоки. С большой долей вероятности отсутствие соответствующей логистической инфраструктуры существенным образом будет ограничивать потенциал прогнозируемого увеличения объемов перевозок.

Существующий географо-экономический и инфраструктурный потенциал г. Комсомольска-на-Амуре формирует стратегическую базовую основу для создания и развития на его территории транспортно-логистических мультимодальных распределительных центров.

#### **Институциональный потенциал инвестиционной привлекательности г. Комсомольска-на-Амуре**

Развитие кластерных инициатив предопределяет создание и развитие новых производств товаров и услуг силами предприятий, представляющих малый и средний бизнес. При этом темпы их развития, а также перспективы их инвестиционной активности во многом зависят от реализуемой в городе инвестиционной политики, включающей в себя:

- совершенствование муниципального нормативно-правового регулирования в сфере инвестиционной деятельности;

- снижение административных барьеров для субъектов инвестиционной деятельности;

- создание и развитие инвестиционной инфраструктуры;

- развитие институтов муниципально-частного партнерства;

- реализация мероприятий, направленных на развитие каналов выхода местных предприятий на внешние рынки;

- активное взаимодействие органов местного самоуправления с региональными и федеральными фондами, министерствами, ведомствами Хабаровского края и Российской Федерации по вопросам развития инвестиционного климата;

- формирование положительного инвестиционного имиджа города.

#### **Информационные ресурсы, обеспечивающие рост инвестиционной привлекательности г. Комсомольска-на-Амуре**

Для информирования потенциальных инвесторов на электронных ресурсах органов местного самоуправления сформирован реестр инвестиционных проектов, реализуемых или планируемых к реализации на территории города, а также сведения о незадействованных промышленных площадках и неиспользуемых земельных участках для предложений их потенциальным инвесторам под реализацию проектов.

Основные ресурсы, информирующие бизнес-сообщество о перечне существующих в городе инвестиционных проектов, инфраструктурных объектах, формирующих инвестиционный потенциал городской экономики, подробно представлены на двух основных электронных площадках муниципального уровня. Первая из них размещена на официальном сайте органов местного самоуправления г. Комсомольска-на-Амуре с указанием основных нормативно-правовых актов, регламентирующих и регулирующих инвестиционные процессы в городе. Здесь представлены следующие основные разделы и материалы:

- инвестиционный паспорт города;

- информационные ресурсы, раскрывающие порядок и основные направления функционирования ТОСЭР в г. Комсомольске-на-Амуре;
- структура институтов инвестиционной деятельности на территории муниципального образования;
- инвестиционное послание главы города;
- Инвестиционный меморандум муниципального образования города;
- план создания инвестиционных объектов и объектов инфраструктуры на период до 2020 года.

Кроме того, на официальном сайте органов местного самоуправления размещена информация о реализуемых в городе инвестиционных проектах, земельных участках для инвесторов, а также информация о продаже и аренде муниципального имущества.

Важнейшей электронной площадкой, направленной на активизацию инвестиционных процессов в городе, является сайт Агентства инвестиций и развития г. Комсомольска-на-Амуре. Данный ресурс представлен широким набором информационных данных по таким направлениям, как правовое регулирование и помощь инвестору, реестр инвестиционных объектов города (около 250 инфраструктурных объектов), включающий в себя их подробное описание и основные характеристики, инвестиционную карту города и др.

Следует заметить, что существенный импульс в развитии информационной среды, формирующей эффективный процесс информированности населения и бизнес-сообщества о действующих и перспективных инвестиционных нишах города, обеспечивают электронные ресурсы ведомственных органов государственной власти Хабаровского края (инвестиционный портал Хабаровского края, сайты Корпорации развития Хабаровского края, АНО «Агентство инвестиций и развития Хабаровского края»). Данные ресурсы позволяют не только оценить действующие инвестиционные предложения, но и сформировать долгосрочные представления относительно стратегической устойчивости развития отдельных муниципальных образований края, включая, конечно же, и г. Комсомольск-на-Амуре как ключевого «игрока» в инвестиционном развитии не только Хабаровского края, но и всего Дальнего Востока в целом.

Несмотря на значительный уровень информационных ресурсов, обеспечивающих информированность потенциальных инвесторов об инвестиционном климате и инвестиционном потенциале г. Комсомольска-на-Амуре, существует необходимость дальнейшей активизации информационного потенциала. В связи с этим существует необходимость разработки комплекса специальных мероприятий, обеспечивающих продвижение процесса информированности на региональный, национальный и международный уровень.

### **Приоритетные направления, возможности и угрозы развития инвестиционного потенциала в г. Комсомольске-на-Амуре**

Реализуемый и/или планируемый к реализации комплекс мероприятий по стимулированию инвестиционной активности в городе во многом предопределяет значительный потенциал роста инвестиций в основной капитал на кратко-, средне- и долгосрочную перспективу. Это утверждение основывается на данных, определяющих концепцию развития ТОСЭР «Комсомольск», существующих программных и нормативно-правовых документах стратегического развития инвестиционной деятельности в городе (Долгосрочный план комплексного социально-экономического развития г. Комсомольска-на-Амуре). В Плане создания инвестиционных объектов и объектов инфраструктуры в г. Комсомольске-на-Амуре общий объем инвестиций на период до 2020 года определен в размере 132,8 млрд рублей, причем подавляющая часть капитальных вложений предусматривается в период с 2016 по 2020 годы (таблица 1.2.6.5.8).

Развитие механизмов кластерной активации, определенные в данной Стратегии, наряду с реализацией крупномасштабных инфраструктурных проектов существенным образом будут способствовать дальнейшему наращиванию инвестиционной активности в городе посредством более интенсивной интеграции субъектов малого и среднего предпринимательства в процессы создания новых производств.

Обобщение результатов анализа инвестиционной привлекательности г. Комсомольска-на-Амуре представлены в виде SWOT-анализа.

Таблица 1.2.6.5.2 - SWOT-анализ инвестиционной привлекательности г. Комсомольск-на-Амуре

Сильные стороны	Слабые стороны
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Государственная поддержка развития инвестиционной инфраструктуры (ТОСЭР «Комсомольск» и другие крупные инфраструктурные проекты).</li> <li>2. Наличие координационно-совещательного органа в сфере развития инвестиционной привлекательности города (инвестиционный совет при главе города и др.)</li> <li>3. Высокий уровень развития финансово-кредитных организаций.</li> <li>4. Высокий уровень интегрированности в систему наземных краевых и федеральных транспортных потоков (наличие автомобильных и железнодорожных трасс).</li> <li>5. Высокий уровень муниципальной поддержки субъектов МСП и нацеленность руководства города на рост инвестиционной активности.</li> <li>6. Высокий уровень промышленного потенциала города, формирующего основы развития кооперационных связей с МСП.</li> <li>7. Наличие уникального природно-ресурсного потенциала, формирующего развитие туристской сферы</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Отсутствие регулярного авиационного сообщения с г. Хабаровском.</li> <li>2. Недостаточный уровень роста инновационной активности субъектов малого и среднего предпринимательства.</li> <li>3. Тенденция устойчивого снижения численности трудовых ресурсов.</li> <li>4. Недостаточный уровень развития логистической инфраструктуры города.</li> <li>5. Недостаточно активное участие работодателей города в адаптации образовательных программ к особенностям их деятельности.</li> <li>6. Недостаточный уровень информированности деловых кругов об инвестиционном климате и инвестиционном потенциале г. Комсомольск-на-Амуре.</li> <li>7. Недостаточный уровень развития коммуникационно-сопроводительных каналов инвестиционных проектов.</li> <li>8. Несовершенство поддержки механизмов привлечения инвестиций в приоритетные сектора экономики города.</li> <li>9. Недостаточность использования объектов природно-ресурсного потенциала как фактора развития туристской сферы города.</li> <li>10. Недостаточный уровень инвестиционной активности</li> </ol>
Возможности	Угрозы
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Использование выгодного географического положения.</li> <li>2. Реализация проекта кластерной активации на базе создания и развития механизмов кооперации и специализации в сфере промышленного, сельскохозяйственного, туристского и информационно-коммуникационного производства.</li> <li>3. Близость к зарубежным рынкам сбыта.</li> <li>4. Привлечение крупных инвесторов за счет ТОСЭР «Комсомольск».</li> <li>5. Рост инвестиций за счет более полного использования ресурсов г. Комсомольска-на-Амуре.</li> <li>6. Рост инновационного сектора экономики в результате кооперации МСП и крупных промышленных предприятий города.</li> <li>7. Открытие на базе высших и профессиональных учебных заведений дополнительных образовательных программ в соответствии с перспективными направлениями развития промышленных, сельскохозяйственного, туристского и информационно-коммуникационного кластеров.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Сокращение трудовых ресурсов.</li> <li>2. Дефицит квалифицированной рабочей силы.</li> <li>3. Снижение инвестиционной привлекательности в результате миграции экономически активного населения в г. Хабаровск.</li> <li>4. Недостаточный уровень финансирования инновационных программ развития экономики города</li> </ol>

Исходя из проведенного анализа можно определить краткий перечень основных направлений и задач социально-экономической политики органов местного самоуправления в сфере развития инвестиционной привлекательности.

**Направление 1. Кластерная активация в промышленных, сельскохозяйственном, туристском, строительном и информационно-коммуникационном секторах экономики г. Комсомольска-на-Амуре.**

**Направление 2. Развитие механизмов балансировки на рынке труда.**

**Направление 3. Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в экономику г. Комсомольска-на-Амуре.**

**Направление 4. Организация и развитие инфраструктурного обеспечения инвестиционной привлекательности.**

#### 1.2.6.6. Ресурсные ограничения

Ключевые ресурсные ограничения социально-экономического развития г. Комсомольска-на-Амуре:

- ухудшение возрастной структуры населения;
- отток молодежи;
- снижение доли населения в трудоспособном возрасте;
- рост количества убыточных предприятий;
- отсутствие условий для удержания и привлечения специалистов, в связи с этим кадровый дефицит, включая дефицит компетентных управленческих кадров, дефицит кадров в отраслях социальной сферы;
- недостаточный уровень развития инфокоммуникационных технологий.

Что касается проблем в социальной сфере, то основными ограничивающими факторами развития города выступают низкое качество рабочих мест и низкие возможности для карьерного роста, недостаточный уровень заработной платы, ограниченный ассортимент, низкое качество и доступность услуг социальной сферы, качество дорог и уровень транспортной мобильности (выводы сформированы на основании социологических исследований).

### 1.3. Оценка стратегических факторов развития г. Комсомольска-на-Амуре

В рамках первого раздела были сформированы основные конкурентные преимущества г. Комсомольска-на-Амуре и отмечены основные проблемы, ограничивающие рост социально-экономического благополучия города, связанного в первую очередь с отсутствием современной экономической и социальной инфраструктур.

В рамках разработки Стратегии поиск и анализ возможных путей развития города осуществлялся посредством SWOT-анализа.

Технологически SWOT-анализ — основной инструмент в планировании. Результаты SWOT-анализа являются структурированной по подсистемам информацией, позволяющей выявить сильные и слабые стороны (позиции) города, определить его конкурентные возможности и имеющиеся ограничения экономического роста, вызовы и угрозы устойчивому социально-экономическому развитию.

SWOT-анализ проводился на основе оценке социально-экономического развития города и по результатам отраслевых круглых столов, проходивших в июне 2016 года (таблица 1.3.1).

Для минимизации возможных рисков и угроз большое стабилизирующее значение будет иметь активная политика, направленная на стимулирование внутреннего потребительского спроса, а также инвестиционного спроса. К числу данных отраслей относится, в частности, строительство жилья, объектов транспортной, социальной и инженерной инфраструктуры, наиболее востребованных для обеспечения долгосрочного устойчивого социально-экономического развития города.

В связи с этим реализация в полной мере по указанным направлениям намечаемых инвестиционных проектов в г. Комсомольске-на-Амуре позволит наиболее эффективно противостоять негативному воздействию кризиса на социально-экономическую сферу в течение рассматриваемого временного периода, минимизировать вероятные риски и вместе с тем заложить необходимую основу для последующей успешной инновационной модернизации экономики, значительного повышения ее комплексности, стабильного повышения качества жизни населения.

Таблица 1.3.1 – SWOT- анализ г. Комсомольска-на-Амуре

<b>Сильные стороны</b>	<b>Слабые стороны</b>
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Диверсифицированная структура экономики.</li> <li>2. Наличие крупных промышленных предприятий национального уровня.</li> <li>3. Город Комсомольск-на-Амуре и прилегающие к нему территории являются развитой промышленной территорией Дальнего Востока России, производящей более 50% промышленной продукции региона.</li> <li>4. Географическая близость к странам Азиатско-Тихоокеанского региона.</li> <li>5. Наличие технического университета – базы подготовки высококвалифицированных специалистов.</li> <li>6. Наличие всех типов транспортных артерий (воздушная, речная, железнодорожная, автомобильная).</li> <li>7. В г. Комсомольске-на-Амуре на одного жителя города приходится более 64 кв. м озелененных территорий</li> <li>8. Формирование ТОСЭР в агломерации г. Комсомольска-на-Амуре</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Увеличение доли населения с низкими доходами и низкой покупательской способностью.</li> <li>2. Высокие издержки производства, в том числе за счет высоких транспортных и энергетических тарифов.</li> <li>3. Экономическая и финансовая нестабильность промышленных предприятий региона.</li> <li>4. Отсутствие эффективного взаимодействия между наукой и бизнесом.</li> <li>5. Отсутствие общественного согласия о дальнейших перспективах города.</li> <li>6. Недовольство населения качеством городской среды</li> </ol>
<b>Возможности</b>	<b>Угрозы</b>
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Наличие в городе и крае развивающихся высокотехнологичных производств.</li> <li>2. Привлечение инвесторов на существующие свободные территории для промышленного, гражданского строительства и рекреационной деятельности.</li> <li>3. Усиление государственной политики закрепления населения на Дальнем Востоке.</li> <li>4. Создание новых элементов бизнес-инфраструктуры: центра сертификации, регионального инжинирингового центра, бизнес-инкубатора.</li> <li>5. Реализация Долгосрочного плана комплексного социально-экономического развития г. Комсомольска-на-Амуре.</li> <li>6. Открытие малых инновационных форм предприятий на</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Отток трудоспособного населения и прежде всего наиболее инициативной молодежи и высококвалифицированных специалистов.</li> <li>2. Отсутствие современной социальной инфраструктуры.</li> <li>3. Отсутствие доступных программ льготной ипотеки, неразвитый рынок ипотечного жилищного строительства.</li> <li>4. Нехватка высококвалифицированных кадров в различных областях (инженеры, врачи и т.д.).</li> <li>5. Отсутствие развитого рынка услуг и современного формата потребления.</li> <li>6. Несовершенная система северных льгот и надбавок.</li> <li>7. Низкий уровень использования потенциала имеющихся транспортных артерий</li> </ol>

<p>основе кооперации с крупными предприятиями (реализация кластерных активаций).</p> <p>7. Развитие агропромышленного и сельскохозяйственного производства на основе инновационных технологий.</p> <p>8. Реализация долгосрочных программ авиастроения в Российской Федерации</p>	
---	--

<b>Стратегии расширения внутренних возможностей на основе использования преимуществ (сильных сторон)</b>	<b>Стратегии преодоления недостатков (слабых сторон) путем использования внутренних возможностей</b>
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Утверждение программ и заключение соглашений с крупнейшими предприятиями о социально-экономическом сотрудничестве на долгосрочной основе в целях развития г. Комсомольска-на-Амуре.</li> <li>2. Разработка проекта федерального закона, предусматривающего закрепление права юридических лиц с государственным участием заключать контракты на закупки товаров, работ, услуг с резидентами территорий опережающего социально-экономического развития на долгосрочной основе с предоставлением преференций.</li> <li>3. Развитие международного сотрудничества г.Комсомольска-на-Амуре со странами Азии.</li> <li>4. Реализация пилотного проекта «Развитие инженерного образования» на базе образовательных организаций г. Комсомольска-на-Амуре.</li> <li>5. Создание мультимодального комплекса в г. Комсомольске-на-Амуре</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Развитие механизмов поддержки малого и среднего предпринимательства в городе</li> <li>2. Обеспечение загрузки ведущих промышленных предприятий г. Комсомольска-на-Амуре.</li> <li>3. Формирование механизмов взаимодействия научных центров образовательных учреждений с крупными промышленными предприятиями города и представителями бизнеса.</li> <li>4. Разработка системы мероприятий направленных на воспитание патриотических чувств у населения к собственному городу.</li> <li>5. Разработка архитектурно-градостроительной концепции обустройства центральных общественных пространств (общественных центров) г. Комсомольска-на-Амуре</li> </ol>
<b>Стратегии избежания угроз путем использования преимуществ</b>	<b>Стратегии устранения (ослабления) недостатков для избежания угроз</b>
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Разработка муниципальной программы «Создание системы упреждающей подготовки разрешительной документации на применение новых инновационных продуктов и материалов на 2017 - 2018 годы».</li> <li>2. Разработка и реализация программы локализации на территории опережающего социально-экономического развития «Комсомольск» производства по выпуску комплектующих для воздушных судов российского производства и продукции в интересах военного и гражданского судостроения.</li> <li>3. Проработка предложений по развитию в г. Комсомольске-на-Амуре выставочно-ярмарочной и конгрессной деятельности, включая создание выставочно-форумного центра «Техно ЭКСПО».</li> <li>4. Разработка муниципальной программы «Улучшение демографической ситуации в городском округе «Город Комсомольск-на-Амуре» на период 2017 - 2021 годы».</li> <li>5. Создание межрегионального центра компетенций, бизнес-инкубатора и регионального инжинирингового центра в г. Комсомольске-на-Амуре.</li> <li>6. Разработка муниципальной программы «Развитие кластеров на территории городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре» на 2017 - 2032годы».</li> <li>7. Разработка муниципальной программы «Совершенствование системы непрерывной подготовки кадров для предпринимательства; расширение системы подготовки и переподготовки кадров всех уровней; разработка долгосрочных мер по укреплению профессионального довузовского, вузовского образования и привлечению бизнес-сообщества к подготовке кадров в городском округе «Город Комсомольск-на-Амуре» на период 2019-2032 годы».</li> <li>8. Создание агропромышленного кластера на базе уже функционирующих предприятий</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Внесение изменений в программу Хабаровского края «Повышение мобильности трудовых ресурсов» в части включения в нее инвестиционных проектов, реализуемых резидентами территории опережающего социально-экономического развития «Комсомольск».</li> <li>2. Развитие социального предпринимательства и механизмов частно-государственного партнерства на территории города.</li> <li>3. Реализация программы «Жилье для российской семьи» с включением участков для комплексной застройки в г. Комсомольске-на-Амуре.</li> <li>4. Разработка муниципальной программы «Разработка и организация системы привлечения и удержания ведущих специалистов в городском округе «Город Комсомольск-на-Амуре» в рамках создаваемых кластеров на период 2019 - 2032 годы».</li> <li>5.Разработка муниципальной программы «Развитие сферы услуг в городском округе «Город Комсомольск-на-Амуре» на период 2019 - 2032 годы».</li> <li>6. Разработка муниципальной программы «Создание благоприятных условий для развития рынка труда и содействия занятости населения в городском округе «Город Комсомольск-на-Амуре» на период 2017-2021 годы».</li> <li>7.Внедрение энергоэффективных технологий при проектировании новых производств, зданий как для промышленного сектора, так и для городского хозяйства.</li> <li>8. Разработка мероприятий по организации доступного авиационного сообщения с г. Комсомольском-на-Амуре с учетом технического состояния аэродромной инфраструктуры, разрешенной частоты полетов и режимности аэропорта Хурба.</li> </ol>



#### 1.4. Тенденции развития внешней среды – стратегические вызовы

Согласно долгосрочному прогнозу мировой экономики, подготовленному компанией ПрайсУотерхаус, на ближайшее десятилетие средний экономический рост будет составлять около 3 %. Это означает, что в 2037 году мировая экономика удвоит свой объем, а к 2050 году почти утроит.

Очевидно, что темпы роста будут неравномерно распределены среди развитых и развивающихся стран, но в целом такой рост создает хорошие предпосылки для стран, которые смогут обеспечить свое лидерство.

Главной чертой экономического развития на ближайшие десятилетия станет смена традиционных глобальных лидеров (США, ЕС, Япония) динамично растущими Китаем и Индией. По паритету покупательной способности Китай уже в настоящее время превосходит США по ВВП, а по курсовой стоимости их валют опережение прогнозируется в 2028 году. К 2030 году Мексика и Индонезия по объему ВВП превысят Великобританию и Францию, а Турция - Италию.

В период до 2050 года среднегодовые темпы роста ВВП будут наибольшими у Нигерии и Вьетнама (около 5 %), а для Китая этот показатель составит 3 - 4 %. Экономическое развитие России будет демонстрировать умеренный, но устойчивый рост на уровне 1,5 - 2,5%.

Как показывает прогноз, страны БРИКС в целом будут иметь более высокие темпы роста, чем развитые экономики, однако среди самих стран группы этот рост будет распределен неравномерно: в период до 2020 года наибольшие (свыше 6 %) темпы прироста будут демонстрировать Индия и Китай, причем Индия сохранит лидерство по этому показателю до 2050 года, тогда как Китай войдет в стадию «зрелой» экономики с умеренным приростом около 3%.

Россия будет демонстрировать увеличение темпов роста ВВП с 1,5 до 2,4 % в период до 2040 года, но ее показатели останутся наиболее низкими среди стран БРИКС.

По прогнозам экспертов, качественными тенденциями предстоящих десятилетий станет переориентация экономики Китая на стимулирование и удовлетворение внутреннего спроса в целях снижения зависимости от колебаний спроса на внешнем рынке, что может привести к более существенному замедлению его темпов роста. В свою очередь, США будут проводить стимулирующую политику возвращения своих производителей на территорию страны, т.е. осуществление своего рода реиндустриализации экономики.

В целом это может привести к усилению конкуренции за право доступа на крупнейшие мировые рынки, какими являются рынки США и Китая.

В 2013 году был утвержден Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года<sup>22</sup>. Поскольку после этого дополнительных изменений в данный прогноз не вносилось, то его следует рассматривать как действующий документ.

Базовый прогноз мирового развития характеризуется консервативным ростом и доминированием тенденций:

- восстановление сбалансированности экономик и поддержание относительно высоких темпов технологического прогресса и роста производительности труда;
- увеличение продолжительности жизни в пенсионном возрасте в соответствии с прогнозами ожидаемой продолжительности жизни для сохранения достигнутого уровня производительной активности населения;
- снижение объемов бюджетного дефицита США и стран Западной Европы до уровня, обеспечивающего возможность рыночного обслуживания государственного долга, сбалансированного по внешним и внутренним источникам уровня сбережений;

<sup>22</sup> [http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/macro/prognoz/doc20130325\\_06](http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/macro/prognoz/doc20130325_06).

- уменьшение дисбалансов международной торговли и платежей, более быстрая динамика потребления в странах с высоким уровнем сбережения, сокращение уровня избыточных трудовых ресурсов в развивающихся странах;

- распространение современных технологий и стандартов потребления в развивающихся странах и превращение группы ведущих развивающихся стран в лидеры мирового экономического роста;

- развитие глобальных коммуникаций и экспансия относительно молодых рынков в Азии, Африке и Латинской Америке;

- трансформация мировой валютно-кредитной системы и приведение ее в соответствие с изменяющимися соотношениями уровней и динамики экономического развития отдельных стран и регионов, появление новых мировых резервных валют.

В рамках этого сценария долгосрочные темпы роста мирового ВВП составят на период до 2030 года 3,5% (что ниже средних темпов роста в период 2001 - 2008 годы - 4%). При этом прогнозируется превышение темпов роста развивающихся стран над развитыми.

В целом произойдет смещение мирового производства в зону АТР, что будет способствовать открытию новых окон возможностей для Дальнего Востока. При этом объем мировой экономики в период до 2030 года увеличится в 2 раза.

## 2. СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ДОКТРИНА РАЗВИТИЯ Г. КОМСОМОЛЬСКА-НА-АМУРЕ

### 2.1. Ценности и приоритеты

На основе стратегической диагностики г. Комсомольска-на-Амуре были сделаны выводы о том, что в городе Комсомольске-на-Амуре существуют все предпосылки для устойчивого кластерного развития:

- достаточная сырьевая база;
- наличие рынка сбыта, экспортный потенциал продукта;
- наличие инициатора проекта и/или экономического обоснования (целесообразности) по реализации проекта;
- наличие действующих производств.

Взаимосвязь и кооперационные связи предложенных кластеров представлены в Приложении А.

Кластерная активация — государственная экономическая политика, направленная на повышение конкурентоспособности и экономический рост в городе Комсомольске-на-Амуре посредством поддержки кластерных процессов, практическая реализация «современной экономической политики» и создания инновационной экономики на основе механизмов взаимодействия посредством налаживания устойчивых кооперационных связей, совместных бизнес-процессов, государственно-частного партнерства и технологического уклада, позволяющая развить экономику города.

На уровне муниципального образования ключевая задача состоит в поиске оптимальной организационно-правовой формы организации предприятий в кластер, создании предпосылок для объединения предприятий в кластер, поиске инвестиционных ресурсов для вхождения в окружные программы кластерного развития и организации межрегиональных (межсубъектовых кластерных инициатив).

Учитывая многоплановость изучаемой экономики, на территории города актуальным будет создание не одного, а нескольких кластеров: авиастроительного, судостроительного, агропромышленного, нефтехимического, туристического, IT и кластера промышленности строительных материалов.

### **Эффективность авиационного кластера**

Вложения в создаваемый кластер (предельная величина с учетом мер государственной поддержки) - 7,175 млрд рублей. Добавленная стоимость - 2 млрд рублей. Налоговые отчисления (оценка) - 1 млрд рублей. Рынок сбыта –международный рынок. Число вновь создаваемых рабочих мест - до 850.

### **Эффективность судостроительного кластера**

Вложения в создаваемый кластер (предельная величина с учетом мер государственной поддержки) - 1,175 млрд рублей. Добавленная стоимость 200 млн рублей. Налоговые отчисления (оценка) - 400 млн рублей. Рынок сбыта –международный рынок. Число вновь создаваемых рабочих мест - 850.

### **Агропромышленный кластер**

Необходимо отметить, что агропромышленный комплекс в мировом масштабе обеспечивает максимальную занятость населения.

Также в городе Комсомольске-на-Амуре имеется мощная производственная сельскохозяйственная база, которая при отсутствии стабильных инвестиций нуждается в реформировании.

Данный кластер имеет особые финансово-экономические предпосылки, одной из ключевых является проработанная ресурсная база (поля, пашни, возможности по организации производств в кратчайшей перспективе), что выделяет кластер как одно из ведущих направлений по созданию комфортных условий для жизни и деятельности населения и закреплению его в городе Комсомольск –на-Амуре и на близлежащих территориях.

Также учитывая важность кластера для города, он отдельно выделен в рамках целого направления по созданию Агропромышленного кластера с учетом реализации мероприятий Долгосрочного плана комплексного социально-экономического развития города Комсомольска-на-Амуре

Вложения в создание кластера (предельная величина с учетом мер государственной поддержки) - 1 млрд рублей. Добавленная стоимость 200 млн рублей. Налоговые отчисления (оценка) - 400 млн рублей. Число вновь создаваемых рабочих мест - 4000.

В соответствии со схемой организации сельскохозяйственного кластера видно, что помимо переработки, которая действительно занимает незначительное число производств, ряд производств (создание пашен, молочных ферм, посевных площадей) предполагает классическое ведение хозяйств по технологиям 2-3 уклада. В связи с этим численность прогнозируются исходя из опыта аналогичных мировых производств, кластеров, в качестве обоснования ориентира по численности нами рассматривался ведущий мировой опыт и специфика создания агропромышленного кластера. Действительно, если сравнить экономическую отдачу по числу занятых, то видно, что он обеспечивает работой значительное число граждан, в то же время нефтедобывающие и нефтеперерабатывающие кластеры при значительно более высокой выручке требуют меньшее число занятых, так как применяется технологическое оборудование 5-6 уклада, в мировой практике сельскохозяйственный кластер является наиболее удачным механизмом по расширению занятости населения.

Рынок сбыта – город Комсомольск-на-Амуре, Хабаровский и Приморский края, рынок Западной и Восточной Сибири, Уральского федерального округа и Центральной части России.

При применении высокотехнологичной упаковки и технологий переработки произойдет снижение себестоимости продукции вследствие чего существенно расширится потенциал конкурентоспособности продукции и ареал сбыта предлагаемой к реализации продукции.

### **Эффективность кластера производства строительных материалов**

В годовом эквиваленте:

- вложения в строительный кластер (предельная величина с учетом мер государственной поддержки) - 900 млн рублей;
- добавленная стоимость - 160 млн рублей;
- налоговые отчисления (оценка) - 300 млн рублей;
- рынок сбыта – город Комсомольск-на-Амуре, Хабаровский и Приморский края, рынок Западной и Восточной Сибири;
- число вновь создаваемых рабочих мест - до 1000<sup>23</sup>.

### **Эффективность туристического кластера**

Вложения в туристический кластер (предельная величина с учетом мер государственной поддержки) - 5,5 млрд рублей. Добавленная стоимость 600 млн рублей. Налоговые отчисления (оценка) - 1 млрд рублей. Рынок сбыта – город Комсомольск-на-Амуре, рынок Хабаровского и Приморского краев, рынок Западной и Восточной Сибири. Число вновь создаваемых рабочих мест - 6000<sup>24</sup>.

Предполагаемая структура занятых в кластере:

- 808 человек - число работающих в гостиничных комплексах;
- 192 человека - таксомоторные перевозки;
- 1000 человек - выставочно-конгрессная деятельность и обеспечение ВКД;
- 128 человек - количество лиц, работающих в туристических фирмах;
- 2000 человек - сфера общественного питания кластера;
- 1872 человек - транспортные и грузовые перевозки кластера и перевозки групп туристов.

### **Эффективность нефтехимического кластера**

Вложения в нефтехимический кластер (предельная величина с учетом мер государственной поддержки) - 1,0 млрд рублей. Добавленная стоимость 200 млн рублей. Налоговые отчисления (оценка) - 400 млн рублей. Рынок сбыта –международный рынок. Число вновь создаваемых рабочих мест - до 200<sup>25</sup>.

Численность прогнозировалась исходя из занятости работников на высокотехнологичном производстве 6 уклада: 180 человек - основные рабочие, 15 человек - вспомогательный персонал, 5 человек – АУП.

### **Эффективность IT-кластера**

Вложения в IT-кластер (предельная величина с учетом мер государственной поддержки) - 100 млн рублей. Добавленная стоимость - 4 млн. рублей. Налоговые отчисления (оценка) - 40 млн рублей. Рынок сбыта – город Комсомольск-на-Амуре, рынок Хабаровского края и Приморья, рынок Западной и Восточной Сибири. Число вновь создаваемых рабочих мест - до 40.

Учитывалась численность занятых программистов и созданных рабочих мест на предприятиях кластера - 40 человек<sup>26</sup>.

Формирование IT-кластера наиболее важно для развития высокотехнологичных производств, стимулирования инноваций, создания малых производств в области информационных технологий.

Кроме того, существует возможность выполнения в рамках кластера ряда работ, которые в настоящее время осуществляются сторонними организациями, расположенными вне г. Комсомольска-на-Амуре.

<sup>23</sup> По мере роста и создания кластеров по организационно-правовой модели численность предприятия и сотрудников кластера будет уточнена.

<sup>24</sup> По мере роста и создания кластеров по организационно-правовой модели численность предприятия и сотрудников кластера будет уточнена.

<sup>25</sup> По мере роста и создания кластеров по организационно-правовой модели численность предприятия и сотрудников кластера будет уточнена.

<sup>26</sup> По мере роста и создания кластеров по организационно-правовой модели численность предприятия и сотрудников кластера будет уточнена.

Созданию IT-кластера способствует наличие подготовки в КнАГТУ кадров по специальности «Информационные технологии», «Защита информации».

При расширении числа участников кластера в будущем возможно создание специализированной управляющей компании, которая будет ответственна за этот процесс.

Учитывая необходимость привлечения дополнительных инвестиционных средств, перспективным механизмом может стать механизм муниципально-частного партнерства, который в настоящее время чрезвычайно слабо задействован в системе социально-экономического развития г. Комсомольска-на-Амуре.

## 2.2. Целевое видение, индикаторы достижения целей, ожидаемые результаты реализации Стратегии

Комсомольск-на-Амуре - город, на гербе которого изображен реальный человек, соответственно, высшая базовая ценность Стратегии - это человек – неповторимая и свободная личность, осознающая ответственность за распоряжение своей свободной волей не только перед собой и окружающими, но и перед будущими поколениями.

Человеческий капитал – основа современной экономики, ключ к успеху в глобальной конкуренции. Мерой успешности развития любой территории является качество жизни его населения, количество и качество накопленного и успешно функционирующего человеческого капитала.

**Поэтому главной целью Стратегии выступает: формирование комфортной городской среды, обеспечивающей высокий уровень жизни и качество жизни населения для развития промышленно-инженерного комплекса г. Комсомольска-на-Амуре.**

Приоритеты и цели развития города Комсомольска-на-Амуре согласованы с приоритетами и целями развития Российской Федерации, Хабаровского края, сформулированными в таких документах, как: Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации, Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, а также в других долгосрочных отраслевых стратегиях, концепциях и доктринах, принятых и утвержденных на федеральном уровне.

Внутренняя структура Стратегии социально –экономического развития города Комсомольска-на-Амуре описывается моделью «3+5+8», суть которой в следующем:

- выделяются три взаимосвязанных стратегических приоритета первого уровня:
- Стратегия накопления человеческого капитала - формирование и накопление человеческого капитала, создание комфортного пространства для жителей города, создание условий и материальной базы для роста благосостояния граждан, уникальной геоинформационной среды и общественного пространства;
- Стратегия экономического развития - создание экономических отношений и общественных институтов, при которых человеческий капитал востребован экономикой и может успешно функционировать;
- Пространственное развитие - сбалансированное социально-экономическое развитие районов города, создание технологической, политической, общественной основы для сбалансированного развития;
- оцениваются 5 ключевых компонентов (стратегических приоритетов второго уровня), которые воздействуют на развитие города Комсомольска-на-Амуре;
- исследуются 8 направлений развития.

В рамках 3 стратегических приоритетов первого уровня выделены 5 стратегических приоритетов второго уровня. Индикаторы их достижения представлены в Приложении В.

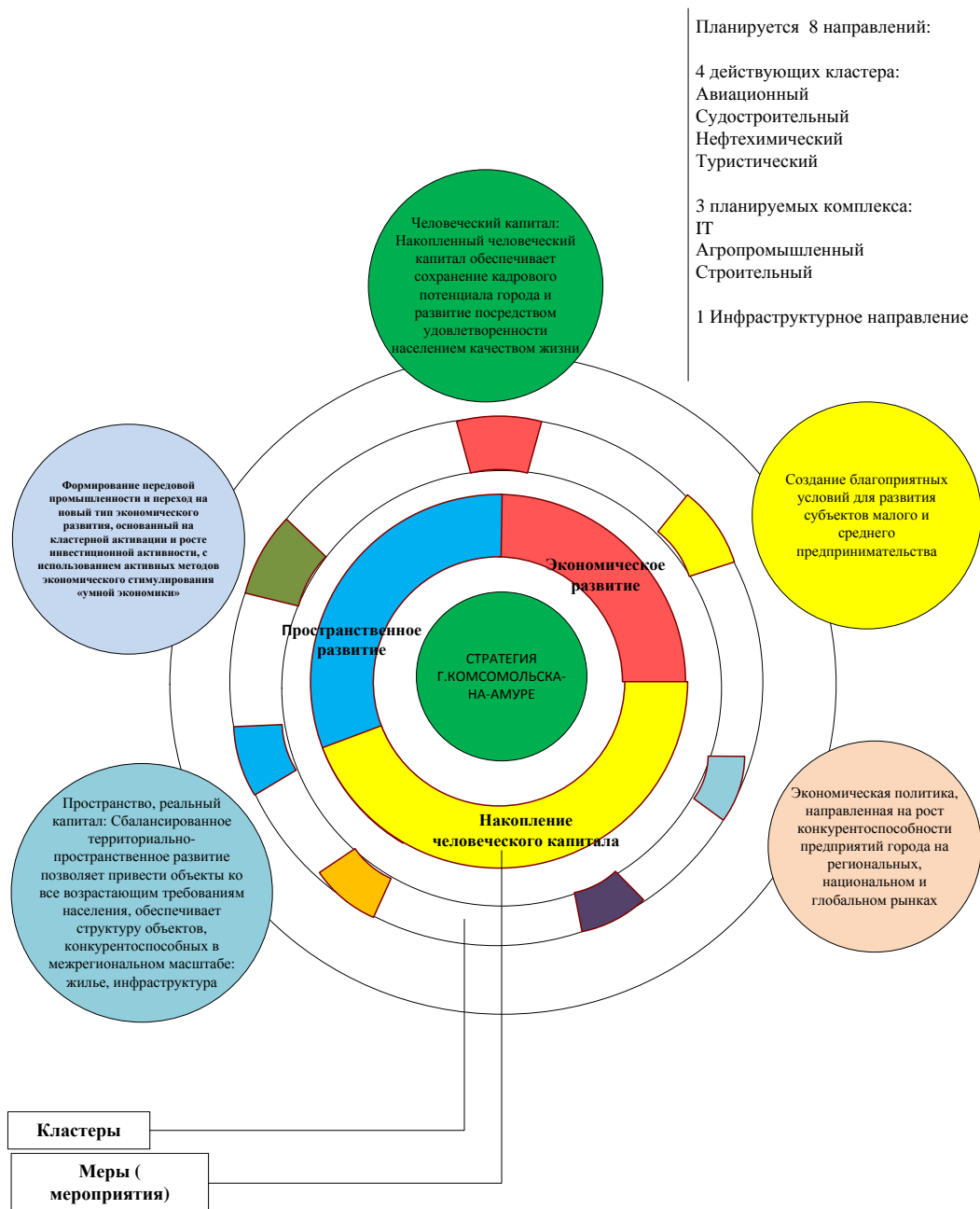


Рисунок 2.2.1 – Единая система Стратегических приоритетов 1-го и 2-го уровней

В рамках поставленных целей и задач и для планомерного развития городской среды необходимо не только привлечение инвестиций и человеческих ресурсов, но и создание привлекательного имиджа города.

Продвижение имиджа города является не менее важной деятельностью, чем реальная политика местных властей. Развивать и преобразовывать городскую среду недостаточно, необходимо еще и своевременно доносить данные сведения до аудитории.

Таким образом, на ближайшее время перед органами местного самоуправления стоит серьезная задача по созданию положительного имиджа города.

Для создания и популяризации положительного имиджа необходимо провести ряд мероприятий по продвижению города и определить цели и задачи формирования имиджа города. Для г. Комсомольска-на-Амуре такими являются:

- привлечение инвестиций на территорию города;
- препятствие оттоку талантливой молодежи и высококвалифицированных кадров;

- развитие культурного, развлекательного, научного и делового туризма;
- получение государственной поддержки за счет включения города в краевые и федеральные программы;
- повышение внутрорегиональной и межрегиональной кооперации с другими муниципальными образованиями.

Но не только администрация г. Комсомольска-на-Амуре и его жители должны выступать главными инициаторами и распространителями положительного имиджа, но и:

- региональные и городские организации, оказывающие поддержку малому и среднему бизнесу;
- Агентство инвестиций и развития города Комсомольска-на-Амуре;
- местные учебные заведения;
- туристические и гостиничные центры;
- представители города за его пределами;
- Агентство по развитию человеческого капитала на Дальнем Востоке;
- Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и т.д.

Для привлечения новых предприятий город должен активней освещать на региональных и федеральных специализированных сайтах, и Интернет-площадках свои программы по поддержке местного бизнеса. Кроме того, для привлечения иностранных партнеров необходимо выпускать информационные буклеты, и инвестиционные гиды на английском и китайском языках и перевести основные сайты, касающиеся привлечения потенциальных инвесторов, на иностранные языки.

### 2.3. Сценарии и этапы реализации Стратегии

С учетом выявленных возможностей развития экономики города Комсомольска-на-Амуре определены три возможных сценария долгосрочного развития. Каждый из рассматриваемых сценариев предполагает создание и развитие в городе ТОСЭР «Комсомольск» (2016 - 2018гг.):

- пессимистический сценарий развития (сценарий жестких ресурсных ограничений) ориентирован преимущественно на преодоление наиболее острых фаз экономического развития;

- базовый сценарий развития (сценарий умеренных ресурсных ограничений) исходит из того, что будут осуществлены необходимые меры, направленные на стимулирование новых форм организации макроэкономических процессов, ориентированных на интенсификацию роста в секторе малого и среднего предпринимательства;

- оптимистический сценарий (сценарий мягких ресурсных ограничений) предполагает быстрое и эффективное развитие механизмов ТОСЭР и реализацию органами местного самоуправления г. Комсомольска-на-Амуре политики максимального стимулирования экономического роста. Данный сценарий характеризует максимально возможные темпы социально-экономического развития города на основе достижения высокой конкурентоспособности и обеспечения качественного экономического роста.

Различие сценариев вытекает из внутренних факторов, разной модели поведения бизнеса и органов местного самоуправления.

Каждый из рассматриваемых сценариев опирается на экономическое развитие на базе института ТОСЭР. Экономический эффект будет достигаться в рамках реализации трех основных сценариев, каждый из которых предполагает прирост инвестиций в основной капитал относительно инерционного сценария развития. При этом пессимистический сценарий Стратегии формируется на основе пассивного характера развития предпринимательской активности на базе ТОСЭР, базовый сценарий – на основе умеренных значений предпринимательской активности, что находит соответствующее отражение в инвестиционной активности; оптимистический сценарий – опирается на

активную предпринимательскую и инвестиционную динамику в результате развития институтов ТОСЭР.

Таблица 2.3.1 - Основные характеристики сценариев долгосрочного экономического развития

Направления	Инерционный сценарий (вариант 1)	Базовый сценарий (вариант 2)	Оптимистичный сценарий (вариант 3)
<b>Социальное развитие</b>	<p>1. Частичная модернизация социальной сферы в результате реализации мероприятий по созданию инфраструктуры на территории опережающего развития «Комсомольск». Для обеспечения функционирования ТОСЭР предусматривается создание комплексов инженерной и транспортной инфраструктуры, включающих в себя: системы электроснабжения, теплоснабжения, газоснабжения, водоснабжения, водоотведения, связи, берегоукрепления и дноуглубления, а также очистных сооружений, объекты транспортной инфраструктуры, инженерной защиты, обустройства общественных пространств.</p> <p>2. Инерционный рост заработной платы, уровень которой не конкурентоспособен по отношению к ряду муниципальных образований Хабаровского края, Дальневосточной экономической зоны</p>	<p>1. Частичная модернизация социальной сферы в результате реализации мероприятий по созданию инфраструктуры на территории опережающего развития «Комсомольск».</p> <p>2. Рост благосостояния населения в результате развития сектора МСП</p>	<p>1. Масштабная модернизация социальной сферы в результате реализации мероприятий по созданию инфраструктуры на территории опережающего развития «Комсомольск», а также вследствие значительного роста доходов местного бюджета, обеспечивающих финансирование реконструкции социальной сферы города.</p> <p>2. Рост благосостояния населения, уровень которого превышает показатели г. Хабаровска, а также ряда других ведущих муниципальных образований Дальнего Востока</p>
<b>Конкурентные преимущества</b>	<p>1. Используется потенциал основных якорных предприятий города (филиал ПАО «Компания «Сухой» «КнААЗ им. Ю.А. Гагарина», ПАО «Амурский судостроительный завод», Комсомольский-на-Амуре филиал АО «Гражданские самолеты Сухого», ОАО «Амурметалл»).</p> <p>2. Используется потенциал инвестиционных площадок ТОСЭР «Комсомольск», ограниченный его якорными проектными резидентами</p>	<p>1. Используется потенциал основных якорных предприятий города (филиал ПАО «Компания «Сухой» «КнААЗ им. Ю.А. Гагарина», ПАО «Амурский судостроительный завод», Комсомольский-на-Амуре филиал АО «Гражданские самолеты Сухого», ОАО «Амурметалл»).</p> <p>2. Используется потенциал инвестиционных площадок ТОСЭР «Комсомольск», ограниченный его якорными проектными резидентами.</p> <p>3. Рост технологической и продуктовой конкурентоспособности в секторе малого и среднего предпринимательства</p>	<p>1. Рост технологической и продуктовой конкурентоспособности экономики города в результате реализации кластерных инициатив, обеспеченных механизмами ТОСЭР</p>
<b>Изменение структуры экономики города</b>	<p>1. Доминирование промышленного сектора.</p> <p>2. Слабый уровень диверсифицированности экономики.</p> <p>3. Сохранение доли импорта</p>	<p>1. Диверсификация экономики</p> <p>2. Рост доли высокотехнологичных отраслей и экономики знаний</p>	<p>1. Диверсификация экономики и экспорта.</p> <p>2. Рост доли высокотехнологичных отраслей и экономики знаний</p>
<b>Место в региональной экономике</b>	<p>1. Усиление зависимости от межбюджетных субсидий в результате наращивания дефицита местного бюджета.</p> <p>2. Сохранение средних конкурентных позиций в Хабаровском крае в экономической и социальной сферах</p>	<p>1. Реализация потенциала МСП города с целью формирования повышенного уровня диверсификации экономики и ее интеграции в региональные и национальные воспроизводственные цепочки</p>	<p>1. Реализация потенциала МСП города с целью формирования повышенного уровня диверсификации экономики и ее интеграции в региональные и национальные воспроизводственные цепочки.</p> <p>2. Формирование и развитие промышленных кластеров и их интеграция в региональное и национальное экономическое</p>



Направления	Инерционный сценарий (вариант 1)	Базовый сценарий (вариант 2)	Оптимистичный сценарий (вариант 3)
			пространство. 3. Специализация в машиностроительном комплексе страны. 4. Реализация потенциала многосторонней экономической интеграции и создание сильного межрегионального промышленного высокотехнологического центра

#### 2.4. Моделирование социально-экономического развития (оценка финансовых ресурсов, необходимых для реализации Стратегии)

Корректировка основных макроэкономических параметров прогноза социально-экономического развития г. Комсомольска-на-Амуре на период до 2032 года осуществлялась с учетом уточненных данных Министерства экономического развития Российской Федерации, а также с учетом моделирования макроэкономических параметров развития г. Комсомольск-на-Амуре и принятых Правительством Российской Федерации государственных программ и стратегических документов, включающих в себя создание ТОСЭР «Комсомольск».

Прогноз социально-экономического развития г. Комсомольска-на-Амуре на период до 2032 года включает себя три основных сценария долгосрочного развития: пессимистический, базовый и оптимистический. Кроме того, учитывая большую зависимость экономики города от перспектив и динамики развития территории опережающего социально-экономического развития «Комсомольск», сценарные варианты проработаны с различной эффективностью и интенсивностью развития ТОСЭР.

Основные показатели прогноза социально-экономического развития г. Комсомольска-на-Амуре на 2016-2032 годы представлены в таблице 2.4.1.

Таблица 2.4.1 - Основные показатели прогноза социально-экономического развития г. Комсомольска-на-Амуре

Сценарий	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021-2025	2026-2032
<b>1. ПРОМЫШЛЕННОЕ ПРОИЗВОДСТВО</b>								
<b>1.1 Индекс промышленного производства, в % к предыдущему году (в действующих ценах)</b>								
Пессимистический		83,6	92,5	100,3	99,4	104,6	105,6	102,9
Базовый		86,5	100,9	104,2	103,3	107,1	107,5	104,8
Оптимистический		86,5	102,2	108,6	107,3	113,3	111,1	105,6
<b>1.2 Объем промышленного производства, млрд рублей (в действующих ценах)</b>								
Пессимистический	92,6	77,4	71,6	71,9	71,4	74,7	88,7	93,2
Базовый		80,1	80,8	84,1	86,9	93,1	117,0	125,2
Оптимистический		80,1	81,8	88,9	95,4	108,0	153,1	167,4
<b>2. ИНВЕСТИЦИОННАЯ АКТИВНОСТЬ</b>								
<b>2.1 Инвестиции в основной капитал, в % к предыдущему году (в действующих ценах)</b>								
Пессимистический		89,1	101,2	97,9	103,3	107,9	105,2	102,7
Базовый	85,1	99,3	104,9	102,2	106,2	109,6	107,2	104,5
Оптимистический		99,3	109,6	106,0	110,7	119,8	109,6	105,1
<b>2.2 Инвестиции в основной капитал, млрд рублей (в действующих ценах)</b>								
Пессимистический	20,1	17,9	18,1	17,7	18,34	19,79	23,1	28,4
Базовый		20,0	20,9	21,4	22,7	24,9	30,8	42,2
Оптимистический		20,0	21,9	23,2	25,7	30,8	40,9	59,8
<b>3. ОБЪЕМ ВЫПУСКА ПРОДУКЦИИ</b>								
<b>3.1 Оборот предприятий и организаций всех форм собственности, в % к предыдущему году (в действующих ценах)</b>								
Пессимистический		97,8	101,6	104,9	104,5	106,8	107,2	106,1
Базовый	110,3	99,0	105,2	106,6	106,2	107,9	108,0	106,9
Оптимистический		99,0	105,7	108,5	108,0	110,5	109,6	107,2
<b>3.2 Оборот предприятий и организаций всех форм собственности, млрд рублей (в действующих ценах)</b>								
Пессимистический		141,1	143,3	150,4	157,2	167,9	208,4	304,0
Базовый	144,3	142,8	150,2	160,2	170,1	183,5	233,4	356,6
Оптимистический		142,8	151,1	163,9	176,9	195,6	262,1	414,1
<b>4. МАЛОЕ И СРЕДНЕЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО</b>								
<b>4.1 Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, ед.</b>								
Пессимистический	10415	10431	10482	10584	10682	10816	11255	12096

Сценарий	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021-2025	2026-2032
Базовый		10432	10545	10681	10813	10973	11482	12474
Оптимистический		10432	10554	10720	10880	11084	11696	12778
<b>4.2 Общая численность работающих в малом бизнесе (на малых предприятиях, зарегистрированных индивидуальных предпринимателей и по найму), человек</b>								
Пессимистический	39100	39168	39358	39744	40111	40614	42263	45420
Базовый		39173	39595	40106	40602	41202	43116	46842
Оптимистический		39173	39629	40254	40856	41621	43917	47982
<b>5. ДОХОДНАЯ БАЗА</b>								
<b>5.1 Налоговые доходы в действующих ценах, млн рублей</b>								
Пессимистический	2439,5	2542,1	2581,7	2673,4	2766,4	2894,0	3330,1	4179,2
Базовый		2543,2	2642,0	2771,4	2900,6	3056,6	3570,7	4590,9
Оптимистический		2543,2	2650,6	2809,9	2969,2	3170,6	3798,7	4928,3
<b>5.2 Неналоговые доходы в действующих ценах, млн рублей</b>								
Пессимистический	1160,7	1209,7	1228,6	1272,2	1316,5	1377,2	1584,7	1988,8
Базовый		1210,3	1257,3	1318,9	1380,3	1454,5	1699,2	2184,7
Оптимистический		1210,3	1261,4	1337,2	1413,0	1508,8	1807,7	2345,3
<b>5.3 Налоговые доходы в сопоставимых ценах, млн рублей</b>								
Пессимистический	2439,5	2425,7	2342,8	2322,2	2309,9	2333,8	2449,6	2667,5
Базовый		2426,7	2397,5	2407,4	2422,0	2464,9	2625,9	2929,4
Оптимистический		2426,7	2405,3	2440,8	2479,2	2556,9	2792,9	3144,7
<b>5.4 Неналоговые доходы в сопоставимых ценах, млн рублей</b>								
Пессимистический	1160,7	1154,3	1114,9	1105,1	1099,2	1110,6	1165,7	1269,4
Базовый		1154,8	1140,9	1145,6	1152,6	1173,0	1249,6	1394,0
Оптимистический		1154,8	1144,6	1161,5	1179,8	1216,7	1329,1	1496,5
<b>6. УРОВЕНЬ ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ</b>								
<b>6.1 Среднемесячная номинальная заработная плата, начисленная работникам, рублей (в действующих ценах)</b>								
Пессимистический	38463	38782,9	39678,7	41497,9	43228,6	45602,2	53380,4	68273,1
Базовый		38803,0	40797,5	43205,9	45546,2	48376,7	57405,5	74978,9
Оптимистический		38803,0	40957,8	43904,6	46742,5	50354,6	61183,1	80357,9
<b>6.2 Соотношение уровня заработной платы города Комсомольска-на-Амуре и г. Хабаровска</b>								
Пессимистический	0,83	0,80	0,77	0,77	0,78	0,79	0,84	0,94
Базовый		0,80	0,80	0,81	0,82	0,84	0,91	1,03
Оптимистический		0,80	0,80	0,82	0,84	0,87	0,97	1,10
<b>7. ДЕМОГРАФИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ</b>								
<b>7.1 Численность населения, тыс. человек (на начало года)</b>								
Пессимистический	251,3	251	250	249	249	249	251	254
Базовый		251	250	250	250	251	253	257
Оптимистический		251	250	250	251	251	254	259

Оценка финансовых ресурсов, необходимых для реализации Стратегии представлена в Плане мероприятий.

### 3. ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ И ЗАДАЧИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ Г. КОМСОМОЛЬСКА-НА-АМУРЕ

#### 3.1. Стратегия накопления человеческого капитала г. Комсомольска-на-Амуре

Человеческий капитал – один из важнейших факторов экономического роста территории. Под человеческим капиталом понимается совокупность знаний и способностей, которые содействует росту производства и производительности труда, повышению личного благосостояния населения. Процесс формирования и накопления человеческого капитала требует от самого человека и всего общества значительных усилий и затрат. Накопленный человеческий капитал выступает главным многокомпонентным фактором формирования и развития инновационной экономики и экономики знаний и обеспечивает ее конкурентоспособность. В этой связи первый стратегический приоритет Стратегии - повышение качества человеческого капитала.

На процесс достижения цели по развитию человеческого капитала оказывает влияние широкая группа факторов социально-экономического состояния и развития. Так, на процессы формирования и накопления человеческого капитала влияют компоненты, определяющие качество жизни населения. К ним прежде всего относятся уровень жизни населения, доступность жилья и состояние сферы жилищно-коммунального хозяйства, состояние здравоохранения, качество и доступность образования, уровень развития сферы

культуры и отдыха, а также уровень развития транспортной инфраструктуры, экологической и общественной безопасности.

Анализ текущего состояния и проблемы по каждому из направлений в Стратегии накопления человеческого капитала приведен в разделах 1.1 и 1.2. Ниже будут сформулированы целевое видение, задачи, а также шаги и мероприятия, направленные на решение имеющихся на сегодняшний день проблем в рассматриваемых сферах и дальнейшее их развитие.

#### Динамика населения

В Хабаровском крае и г. Комсомольске-на-Амуре принят и реализуется ряд программных документов, напрямую и косвенно влияющих на улучшение демографической ситуации. Среди них государственные программы «Развитие здравоохранения Хабаровского края» на 2013 - 2020 годы, «Развитие рынка труда и содействие занятости населения Хабаровского края» на 2013 - 2020 годы, «Развитие жилищного строительства в Хабаровском крае» на 2013 - 2020 годы, муниципальные программы «Развитие молодежной политики городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре» на 2016 - 2020 годы», «Обеспечение качественным жильем» на 2014 - 2018 годы и др.

Основные принципы демографической политики г. Комсомольска-на-Амуре:

- единство целей федеральной, региональной и муниципальной демографической политики;
- комплексный подход к решению задач демографического развития (по всем направлениям: естественное воспроизводство населения, миграция и с учетом всех факторов социально-экономического состояния и развития);
- учет особенностей демографического развития в зависимости от территориальной дифференциации социально-экономического и культурного развития;
- оперативное и упреждающее реагирование на изменение в демографическом развитии.

Одной из целей Стратегии развития г. Комсомольска-на-Амуре в рамках первого приоритета выступает «Улучшение демографической и миграционной ситуации в городе. Обеспечение ежегодного естественного прироста населения и создание условий для обеспечения устойчивой положительной миграции населения».

Для достижения указанной цели должны быть решены следующие задачи:

- повышение роста рождаемости за счет снижения числа семей, не имеющих детей, и роста числа семей, имеющих двух, трех и более детей;
- снижение смертности населения, в том числе в трудоспособном возрасте и от управляемых в системе здравоохранения причин;
- создание условий для удержания в первую очередь трудоспособного населения и высококвалифицированных специалистов в городе;
- решение проблем дефицита трудовых ресурсов города за счет создания условий для привлечения и закрепления населения, в том числе высококвалифицированных специалистов.

Основные направления действий и мероприятий для решения обозначенных задач:

- пропаганда семейных ценностей, повышение информированности населения о мерах поддержки семей с детьми;
- реализация мер по улучшению репродуктивного здоровья населения, применение вспомогательных репродуктивных технологий;
- реализация мер по поддержке молодых семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий;
- развитие системы раннего выявления заболеваний и патологических состояний и факторов риска их развития;

- профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи;
- совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации;
- содействие трудоустройству населения: содействие гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников; содействие самозанятости безработных граждан; организация ярмарок вакансий и учебных рабочих мест; организация временного трудоустройства безработных граждан;
- повышение конкурентоспособности граждан на рынке труда: организация профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования;
- развитие рабочих мест, повышение экономической заинтересованности предприятий, учреждений и организаций в продуктивных и гибких формах занятости населения;
- обеспечение мер поддержки, включая компенсации и иные выплаты, предоставляемые работодателем работнику, привлеченному для трудоустройства из другого субъекта Российской Федерации;
- мероприятия, направленные на создание комфортных условий для проживания, включая качество социальной среды, благоприятных условий для развития способностей каждого человека.

#### Система образования - основа развития

Решающая роль в развитии человеческого капитала принадлежит образованию. Образование является одной из важнейших подсистем социальной сферы государства, призванной обеспечивать непрерывный процесс получения человеком систематизированных знаний, умений и навыков с целью их эффективного использования, в том числе в профессиональной деятельности. Одной из задач современной системы образования является задача по усилению коммуникативной функции между различными уровнями образования и между участниками рынка образовательных услуг и рынка труда, формированию площадок взаимодействия представителей бизнеса, гражданского общества, педагогов, ученых и экспертов.

В крае принята и реализуется государственная программа «Развитие образования Хабаровского края» на 2013 - 2020 годы, кроме того, на территории г. Комсомольска-на-Амуре действуют муниципальные программы «Обеспечение качества и доступности образования на 2014 - 2018 годы» и «Развитие молодежной политики городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре» на 2016 - 2020 годы».

Одним из направлений повышения конкурентоспособности образовательной системы города должно выступать повышение качества школьного образования через построение модели инновационного развития системы общего образования. Главные составляющие и направления инновационного развития – это повышение качества образования, внедрение и применение инновационных образовательных технологий, создание условий для самоопределения и самореализации выпускников, предоставление возможности обучающимся старших классов одновременно с получением среднего общего образования пройти профессиональную подготовку по выбранным специальностям, в том числе с использованием инфраструктуры профессиональных образовательных организаций. Важнейшим условием реализации модели инновационного развития системы общего образования является кадровое, а также учебно-методическое и материально-техническое обеспечение, соответствующее современным требованиям.

В области развития профессионального образования в г. Комсомольске-на-Амуре действуют программы развития учреждений профессионального образования, в том числе

успешно реализуются Программа стратегического развития Комсомольского-на-Амуре государственного технического университета на 2012 - 2016 годы, Стратегическая программа инновационного развития Амурского гуманитарно-педагогического государственного университета на период 2011 – 2020 гг.

Принципы развития системы образования г. Комсомольска-на-Амуре:

- усиление внимания к личности каждого обучающегося. Возможность реализации индивидуальных образовательных маршрутов, в том числе для одаренных детей;
- раннее развитие и формирование начальных профессиональных компетенций;
- создание благоприятных условий для усиления интеграции различных уровней образования, обеспечение их преемственности;
- согласованность системы профессионального образования с приоритетами социально-экономического развития округа и края, ее адаптивность к изменяющимся потребностям рынка труда;
- расширение практики участия работодателей города, края, округа в образовательной и научной деятельности учреждений профессионального образования города;
- создание благоприятных условий для развития способностей каждого человека;
- обеспечение профессионального и творческого развития работников профессиональных образовательных организаций.

В Стратегии развития г. Комсомольска-на-Амуре цель в рассматриваемой сфере определена следующим образом: «Развитие системы образования, обеспечивающей формирование человеческого капитала, соответствующего потребностям города, края и округа. Создание благоприятных условий для развития способностей каждого человека».

Для достижения указанной цели должны быть решены следующие задачи:

- повышение качества и доступности дошкольного образования;
- повышение качества школьного образования через построение модели инновационного развития системы общего образования;
- повышение доступности и качества дополнительного образования и воспитания детей;
- повышение привлекательности обучения в учреждениях профессионального образования города за счет создания системы (структуры и объемов) подготовки кадров, оперативно реагирующей на изменяющиеся потребности рынка труда города, края и округа;
- повышение участия и уровня заинтересованности работодателей города, края, округа к участию в образовательной и научной деятельности учреждений профессионального образования города;
- повышение уровня материально-технического, особенно информационно-технологического, обеспечения образовательных учреждений;
- повышение обеспеченности учебных заведений города высококвалифицированными педагогическими и научными кадрами.

Основные направления действий и мероприятия для решения задач по развитию образования:

- приведение содержания образовательной деятельности в дошкольных образовательных учреждениях в соответствие с Федеральным государственным образовательным стандартом дошкольного образования;
- усиление взаимодействия образовательных дошкольных образовательных учреждений с учреждениями среднего образования. Обеспечение преемственности программ дошкольного и начального школьного образования, создание сквозных образовательных программ;
- совершенствование форм и способов взаимодействия детского сада и семьи. Развитие службы консультативной помощи семьи в вопросах предшкольного образования;

- повышение профессионального уровня педагогических работников образовательных организаций;
- сохранение и расширение сети дошкольных образовательных учреждений в г. Комсомольске-на-Амуре;
- совершенствование системы выявления и развития способностей и достижений учащихся, работы с одаренной молодежью;
- создание на базе учреждений общего образования и развитие деятельности инновационных центров нового поколения, в задачи которых входит формирование инновационных площадок интеллектуального досуга и практической деятельности обучающихся и условий для развития индивидуальных способностей, и интеллектуального потенциала каждого ребенка через практическую деятельность;
- развитие системы профориентации и организация трудоустройства школьников на временные рабочие места в летнее время;
- внедрение инновационных технологий обучения, направленных не только на освоение предметных знаний, но и на развитие компетенций (включая способности самостоятельно строить и корректировать свою учебно-познавательную и исследовательскую деятельность, умение вести поиск, отбор, обработку и анализ информации);
- расширение спектра услуг учреждений дополнительного образования детей, в том числе за счет реализации дополнительных общеразвивающих программ технической направленности;
- реализация стратегической инициативы «Новая модель системы дополнительного образования детей»: создание детского технопарка «Кванториум» на базе Центра юных техников и Эколого-биологического центра;
- обеспечение равных возможностей получения дополнительного образования независимо от места проживания обучающихся путем открытия филиалов художественных и музыкальных школ на базе средних образовательных школ;
- повышение профессиональной компетентности работников системы дополнительного образования;
- мониторинг состояния и разработка прогнозных оценок рынка труда: сбор, обработка и анализ данных статистической отчетности в области содействия занятости населения, мониторинг трудоустройства выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, расположенных на территории города, мониторинг увольнения работников в связи с ликвидацией организаций либо сокращением численности работников, а также их неполной занятости, мониторинг трудовой миграции, анализ спроса и предложения рабочей силы на рынке труда, разработка прогнозных показателей состояния рынка труда;
- усиление взаимодействия органов местного самоуправления с министерствами края, иными органами исполнительной власти края, работодателями по вопросам определения текущей и перспективной потребности отраслей экономики города и края в целом в трудовых ресурсах создания рабочих мест в рамках новых производств и инвестиционных проектов;
- регулярная инвентаризация перечня программ профессиональных образовательных организаций и их актуализация в соответствии с запросами работодателей;
- совершенствование системы развития карьеры, создание базы индивидуальных образовательных траекторий выпускников профессиональных образовательных организаций, в том числе создание электронной базы данных выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования города. Поддержка деятельности Центров содействия трудоустройству выпускников, функционирующих на базе образовательных организаций высшего образования;

- развитие деятельности многофункционального центра прикладных квалификаций на базе профессиональных образовательных организаций;
- организация трудоустройства учащихся учреждений профессионального образования города на временные рабочие места;
- поддержка фундаментальных и прикладных научных исследований по проблемам, представляющим интерес для края, в том числе совместных научных исследований с работодателями;
- повышение уровня материально-технического обеспечения образовательных учреждений;
- информатизация образования: развитие телекоммуникаций и внедрение информационных систем в сфере образования, развитие системы методической и кадровой поддержки процессов информатизации, расширение информационной открытости системы образования;
- развитие кадровых ресурсов системы педагогического образования города (привлечение ведущих ученых и специалистов, организация регулярной переподготовки и стажировки руководящих и педагогических работников);
- организация профессионального и творческого развития руководящих и педагогических работников профессиональных образовательных организаций;
- поддержка молодых ученых и аспирантов, стимулирование результативности их научной деятельности и закрепления в образовательных организациях.

Второй стратегической целью в рамках первого приоритета Стратегии выступает «Создание комфортных условий для проживания и повышение качества жизни». Для достижения указанной цели в Стратегии предусмотрено решение задач по повышению эффективности системы здравоохранения, улучшению жилищных условий, развитию сферы культуры и отдыха.

Сохранение здоровья и продление долголетия

Стратегической целью развития системы здравоохранения Хабаровского края является создание среды для сохранения здоровья населения и выход на устойчивый положительный тренд медико-демографических показателей в условиях объективно существующих в регионе рисков ухудшения здоровья и снижения продолжительности жизни.

Задачи развития здравоохранения Хабаровского края определены в государственной программе «Развитие здравоохранения Хабаровского края» на 2013 - 2020 годы. На территории г. Комсомольска-на-Амуре действует муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании городском округе «Город Комсомольск-на-Амуре» на период 2014 - 2018 годы». Кроме того, на строительство ряда объектов здравоохранения в г. Комсомольске-на-Амуре предусмотрены средства в Долгосрочном плане комплексного развития г. Комсомольска-на-Амуре.

Основные принципы развития здравоохранения г. Комсомольска-на-Амуре:

- повышение доступности и качества первичной медико-санитарной помощи;
- обеспечение приоритета системы раннего выявления и профилактики заболеваний, патологических состояний и факторов риска их развития;
- развитие и повышение эффективности оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи;
- создание условий для привлечения и закрепления медицинских работников в отрасли здравоохранения;
- укрепление материально-технической базы и развитие информатизации учреждений здравоохранения.

В рамках реализации цели Стратегии «Создание комфортных условий для проживания и повышение качества жизни» предусмотрено решение задачи «Создание

условий для сохранения здоровья населения. Повышение качества медицинской помощи. Создание эффективной системы профилактики заболеваний и мониторинга здоровья».

Основные направления действий и мероприятия для решения указанной задачи:

- профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи;

- совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации;

- стимулирование привлечения и закрепления медицинских работников в отрасли здравоохранения, обеспечение социальной защиты и социальной поддержки, повышение качества жизни и престижа медицинских работников;

- развитие и укрепление материально-технической базы учреждений здравоохранения;

- комплексная информатизация учреждений здравоохранения города.

Культура и социальное развитие

В г. Комсомольске-на-Амуре принята и реализуется муниципальная программа «Развитие культуры в городском округе «Город Комсомольск-на-Амуре» на 2015 - 2019 годы». Ряд мероприятий в области совершенствования форм и методов организации отдыха детей предусмотрены в государственной программе «Развитие здравоохранения Хабаровского края» на 2013 - 2020 годы, муниципальных программах городского округа «Комсомольск-на-Амуре» «Обеспечение качества и доступности образования на 2014 - 2018 годы», «Развитие молодежной политики городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре» на 2016 - 2020 годы». В Долгосрочном плане комплексного развития г. Комсомольска-на-Амуре предусмотрено выделение средств из федерального бюджета и бюджета Хабаровского края на формирование туристско-рекреационного кластера «Комсомольский» и реконструкцию Драматического театра.

В целях обеспечения равных возможностей для получения населением г. Комсомольска-на-Амуре соответствующих материальных и духовных ценностей, развития потенциала независимо от индивидуальных и социальных различий в городе успешно реализуются муниципальные программы «Дополнительные меры социальной поддержки отдельных категорий граждан, семей с детьми городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре» на 2014 - 2018 годы» и «Доступная среда» на 2014 - 2018 годы».

Основные принципы развития культуры и прочих направлений социальной политики в г. Комсомольске-на-Амуре:

- сохранение и рациональное использование культурно-исторического и природного наследия города;

- становление и развитие системы внутреннего и въездного туризма, развитие современной высокоэффективной туристской инфраструктуры;

- расширение спектра и повышение качества услуг в рассматриваемой сфере;

- обеспечение равных возможностей для получения населением соответствующих материальных и духовных ценностей, развития потенциала независимо от их индивидуальных и социальных различий;

- модернизация материально-технической базы учреждений рассматриваемой сферы.

Задача по развитию сферы культуры и отдыха также включена в блок достижения цели Стратегии «Создание комфортных условий для проживания и повышение качества жизни».

Основные направления действий и мероприятия для решения задачи по развитию сферы культуры и отдыха:

- формирование туристско-рекреационного кластера «Комсомольский», включающего субкластеры: «Центральный», «Ключевая сопка», «Силинский»,



«Авиационный», «Холдоми» в соответствии с утвержденной в июне 2016 года Концепцией;

- расширение спектра услуг в сфере культуры и искусств;
- развитие системы регулярных городских социокультурных мероприятий с учетом опыта других городов;
- создание многофункционального молодежного учреждения, опорной базы массовой и культурно-просветительской работы среди молодежи;
- совершенствование форм и методов организации отдыха детей;
- модернизация и укрепление материально-технической базы учреждений сферы культуры и отдыха.

#### Рынок труда

Одним из важнейших условий накопления человеческого капитала является наличие широкого спектра возможностей для эффективного его применения. В этой связи вопросы развития рынка труда и поддержки занятости носят особую актуальность в выработке мер стратегии накопления человеческого капитала.

В Хабаровском крае и г. Комсомольске-на-Амуре реализуется ряд программных документов, напрямую и косвенно влияющих на рынок труда. Это государственная программа «Развитие рынка труда и содействие занятости населения Хабаровского края» на 2013 - 2020 годы, «Повышение мобильности трудовых ресурсов» на 2015 - 2017 годы, муниципальная программа «Развитие молодежной политики городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре» на 2016 - 2020 годы» и др.

Основные принципы развития рынка труда и миграционной политики г. Комсомольска-на-Амуре:

- содействие экономической активности трудовых ресурсов;
- обеспечение конкурентоспособности населения на рынке труда за счет создания системы подготовки кадров, оперативно реагирующей на изменяющиеся потребности рынка труда города, края и округа (обеспечение непрерывности образования, системы опережающей подготовки, переподготовки);
- повышение экономической заинтересованности предприятий, учреждений и организаций в подготовке и повышении квалификации, продуктивных и гибких формах занятости населения;
- создание условий для привлечения и закрепления трудоспособного населения, в том числе высококвалифицированных специалистов;
- обеспечение эффективного взаимодействия органов местного самоуправления с министерствами края, иными органами исполнительной власти края, работодателями по вопросам определения текущей и перспективной потребности отраслей экономики города и края в целом в трудовых ресурсах;
- функционирование системы долгосрочного планирования объемов рынка труда: мониторинг состояния и разработка прогнозных оценок рынка труда.

Для преодоления проблем на рынке труда г. Комсомольска-на-Амуре в Стратегии предусмотрено решение следующих задач:

- создание условий для удержания в первую очередь трудоспособного населения и высококвалифицированных специалистов в городе;
- решение проблем дефицита трудовых ресурсов города за счет создания условий для привлечения и закрепления населения, в том числе высококвалифицированных специалистов;
- повышение привлекательности обучения в учреждениях профессионального образования города за счет создания системы (структуры и объемов) подготовки кадров, оперативно реагирующей на изменяющиеся потребности рынка труда города, края и округа;

- повышение заинтересованности работодателей города, края, округа к участию в образовательной и научной деятельности учреждений профессионального образования города.

В рамках решения указанных выше задач предусмотрены следующие основные направления действий и мероприятия по развитию рынка труда:

- содействие трудоустройству населения: содействие гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников; содействие самозанятости безработных граждан; организация ярмарок вакансий и учебных рабочих мест; организация временного трудоустройства безработных граждан;

- повышение конкурентоспособности граждан на рынке труда: организация профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования;

- развитие рабочих мест, повышение экономической заинтересованности предприятий, учреждений и организаций в продуктивных и гибких формах занятости населения;

- обеспечение мер поддержки, включая компенсации и иные выплаты, предоставляемые работодателем работнику, привлеченному для трудоустройства из других субъектов Российской Федерации;

- мониторинг состояния и разработка прогнозных оценок рынка труда: сбор, обработка и анализ данных статистической отчетности в области содействия занятости населения, мониторинг трудоустройства выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, расположенных на территории города, мониторинг увольнения работников в связи с ликвидацией организаций либо сокращением численности работников, а также их неполной занятости, мониторинг трудовой миграции, анализ спроса и предложения рабочей силы на рынке труда, разработка прогнозных показателей состояния рынка труда;

- усиление взаимодействия органов местного самоуправления с министерствами края, иными органами исполнительной власти края, работодателями по вопросам определения текущей и перспективной потребности отраслей экономики города и края в целом в трудовых ресурсах; создания рабочих мест в рамках новых производств и инвестиционных проектов;

- совершенствование системы развития карьеры, создание базы индивидуальных образовательных траекторий выпускников профессиональных образовательных организаций, в том числе создание электронной базы данных выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования города. Поддержка деятельности Центров содействия трудоустройству выпускников, функционирующих на базе образовательных организаций высшего образования;

- развитие деятельности многофункционального центра прикладных квалификаций на базе профессиональных образовательных организаций;

- развитие системы профориентации и раннего трудоустройства.

Оценка ресурсов, необходимых для реализации мероприятий стратегии накопления человеческого капитала, их источники, а также ожидаемые результаты и критерии успеха применения мероприятий приведена в Плане мероприятий, направленных на достижение целей Стратегии развития г. Комсомольска-на-Амуре.

### 3.2. Пространственное развитие г. Комсомольска-на-Амуре

Пространственным развитием г. Комсомольска-на-Амуре будет выступать сбалансированное социально-экономическое развитие районов города, создание технологической, политической, общественной основы для сбалансированного развития.

Наиболее значимыми в пространственном развитии г. Комсомольска-на-Амуре определены следующие направления:

- создание транспортно-транзитной системы, международного транспортного коридора;
- ликвидация ветхого жилищного фонда, строительство на освободившихся площадках новых жилых зданий, деловых, финансовых, иных инфраструктур;
- эффективное использование территорий города – выборочное уплотнение территорий существующих микрорайонов и кварталов;
- комплексная застройка и благоустройство районов жилищного строительства с полным инженерным оборудованием территории и строительством объектов социальной сферы, устройством спортивных и парковых зон;
- обустройство территорий с сохраняемой существующей жилой застройкой путем создания автономных систем инженерного обеспечения в удаленных районах;
- развитие системы городских зеленых насаждений и рекреационных и туристско-рекреационных территорий;
- создание и развитие инфраструктуры для выставочно-конгрессной деятельности;
- проведение мероприятий по заключению соглашений с собственниками общественных заведений о расширении общественных туалетов на коммерческой основе;
- создание водозащитных и берегоукрепительных сооружений для защиты города от затопления, наводнения с учетом выполняемых гидрологических изысканий, организация водоотведения с участков, страдающих от подпора грунтовых вод;
- разработка мероприятий по снижению негативного экологического воздействия источников загрязнения окружающей среды;
- сокращение жилых зон, расположенных в производственных зонах, за счет развития обслуживающих и деловых функций, выведение жилых массивов за пределы санитарно-защитных зон;
- уточнение и уменьшение ранее установленных санитарно-защитных зон предприятий в связи с изменением их технологических и пространственных характеристик;
- определение и реализация энерго- и ресурсосберегающей политики в г. Комсомольске-на-Амуре;
- развитие существующей транспортной инфраструктуры;
- исключение транзитного движения путем строительства объездной дороги;
- выделение территорий для расширения зоны кладбищ.

В качестве общегородского центра притяжения населения рассматривается центр города и набережная реки Амур. Общегородской центр предлагается определить организующим ядром для всего города. Приоритетными направлениями освоения центра города можно определить:

- строительство в зоне центра новых деловых, административных, спортивных объектов, культурно-образовательных и досуговых комплексов;
- реконструкция и ремонт существующих объектов и жилищного фонда.

Необходимо развитие и комплексное благоустройство зоны набережной р. Амур с организацией, рекреационной и обслуживающей зон вдоль набережной, развитием зеленой зоны, благоустройством зоны набережной с организацией досугово-развлекательных и спортивных комплексов, организацией нового пляжа, оснащением проектируемого пляжа капитальным зданием спасательной станции, строительством аквапарка.

Помимо создания общегородского центра в качестве центров притяжения населения необходимо развить систему центров и подцентров в районах и микрорайонах города с:

- организацией спортивных и природно-рекреационных зон вблизи и в составе жилых массивов;

- строительством деловых зон, новых экологически безопасных мест приложения труда, зон для малого и среднего бизнеса вблизи районов массового жилищного строительства.

С учетом наличия большого количества парков и скверов в городе, требующих восстановления, необходима фундаментальная реорганизация данных пространств для жителей города.

Важными направлениями также являются повышение общественной безопасности, внедрение системы видеонаблюдения (проект предлагает современные IT-технологии на основе интеграции моделей видеонаблюдения в городе Комсомольске-на-Амуре и контроль за основными составляющими общественной безопасности, межведомственную координацию служб, ответственных за основные сферы деятельности города, посредством контроля за общественным порядком, состоянием дорог, остановочных павильонов, ключевыми объектами транспорта); создание современной концепции освещения с применением энергоэффективных технологий; рассмотрение возможности создания единой системы парков и скверов, соединенных между собой велосипедными и пешеходными дорожками.

Необходимые мероприятия:

- новое многоэтажное строительство на территориях с наиболее благоприятной экологической обстановкой;
- выборочное уплотнение существующих кварталов в пределах действующих нормативов;
- продолжение формирования и благоустройства районов нового малоэтажного строительства;
- снос ветхого, малоценного неблагоустроенного фонда и замена его современной комфортной малоэтажной и многоэтажной застройкой;
- организация освещения жилых районов, особенно зоны индивидуальной жилой застройки, при помощи энергосберегающего освещения;
- при необходимости создание автономных систем инженерного обеспечения территорий с сохраняемой малоэтажной застройкой;
- развитие существующих систем инженерной инфраструктуры, заключающееся не только в реконструкции уже существующих канализационных сетей и сооружений, но и в строительстве новых;
- газификация жилищного фонда на территории муниципального образования городской округ «Город Комсомольск-на-Амуре»;
- вынос жилого фонда и социальных объектов из санитарно-защитных зон металлургического завода ОАО Амурсталь, ООО «РН-Комсомольский нефтеперерабатывающий завод», ПАО «Амурский судостроительный завод»;
- рассмотрение возможности выноса из селитебной зоны в промзоны ряда предприятий, автотранспортных хозяйств, коммунальных объектов;
- ограничение застройки в западном направлении (шумовая зона аэропорта Хурба);
- вынос за пределы существующей и перспективной застройки взлетной полосы аэродрома авиазавода, являющейся источником шумового воздействия на жилые территории;
- особое внимание необходимо уделить выделению мест парковки автомобилей в зонах жилых массивов;
- защита территории жилой зоны города от затопления, организация водоотведения с участков, страдающих от подпора грунтовых вод;
- в зонах с высоким риском затопления строительство объектов необходимо начинать после сооружения защитных сооружений<sup>27</sup>;

---

<sup>27</sup> Зоны затопления (подтопления) определены постановлением администрации города Комсомольска-на-Амуре от 10.10.2014 № 3622-па «Об определении границ зоны затопления (подтопления) на территории муниципального образования городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре».

- создание маршрута «По следам наводнения» (на основе событий 2011 года);
- создание современной индустрии развлечений;
- вовлечение в туристическую отрасль прилегающих территорий, расположенных около г. Комсомольска-на-Амуре;
- реализация комплексного медиапроекта «Планета тайга», который позволит существенно увеличить туристическую узнаваемость города и увеличить популярность в туристическо-деловой среде;
- создание планировочной связи городских объектов зеленых насаждений с лесопарковыми массивами зеленой зоны города и акваторией, озера Мылки;
- расширение пешеходных зон, расширение немоторизованного велосипедного движения;
- расширение сети гостиничных услуг и сертификация гостиничных (развитие сети 4- и 5- звездочных гостиниц);
- преобразование библиотек в современные площадки;
- развитие сети проката автомобилей;
- развитие цифровой и телекоммуникационной инфраструктуры и цифровых сервисов в сфере туризма;
- создание религиозно-этнографических и иных туристических маршрутов с возможностью их сочетания с развлекательной составляющей;
- создание детских оздоровительных центров;
- развитие современных центров творчества, основанных на робототехнических решениях, важной точкой притяжения является проект «Кванториум»;
- проведение событийных мероприятий;
- создание железной дороги до ГК Холдоми совместно с ОАО «РЖД»;
- комплексное благоустройство дворовых территорий; проведение программ, направленных на мотивацию самоорганизации жителей и их участие в благоустройстве города.

Одним из направлений создания комфортной среды является внедрение комплексной системы распределения и переработки отходов с целью вторичного использования материалов и минимизации загрязнений окружающей среды. Важным направлением в долгосрочном периоде являются проекты утилизации отходов, термической обработки отходов, посредством утилизации до 95 % отходов.

При этом необходимо отметить, что в долгосрочной перспективе должен быть решен вопрос по определению технологии сбора и утилизации мусора посредством закупки современной техники и современных контейнеров для разграничения типа отходов и создания последующих логистических цепочек по принципу включения всех этапов движения в производственно-логистической цепочке.

Планируется, что данные мероприятия будут осуществляться компаниями, ответственными за сбор и обработку мусора, за счет внебюджетных источников.

Необходимо определение градостроительной политики в отношении малонаселенных пунктов. В соответствии с итогами круглых столов, на основе анализа социально-экономических перспектив разработчиками стратегии принято решение о сохранении действующих структур и схем размещения объектов в рамках действующих границ. Вариант по переносу объектов признан экономически нецелесообразным.

В рамках развития зон, содержащих объекты инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, необходимо создание условий для беспрепятственного доступа маломобильных групп населения к данным объектам.

Оценка ресурсов, необходимых для реализации мероприятий Стратегии пространственного развития, их источники, а также ожидаемые результаты и критерии успеха применения мероприятий приведены в Плане мероприятий, направленных на достижение целей Стратегии развития г. Комсомольска-на-Амуре.

### 3.3. Экономическое развитие г. Комсомольска-на-Амуре

Экономическое развитие г. Комсомольска-на-Амуре включает в себя стратегические направления, в концентрированном виде определяющие развитие малого и среднего предпринимательства, стимулирование инновационной активности, реализацию механизмов кластерной активации, совершенствование инвестиционной среды, а также развитие сектора услуг.

Все эти направления агрегировано приведены в разрезе 3 стратегических приоритетов экономического развития города, каждый из которых включает в себя набор целевых мероприятий и оценку ресурсов, необходимых для их реализации.

#### **Стратегические направления экономического развития.**

**1. Формирование передовой промышленности и переход на новый тип экономического развития, основанный на кластерной активации и росте инвестиционной активности, с использованием активных методов экономического стимулирования «умной экономики» (развитие отраслей и современных высокотехнологичных производств, объектов инновационной инфраструктуры, средних и малых компаний, формирование кооперационных связей малого бизнеса и крупных компаний)**

В г. Комсомольске-на-Амуре созданы все условия для реализации экономической политики, основанной на механизмах кластерной активации:

- наличие крупных стержневых предприятий и инфраструктурных объектов, обеспечивающих концепцию кластерного развития;
- действенная инновационная инфраструктура, основанная на созданном в 1997 г. технопарке КАС, основными задачами которого на современном этапе развития являются:
  - создание условий, благоприятных для организации, развития и деятельности малых инновационных предприятий на базе высших учебных заведений;
  - передача технологий и результатов научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, изобретений и открытий ученых ФГБОУ ВПО «КнАГТУ» из вузовского сектора экономики в сектор промышленности;
  - одним из элементов инновационной инфраструктуры планируемых к реализации кластерных инициатив в г. Комсомольске-на-Амуре является организация и успешное функционирование в КнАГТУ сети малых инновационных предприятий;
  - создание Центра инжиниринга для субъектов малого и среднего предпринимательства Хабаровского края;
  - важная роль в развитии кластерных инициатив отводится создаваемой в городе ТОСЭР «Комсомольск».
  - формирование межрегионального центра компетенций, технопарка;
  - развитие инфраструктуры предпринимательства, инноваций, инженерного образования.

Приоритетные направления кластерных активаций в г. Комсомольске-на-Амуре в соответствии с принципами целесообразности, ресурсной и инфраструктурной обеспеченности, а также исходя из со стратегических направлений развития города представлены в Приложении В.

По результатам проведенного анализа выделены следующие основные задачи, требующие своего решения в целях эффективной реализации кластерных инициатив и интенсификации процессов роста инвестиционной активности в городе:

- развитие механизмов кооперации малого и крупного бизнеса;
- разработка приоритетных направлений финансирования развития инноваций;
- разработка механизмов стимулирования открытия новых видов производств, относящихся к секторам экономики, интегрированных в кластеры;
- организация мероприятий, направленных на балансировку рынка труда в целях удовлетворения растущего спроса на трудовые ресурсы;

- развитие инвестиционной деятельности на территории г. Комсомольска-на-Амуре за счет предоставления муниципальной организационной поддержки субъектам инвестиционной деятельности;

- инфраструктурное развитие инвестиционной привлекательности.

## **2. Создание благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства.**

Выявленный дисбаланс между объемами поддержки развития МСП и уровнем его развития в г. Комсомольске-на-Амуре может означать о необходимости интенсификации институциональных направлений в рассматриваемой сфере.

На текущий момент времени в г. Комсомольске-на-Амуре реализуется целый комплекс мер, направленных на поддержку развития субъектов предпринимательства, федерального, регионального и муниципального уровней, предусматривающих как институциональные, так и конъюнктурные управляющие воздействия. Данные программы предусматривают целый набор мероприятий и задач, решение которых обеспечивает развитие сектора малого и среднего предпринимательства в г. Комсомольске-на-Амуре. Это и создание благоприятных условий, способствующих конкурентоспособному развитию предпринимательства, и мероприятия, формирующие инфраструктурную обеспеченность развития МСП, и целый ряд других.

Вместе с тем текущие и перспективные особенности развития малого и среднего предпринимательства в г. Комсомольске-на-Амуре требуют определения дополнительных направлений, ориентированных на формирование институционального благоприятного климата в рассматриваемом секторе экономики. В связи с чем состав ключевых мероприятий содержит следующие направления и задачи:

Задача 1. Институциональное обеспечение развития сектора малого и среднего предпринимательства.

Задача 2. Инфраструктурное обеспечение развития малого и среднего предпринимательства.

Задача 3. Финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства.

## **3. Экономическая политика, направленная на рост конкурентоспособности предприятий города на региональных, национальном и глобальном рынках.**

Цель - стимулирование бизнес-сообщества к повышению конкурентоспособности на внутреннем и внешних рынках.

Постановка цели определяет решение следующих задач:

Задача 1. Развитие механизмов кластерной активации в приоритетных секторах экономики с использованием активных методов координации со стороны органов местного самоуправления г. Комсомольска-на-Амуре.

Задача 2. Повышение качества оказания государственных услуг субъектам предпринимательства с целью создания максимально комфортных условий ведения бизнеса.

Задача 3. Развитие сферы услуг, конкурентоспособных на внутреннем и внешнем рынках, обеспечивающих замещение импорта через стимулирование развития локальных производств и секторов экономики.

Задача 4. Стимулирование субъектов предпринимательства к расширению рыночной доли и повышению эффективности бизнеса.

## **4. МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ**

### **4.1. Система стратегического управления**

Система стратегического управления Стратегией-2032 включает в себя блоки организационного характера, систему мониторинга выполнения Плана мероприятий, а

также общую схему, увязывающую соответствующие блоки в единый цикл стратегического управления.

#### 4.1.1. Стратегический совет

В целях успешной реализации Стратегии социально-экономического развития г. Комсомольска-на-Амуре предлагается создать Стратегический совет г. Комсомольска-на-Амуре. Основной целью Стратегического совета является создание условий для того, чтобы выполнение Стратегии постоянно находилось в центре работы органов местного самоуправления, профессиональных и общественных организаций, предприятий, то есть всех тех субъектов, которые вовлечены в реализацию поставленных в Стратегии целей и задач. Возглавит Стратегический совет глава г. Комсомольска-на-Амуре. Состав Стратегического совета формируется из представителей депутатского корпуса города, директоров (или их заместителей) крупных предприятий г. Комсомольска-на-Амуре, представителей научной общественности, в частности ректора КнАГТУ, деканов профильных факультетов университета, представителей малого и среднего предпринимательства, общественных организаций. Кроме того, в Стратегический совет должны войти руководители администрации города.

#### 4.1.2. Структура и функции Стратегического совета

Предлагается следующая структура Стратегического совета: комиссия по стратегическому прогнозированию и планированию, комиссия по мониторингу реализации Стратегии, комиссия по инвестициям в Стратегические проекты, секретариат Стратегического совета.

Основные функции Стратегического совета г. Комсомольска-на-Амуре заключаются в следующем: проведение ежегодных Стратегических сессий, подготовка и внесение изменений в Стратегию и План мероприятий по реализации Стратегии, осуществление анализа и контроля за ходом реализации Стратегии, внесение предложений по корректировке Стратегии в плане реализуемых в ее рамках инвестиционных проектов.

Ежегодно Стратегическим советом проводятся Стратегические сессии, на которых подводятся итоги реализации Плана мероприятий Стратегии за год, а также рассматриваются предложения по внесению корректив как в План мероприятий, так и в Стратегию, включению в Стратегию дополнительных разделов в зависимости от изменения условий, в рамках которых осуществляется стратегическое развитие города.

#### 4.1.3. Принципы обеспечения эффективности Стратегического совета

Основными принципами обеспечения эффективности Стратегического совета являются: четкое определение процедуры функционирования Совета, тщательная проработка всех организационных аспектов Стратегических сессий, фокусировка сессий на наиболее проблемных и дискуссионных аспектах реализации Стратегии, выработка плана действий по решению обсуждаемых на сессиях проблем и его выполнение, регулярность проведения Стратегических сессий.

Для обеспечения эффективной работы Стратегического совета необходима разработка и принятие отдельного нормативно-правового акта, регламентирующего его цели, задачи, процедуры, методы и формы работы.

### 4.2. Система мониторинга достижения стратегических целей

#### 4.2.1. Что понимается под мониторингом



Мониторинг реализации Стратегии социально-экономического развития муниципального образования городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре» до 2032 года и Плана мероприятий, направленных на достижение целей Стратегии развития г. Комсомольска-на-Амуре до 2032 года, представляет собой систему регулярного сбора, обработки и анализа информации, касающейся различных аспектов Стратегии и Плана мероприятий, которая включает в себя как целевые индикаторы реализации Стратегии, так и перечень мероприятий, реализация которых возложена на соответствующие муниципальные организации и органы местного самоуправления г. Комсомольска-на-Амуре.

Главной целью мониторинга является выявление степени соответствия достигнутых целевых индикаторов плановым, зафиксированным в Стратегии, а также полноты реализации мероприятий, определенных в Плане мероприятий за отчетный период.

#### 4.2.2. Составные элементы мониторинга

##### *Анализ индикаторов Стратегии*

Индикаторы достижения целей и задач к Стратегии содержатся в Приложении Б Стратегии социально-экономического развития муниципального образования городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре» до 2032 г.

В ходе мониторинга индикаторов достижения целей и задач Стратегии осуществляется регулярный сбор первичной статистической информации и расчет на ее базе индикаторов социально-экономического развития г. Комсомольска-на-Амуре. Данные показатели дополняют перечень индикаторов Стратегии и также характеризуют движение в стратегическом направлении отдельных секторов экономики, хозяйственных комплексов и объектов.

##### *Использование организационных механизмов*

Финансово-экономические механизмы, базирующиеся на возможностях городского бюджета, должны ориентироваться на мероприятия, связанные с решением задач Стратегии и Плана мероприятий. Необходимо в бюджетном механизме предусмотреть специальные инструменты его реализации (приоритеты, льготы, налоговые освобождения, формы частно-муниципального партнерства и др.).

Мониторинг должен учитывать степень информированности и включенности населения города в его реализацию: проведенные и обработанные опросы-интервью с группами стейкхолдеров, населения, пользователей Интернета; поступившие от населения предложения и данные на них ответы; состоявшиеся слушания; создание новых структур по взаимодействию власти, бизнеса, населения и др.

В информационно-коммуникационном блоке необходимо отслеживать публикации в местной прессе, выступления на радио, проведение конференций, посвященных стратегическим направлениям развития города, обновление сайта Стратегии-2032 и др.

##### *Социологические оценки*

Регулярное проведение социологических опросов населения города, руководителей предприятий и предпринимателей, молодежи, муниципальных служащих позволяет получать информацию о ходе реализации Стратегии и Плана мероприятий с точки зрения тех акторов, которые являются основными бенефициарами от предпринимаемых в рамках Стратегии действий для достижения стратегических целей. Учитывая трудоемкость и затратность подобных опросов, их целесообразно осуществлять не чаще, чем в 2-3 года с использованием стандартных анкет для получения сравнимых результатов и выявления общей динамики, а также с применением современных технических средств, в том числе проведение опросов с использованием мобильных компьютерных платформ и т.п.

##### *Функциональный анализ*

Функциональный анализ предусматривает оценку выполнения не только этих задач, но и других, которые возложены на отраслевые подразделения администрации г. Комсомольска-на-Амуре, а также включены в программы краевого и городского развития.

#### *Общественное участие в реализации стратегии*

В системе мониторинга предусмотрено отслеживание и анализ эффективности общественного участия в реализации Стратегии и Плана мероприятий. В качестве форм общественного участия рассматриваются различные организационные структуры, обеспечивающие конструктивное взаимодействие населения и муниципальных органов. К таким формам следует отнести комиссии, комитеты, рабочие группы, ассоциации, общественные организации, движения; партнерские соглашения; проекты и программы по деятельности разных субъектов партнерства; конкурсы инициативных проектов местного сообщества и общественные экспертизы проектов; общественные слушания о ходе реализации Стратегии; акции населения в обеспечение реализации Стратегии (выставки, зрелищные мероприятия и др.); информационное сопровождение партнерства (публикации, информационные и PR-акции); повышение квалификации участников гражданского партнерства.

Результаты выполнения Стратегии социально-экономического развития муниципального образования городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре» до 2032 года и Плана мероприятий, направленных на достижение целей Стратегии развития г. Комсомольска-на-Амуре до 2032 года, выносятся на рассмотрение Стратегического совета г. Комсомольска-на-Амуре, где в случае необходимости принимаются решения о корректировке Стратегии.

После рассмотрения и утверждения Стратегическим советом г. Комсомольска-на-Амуре аналитическая записка размещается на официальном сайте Стратегии социально-экономического развития муниципального образования городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре» до 2032 года.

### 4.3. Перечень муниципальных программ

В г. Комсомольске-на-Амуре действуют 23 муниципальных программы:

- «Развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании городском округе «Город Комсомольск-на-Амуре» на период 2014 – 2018 годы»;
- «Развитие дорожной сети, благоустройство городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре» на 2014 - 2018 годы»;
- «Повышение безопасности дорожного движения на территории муниципального образования городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре» в 2014 - 2020 годах»;
- «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства в городском округе «Город Комсомольск-на-Амуре» на 2014 - 2018 годы»;
- «Развитие сельского хозяйства на территории муниципального образования городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре» на 2014 - 2020 годы»;
- «Повышение качества жилищно-коммунального обслуживания населения муниципального образования городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре» на 2014 -2018 годы»;
- «Обеспечение качественным жильем» на 2014 - 2018 годы;
- «Формирование электронного муниципалитета на основе межструктурной информатизации и автоматизации предоставления услуг, внедрение технологий предоставления муниципальных услуг и функций в электронном виде на 2011 - 2020 годы»;
- «Доступная среда» на 2014 - 2018 годы;
- «Дополнительные меры социальной поддержки отдельных категорий граждан, семей с детьми городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре» на 2014 - 2018 годы»;

- «Развитие туризма в городском округе «Город Комсомольск-на-Амуре» на 2014 - 2018 годы»;
- «Обеспечение общественной безопасности и противодействие преступности на территории муниципального образования городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре» на 2014 - 2020 годы»;
- «Обеспечение качества и доступности образования на 2014 - 2018 годы»;
- «Развитие муниципальной службы в городском округе «Город Комсомольск-на-Амуре» на 2014 - 2018 годы»;
- «Содействие развитию и поддержка общественных объединений, некоммерческих организаций и инициатив гражданского общества в муниципальном образовании городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре» на 2015 - 2019 годы»;
- «Развитие международных и внешнеэкономических связей городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре» на 2015 - 2019 годы»;
- «Управление муниципальными финансами на период до 2018 года»;
- «Развитие культуры в городском округе «Город Комсомольск-на-Амуре» на 2015 - 2019 годы»;
- «Создание условий для предоставления транспортных услуг и организация транспортного обслуживания населения в границах городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре» на 2015 – 2020 годы»;
- «Эффективное управление и распоряжение муниципальным имуществом на 2016 - 2018 годы»;
- «Развитие молодежной политики городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре» на 2016 - 2020 годы»;
- «Обеспечение пожарной безопасности в границах городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре» на 2016 - 2018 годы»;
- «Повышение инвестиционной привлекательности городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре» на 2016 - 2018 годы».

В рамках реализации Стратегии предлагается пролонгация вышеуказанных программ и рекомендуется разработать следующие муниципальные программы по приоритетным направлениям.

В рамках мероприятий, посвященных накоплению человеческого капитала города Комсомольска-на-Амуре: «Улучшение демографической ситуации в городском округе «Город Комсомольск-на-Амуре» на период 2017 - 2021 годы», «Создание благоприятных условий для развития рынка труда и содействия занятости населения в городском округе «Город Комсомольск-на-Амуре» на период 2017 - 2021 годы».

В рамках экономического развития города: «Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, интегрирующихся в систему кластерной кооперации» в городском округе «Город Комсомольск-на-Амуре» на период 2019 - 2032 годы», «Создание системы упреждающей подготовки разрешительной документации на применение новых инновационных продуктов и материалов на 2017 - 2018 годы», «Повышение экологического благополучия в условиях реализации кластерной политики и развития промышленности в городском округе «Город Комсомольск-на-Амуре» на период 2017 - 2032 годы», «Развитие кластеров на территории городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре» на 2017 - 2032годы», «Разработка и организация системы привлечения и удержания ведущих специалистов в городском округе «Город Комсомольск-на-Амуре» в рамках создаваемых кластеров на период 2019 - 2032 годы», «Совершенствование системы непрерывной подготовки кадров для предпринимательства; расширение системы подготовки и переподготовки кадров всех уровней; разработка долгосрочных мер по укреплению профессионального довузовского, вузовского образования и привлечению бизнес-сообщества к подготовке кадров в городском округе «Город Комсомольск-на-Амуре» на период 2019-2032 годы», «Развитие телекоммуникаций в городском округе «Город Комсомольск-на-Амуре» на период 2019 -

2032 годы», «Развитие сферы услуг в городском округе «Город Комсомольск-на-Амуре» на период 2019 - 2032 годы».

В рамках пространственного развития: «Защита населения городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре» от чрезвычайных ситуаций и пожаров» на 2017 - 2032 годы, «Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности в городском округе «Город Комсомольск-на-Амуре» на 2017 - 2032годы».

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В качестве основного подхода к достижению поставленных стратегических задач предлагается формирование в г. Комсомольске-на-Амуре инновационных территориальных кластеров, объединяющих в себе передовые производства, научно-исследовательские и образовательные учреждения.

Промышленный каркас г. Комсомольска-на-Амуре должны сформировать 7 кластеров: авиационный, судостроительный, нефтехимический, агропромышленный, туристический, промышленности строительных материалов, IT-кластер. Учитывая необходимость привлечения дополнительных инвестиционных средств, перспективным механизмом может стать механизм муниципально-частного партнерства.

Главная цель Стратегии - формирование комфортной городской среды, обеспечивающей высокий уровень жизни и качество жизни населения для развития промышленно-инженерного комплекса г. Комсомольска-на-Амуре.

Содержание Стратегии характеризуется тремя взаимосвязанными стратегическими приоритетами:

- Стратегия накопления человеческого капитала г. Комсомольска-на-Амуре - формирование и накопление человеческого капитала, создание комфортного пространства для жителей города, условий и материальной базы для роста благосостояния граждан, уникальной геоинформационной среды и общественного пространства;

- Стратегия экономического развития г. Комсомольска-на-Амуре - создание экономических отношений и общественных институтов, при которых человеческий капитал востребован экономикой и может успешно функционировать;

- Стратегия пространственного развития г. Комсомольска-на-Амуре - сбалансированное социально-экономическое развитие районов города, создание технологической, политической, общественной основы для сбалансированного развития.

С учетом выявленных возможностей развития экономики города Комсомольска-на-Амуре определены три сценария:

- инерционный сценарий развития (сценарий жестких ресурсных ограничений) ориентирован преимущественно на преодоление наиболее острых фаз экономического развития;

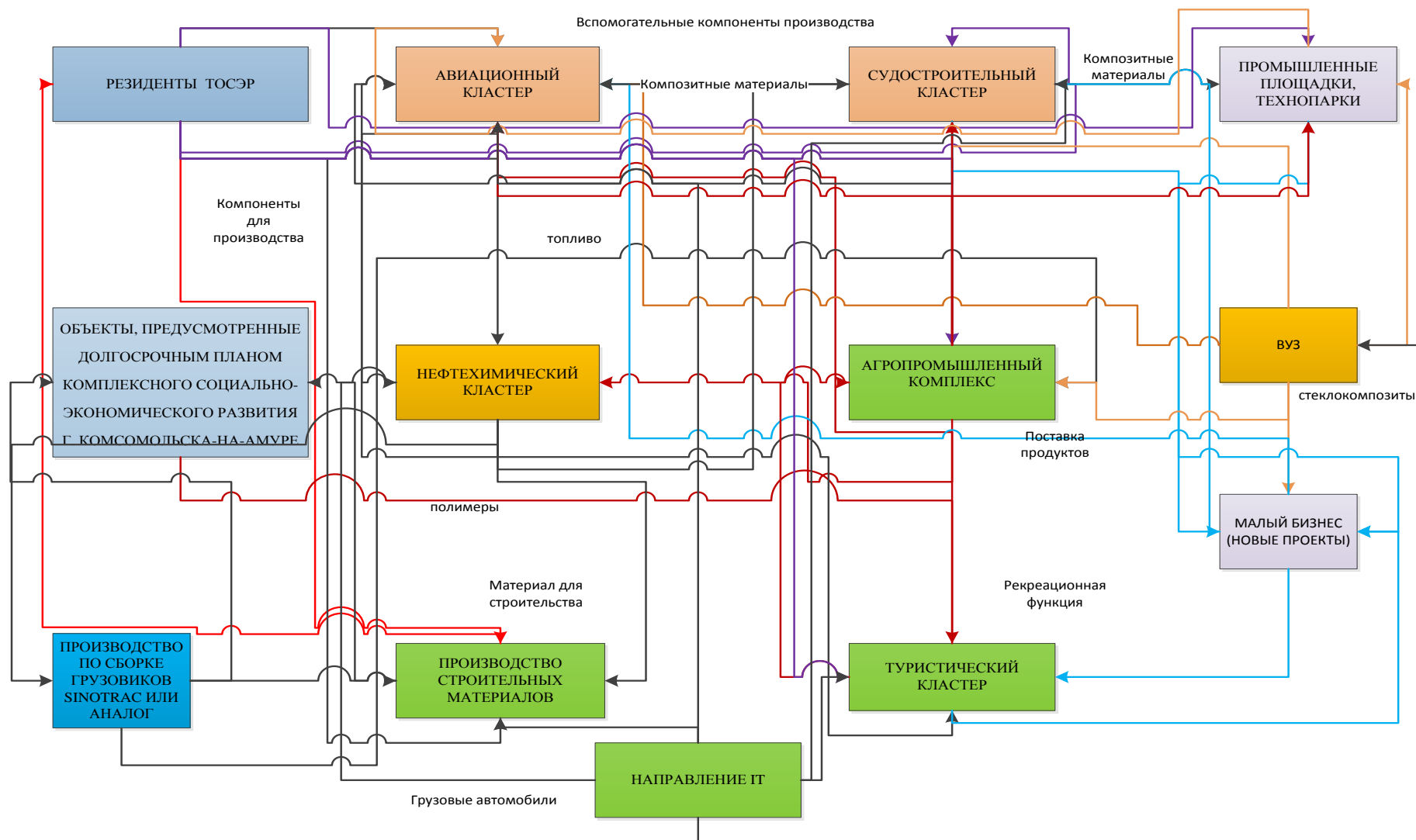
- базовый сценарий развития (сценарий умеренных ресурсных ограничений) исходит из того, что будут осуществлены необходимые меры, направленные на стимулирование новых форм организации макроэкономических процессов, ориентированных на интенсификацию роста в секторе малого и среднего предпринимательства;

- оптимистический сценарий (сценарий мягких ресурсных ограничений) предполагает быстрое и эффективное развитие механизмов ТОСЭР и реализацию органами местного самоуправления г. Комсомольска-на-Амуре политики максимального стимулирования экономического роста.

Система стратегического управления Стратегией-2032 включает в себя блоки организационного характера, систему мониторинга выполнения Плана мероприятий, а также общую схему, увязывающую соответствующие блоки в единый цикл стратегического управления.

В целом представленные Стратегия социально-экономического развития муниципального образования городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре» до 2032 года и План мероприятий, направленных на достижение целей Стратегии развития г. Комсомольска-на-Амуре до 2032 года, нацелены на создание всех необходимых условий для полного раскрытия потенциала развития города, его экономики, культуры и превращения Комсомольска-на-Амуре в один из ведущих центров развития Дальнего Востока.

**ПРИНЦИПИАЛЬНАЯ СХЕМА СТРАТЕГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ПРОМЫШЛЕННОГО КАРКАСА ГОРОДСКОГО ОКРУГА «ГОРОД КОМСОМОЛЬСК-НА-АМУРЕ» ДО 2032 ГОДА (АГРЕГИРОВАННАЯ СХЕМА)**



Индикаторы достижения целей Стратегии социально-экономического развития городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре» до 2032 года

Индикаторы	2015 (баз)	2016	2017	2018	2019	2020	2025	2030	2032
<b>СП-1. Повышение качества человеческого капитала. Накопленный человеческий капитал выступает главным многокомпонентным фактором формирования и развития инновационной экономики и экономики знаний и обеспечивает ее конкурентоспособность</b>									
Цель 1.1. Улучшение демографической и миграционной ситуации в городе. Обеспечение ежегодного естественного прироста населения и создание условий для обеспечения устойчивой положительной миграции населения									
<i>Прирост численности населения, в % к предыдущему году</i>	-0,8	0,1	0,4	0,5	0,5	0,6	1,0	1,0	1,0
Задача 1.1.1. Повышение роста рождаемости за счет снижения числа семей, не имеющих детей, и роста числа семей, имеющих двух, трех и более детей.									
<i>Число родившихся на 1000 человек населения, чел.</i>	13,3	13,5	13,5	13,6	13,6	13,6	13,7	13,9	14
Задача 1.1.2. Снижение смертности населения, в том числе в трудоспособном возрасте и от управляемых в системе здравоохранения причин									
<i>Число умерших на 1000 человек населения, чел.</i>	14,3	14,3	14,2	14,1	14,0	13,9	13,5	13,2	13
Задача 1.1.3. Создание условий для удержания в первую очередь трудоспособного населения и высококвалифицированных специалистов в городе									
<i>Численность населения в трудоспособном возрасте, тыс.чел.</i>	147,3	148,6	150,4	152,8	154,1	155,9	164,0	172,3	176,9
<i>Доля населения в трудоспособном возрасте в % от численности населения</i>	58,7	59,2	59,7	60,2	60,7	61,1	63,6	66,0	67
Задача 1.1.4. Решение проблем дефицита трудовых ресурсов города за счет создания условий для привлечения и закрепления населения, в том числе высококвалифицированных специалистов									
<i>Среднесписочная численность работающих, тыс.чел.</i>	60,2	60,9	61,6	62,3	63,0	63,7	67,3	70,8	72,2
Цель 1.2. Создание комфортных условий для проживания и повышение качества жизни									
Задача 1.2.1. Создание условий для сохранения здоровья населения. Повышение качества медицинской помощи. Создание эффективной системы профилактики заболеваний и мониторинга здоровья									
<i>Численность врачей всех специальностей на 10000 человек населения человек</i>	45	46	47	49	50	51	57	63	65
<i>Число больничных коек на 10000 человек населения, ед.</i>	90	91	92	93	94	94	99	103	105
<i>Обеспеченность спортивными сооружениями в расчете на 10000 человек населения, ед.</i>	23	23	24	24	25	25	27	29	30
<i>Охват населения, регулярно занимающегося физкультурой и спортом, тыс.человек</i>	203	205	208	212	214	217	230	244	251
<i>Степень износа основных фондов учреждений здравоохранения, %</i>	40	39	38	36	35	34	28	22	20
<i>Степень износа основных фондов спортивно-оздоровительных учреждений города, %</i>	40	39	38	36	35	34	28	22	20
<i>Темпы роста расходов на материально-техническое, в том числе информационно-технологическое, обеспечение учреждений здравоохранения и спортивно-оздоровительных учреждений города, в % к предыдущему году</i>	100	105	110	110	105	104	103	102	102
Задача 1.2.2. Обеспечение благоприятными жилищными условиями населения города									
<i>Ввод в действие жилых домов по отношению к общей площади жилищного фонда, %</i>	0,5	0,6	0,7	0,8	0,9	0,9	1,4	1,8	2
<i>Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, кв.м</i>	23,1	23,2	23,3	23,4	23,5	23,7	24,2	24,8	25
<i>Общая площадь жилых помещений в ветхих и аварийных жилых домах в % от</i>	2	1,9	1,8	1,6	1,5	1,4	0,8	0,2	0

<b>Индикаторы</b>	<b>2015 (баз)</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2025</b>	<b>2030</b>	<b>2032</b>
<i>общей площади жилищного фонда</i>									
<i>Удовлетворенность населения качеством жилищно-коммунальных услуг, % населения, удовлетворенного качеством услуг</i>	55	57,4	59,7	62,1	64,4	66,8	78,5	90,3	95
<i>Задача 1.2.3. Развитие сферы культуры и отдыха</i>									
<i>Количество посещений организаций культуры, в % к уровню предыдущего года</i>	99	101	104	106	108	110	105	105	105
<i>Степень износа основных фондов учреждений культуры и отдыха города, %</i>	45	44	42	41	39	38	30	23	20
<i>Темпы роста расходов на материально-техническое, в том числе информационно-технологическое, обеспечение учреждений культуры и отдыха города, в % к предыдущему году</i>	100	105	110	110	105	104	103	102	102
<i>Цель 1.3. Развитие системы образования, обеспечивающей формирование человеческого капитала, соответствующего потребностям города, края и округа. Создание благоприятных условий для развития способностей каждого человека</i>									
<i>Задача 1.3.1. Повышение качества и доступности дошкольного образования</i>									
<i>Доля детей в возрасте 1 - 6 лет, получающих дошкольные образовательные услуги, в общей численности детей в возрасте 1 - 6 лет, %</i>	79,2	80,4	81,6	82,9	84,1	85,3	91,4	97,6	100
<i>Задача 1.3.2. Повышение качества школьного образования через построение модели инновационного развития системы общего образования</i>									
<i>Удовлетворенность населения качеством общего образования, %</i>	65,0	65,5	65,6	66,0	67,0	68,0	75,0	80,0	80,0
<i>Задача 1.3.3. Повышение доступности и качества дополнительного образования и воспитания детей</i>									
<i>Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в образовательных организациях различной организационно-правовой формы и формы собственности, в общей численности детей данной возрастной группы, %</i>		81	82	83	84	85	85	85	85
<i>Задача 1.3.4. Повышение привлекательности обучения в учреждениях профессионального образования города за счет создания системы (структуры и объемов) подготовки кадров, оперативно реагирующей на изменяющиеся потребности рынка труда города, края и округа</i>									
<i>Контингент обучающихся в учреждениях профессионального образования, тыс. человек</i>	14,4	14,6	14,7	14,9	15,1	15,2	16,1	16,9	17,3
<i>Задача 1.3.5. Повышение уровня заинтересованности работодателей города, края, округа к участию в образовательной и научной деятельности учреждений профессионального образования города</i>									
<i>Количество созданных базовых кафедр в течение года, ед.</i>	1	2	2	2	2	2	2	2	2
<i>Доля тем курсовых и дипломных работ, согласованных работодателями, %</i>	5	10	15	20	25	30	55	80	90
<i>Доля тем и направлений научных исследований, определенных работодателями или софинансирование которых осуществлено работодателями, %</i>	10	15	19	24	29	34	57	81	90
<i>Доля обучающихся в учреждениях профессионального образования, вовлеченных в систему раннего трудоустройства, в % от общей численности обучающихся</i>	2	5	9	12	16	19	36	53	60
<i>Задача 1.3.6. Повышение уровня материально-технического, особенно информационно-технологического, обеспечения образовательных учреждений</i>									
<i>Степень износа основных фондов образовательных учреждений города, %</i>	40	39	38	36	35	34	28	22	20
<i>Темпы роста расходов на материально-техническое, в том числе информационно-технологическое, обеспечение образовательных учреждений, в % к предыдущему году</i>	100	110	110	110	105	105	105	104	104
<i>Задача 1.3.7. Повышение обеспеченности учебных заведений города высококвалифицированными педагогическими и научными кадрами</i>									
<i>Доля педагогических и научных кадров учебных заведений города, в % от</i>	80	81	82	84	85	86	92	98	100

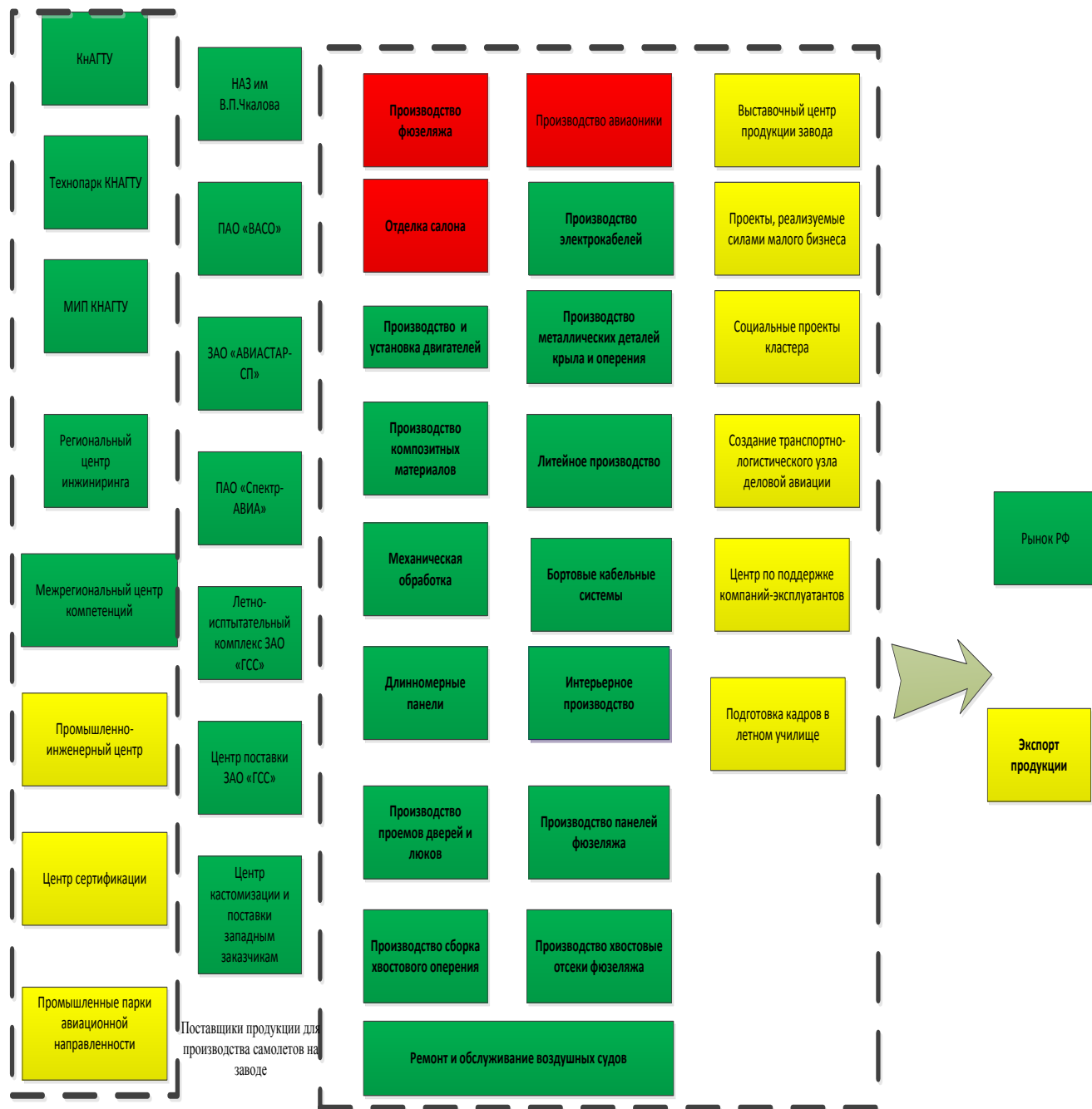


Индикаторы	2015 (баз)	2016	2017	2018	2019	2020	2025	2030	2032
<i>потребности</i>									
<b>СП-2. Формирование передовой промышленности и переход на новый тип экономического развития, основанный на кластерной активации и росте инвестиционной активности, с использованием активных методов экономического стимулирования «умной экономики» (развитие отраслей и современных высокотехнологичных производств, объектов инновационной инфраструктуры, средних и малых компаний, формирование кооперационных связей малого бизнеса и крупных компаний)</b>									
Цель 2.1. Кластерная активация, основанная на реализации кластерных инициатив с акцентом на формирование центрального ключевого авиационного кластера. Кластерная активация обеспечивает рост инвестиционной активности в экономике города и предполагает расширение возможности для бизнеса участвовать в разработке и реализации важнейших направлений экономической политики г. Комсомольска-на-Амуре									
Задача 2.1.1. Создание и развитие механизмов кооперации крупного, среднего и малого бизнеса. Формирование и развитие кластеров по следующим направлениям: - авиационный кластер; - судостроительный кластер; - агропромышленный кластер; - нефтехимический кластер; - информационно-коммуникационный кластер; - производства строительных материалов; - туристический кластер									
<i>Создание и развитие промышленных кластеров в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 31 июля 2015 г. № 779 «О промышленных кластерах и специализированных организациях промышленных кластеров», ед.</i>	-	-	1	2	3	4	6	6	6
<i>Объем промышленного производства, млрд рублей (в сопоставимых ценах)</i>	92,6	102,9	111,2	94,8	100,8	104,3	128,5	172	192,5
<i>Объем выпуска продукции и услуг, млрд рублей (в сопоставимых ценах)</i>	144,3	148,3	152,2	146,4	153,3	160,1	197,2	258,2	290,4
Задача 2.1.2 Разработка приоритетных направлений финансирования развития инноваций									
<i>Инвестиции в основной капитал, млрд рублей (в сопоставимых ценах)</i>	20,1	20,6	20,8	21,3	19,9	22,9	33,9	45,2	51,8
Задача 2.1.3. Разработка механизмов финансирования, направленных на стимулирование открытия новых видов производств, относящихся к секторам экономики, интегрированных в кластеры									
<i>Численность субъектов малого и среднего предпринимательства</i>	10415	10677	10909	10980	11189	11343	12208	13159	13544
Задача 2.1.4. Организация мероприятий, направленных на балансировку рынка труда в целях удовлетворения растущего спроса на трудовые ресурсы									
<i>Среднесписочная численность работающих, тыс.чел.</i>	60,2	60,9	61,6	62,3	63,0	63,7	67,3	70,8	72,2
Задача 2.1.5. Развитие инвестиционной деятельности на территории г. Комсомольска-на-Амуре за счет предоставления муниципальной организационной поддержки субъектам инвестиционной деятельности									
<i>Инвестиции в основной капитал, млрд. рублей (в сопоставимых ценах)</i>	20,1	20,6	20,8	21,3	19,9	22,9	33,9	45,2	51,8
Задача 2.1.6. Инфраструктурное развитие инвестиционной привлекательности									
<i>Инвестиции в основной капитал, млрд рублей (в сопоставимых ценах)</i>	20,1	20,6	20,8	21,3	19,9	22,9	33,9	45,2	51,8
<i>Численность субъектов малого и среднего предпринимательства</i>	10415	10677	10909	10980	11189	11343	12208	13159	13544
<b>СП-3. Создание благоприятных условий для субъектов малого и среднего предпринимательства</b>									
Цель 3.1. Развитие существующих и формирование новых механизмов стимулирования малого и среднего предпринимательства.									
Задача 3.1.1 Институциональное обеспечение развития сектора малого и среднего предпринимательства									

<b>Индикаторы</b>	<b>2015 (баз)</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2025</b>	<b>2030</b>	<b>2032</b>
<i>Численность субъектов малого и среднего предпринимательства</i>	10415	10677	10909	10980	11189	11343	12208	13159	13544
Задача 3.1.2. Инфраструктурное обеспечение развития малого и среднего предпринимательства									
<i>Численность занятых в МСП</i>	39100	40573	41455	41726	42518	43102	46390	50006	51468
<i>Среднемесячная номинальная заработная плата, начисленная работникам, рублей (в сопоставимых ценах)</i>	38463	42435,2	47445,3	48986,8	53487,6	56811,2	75505,0	96059,9	104370,3
Задача 3.1.3. Финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства									
<i>Численность субъектов малого и среднего предпринимательства</i>	10415	10677	10909	10980	11189	11343	12208	13159	13544
<i>Численность занятых в МСП</i>	39100	40573	41455	41726	42518	43102	46390	50006	51468
<i>Доходы бюджета, млн рублей (в сопоставимых ценах)</i>	5578,3	5977,1	6597,6	6820,6	7348,6	7783,0	10180,1	12920,9	14045,6
<b>СП-4. Пространство, реальный капитал: сбалансированное территориально-пространственное развитие позволяет привести объекты г. Комсомольска-на-Амуре к актуальному состоянию, требуемому рыночной экономикой</b>									
Цель 4.1. Улучшение жилищного строительства, реконструкция жилого фонда, доведение показателей обеспеченности жильем в соответствии с требованием рыночной экономики, расширение индивидуального жилищного строительства, развитие индивидуального жилищного строительства, ввод жилья									
Задача 4.1.1. Формирование и развитие ИЖС, расширение пространственного освоения участков)									
<i>Ввод в действие жилых домов на территории муниципального образования, кв. м</i>	28,143	29	30	31	32	33	34	35	36
<i>Площадь земельных участков, предоставленных для строительства, в расчете на 10 тыс. человек населения, га</i>	4,24	5,04	5,84	6,64	7,44	8,24	9,04	9,84	10,64
<i>Доля населения, получившего жилые помещения и улучшившего жилищные условия в отчетном году, в общей численности населения, состоящего на учете в качестве нуждающегося в жилых помещениях, процентов</i>	4,3	5,3	6,3	7,3	8,3	9,3	10,3	11,3	12,3
<i>Средняя обеспеченность населения жильем – всего, кв. м общей площади на одного жителя</i>	23,1	23,6	24,1	24,6	25,1	25,6	26,1	26,6	27,1
Цель 4.2. Расширение улично-дорожной сети города Комсомольска-на-Амуре									
Задача 4.2.1. Создание современной улично-дорожной сети с развитой системой капиллярных соединений, проездов, позволяющих удовлетворить требования населения к современному транспортному обслуживанию									
<i>Протяженность, УДС</i>	387,3	390,3	393,3	396,3	399,3	402,3	405,3	408,3	411,3
Цель 4.3. Создание комфортной среды для жителей города Комсомольска-на-Амуре									
Задача 4.3.1 Минимизация уровня загрязнения, выбросов от всех источников									
<i>Выбросы в атмосферу загрязняющих веществ, тыс. тонн</i>	18,4	18,2	18	17,8	17,6	17,4	17,2	17	16,8
<i>Объем сброса загрязненных сточных вод в поверхностные водоемы, млн куб. м</i>	45,95	44,95	43,95	42,95	41,95	40,95	39,95	38,95	37,95
<b>СП-5. Экономическая политика, направленная на рост конкурентоспособности предприятий города на региональных, национальном и глобальном рынках, а также формирование эффективных механизмов роста деловой активности</b>									
Цель 5.1. Стимулирование бизнес-сообщества к повышению конкурентоспособности на внутреннем и внешних рынках									
Задача 5.1.1. Развитие механизмов кластерной активации в приоритетных секторах экономики с использованием активных методов координации со стороны органов местного самоуправления г. Комсомольска-на-Амуре									
<i>Создание и развитие промышленных кластеров</i>	-	-	1	2	3	4	6	6	6
Задача 5.1.2. Повышение качества оказания государственных услуг субъектам предпринимательства с целью создания максимально комфортных условий									

<b>Индикаторы</b>	<b>2015 (баз)</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2025</b>	<b>2030</b>	<b>2032</b>
ведения бизнеса									
<i>Численность занятых в МСП</i>	39100	40573	41455	41726	42518	43102	46390	50006	51468
Задача 5.1.3. Стимулирование субъектов предпринимательства к расширению рыночной доли и повышению эффективности бизнеса									
<i>Численность занятых в МСП</i>	39100	40573	41455	41726	42518	43102	46390	50006	51468
Задача 5.1.4. Развитие сферы услуг, конкурентоспособных на внутреннем и внешнем рынках, обеспечивающих замещение импорта через стимулирование развития локальных производств и секторов экономики									
<i>Увеличение доли профессиональных сервисных фирм в экономике, в %</i>	15	16	17	18	19	20	25	30	32

Приоритетные направления кластерных активаций в г. Комсомольске-на-Амуре



филиал ПАО «Компания «Сухой» «КнААЗ им. Ю.А. Гагарина» и КнАФ АО «ГСС»

Мероприятия по активации кластера со стороны Правительства Российской Федерации, Правительства Хабаровского края и Администрации города Комсомольска-на-Амуре

Рисунок 1 - Авиастроительный кластер

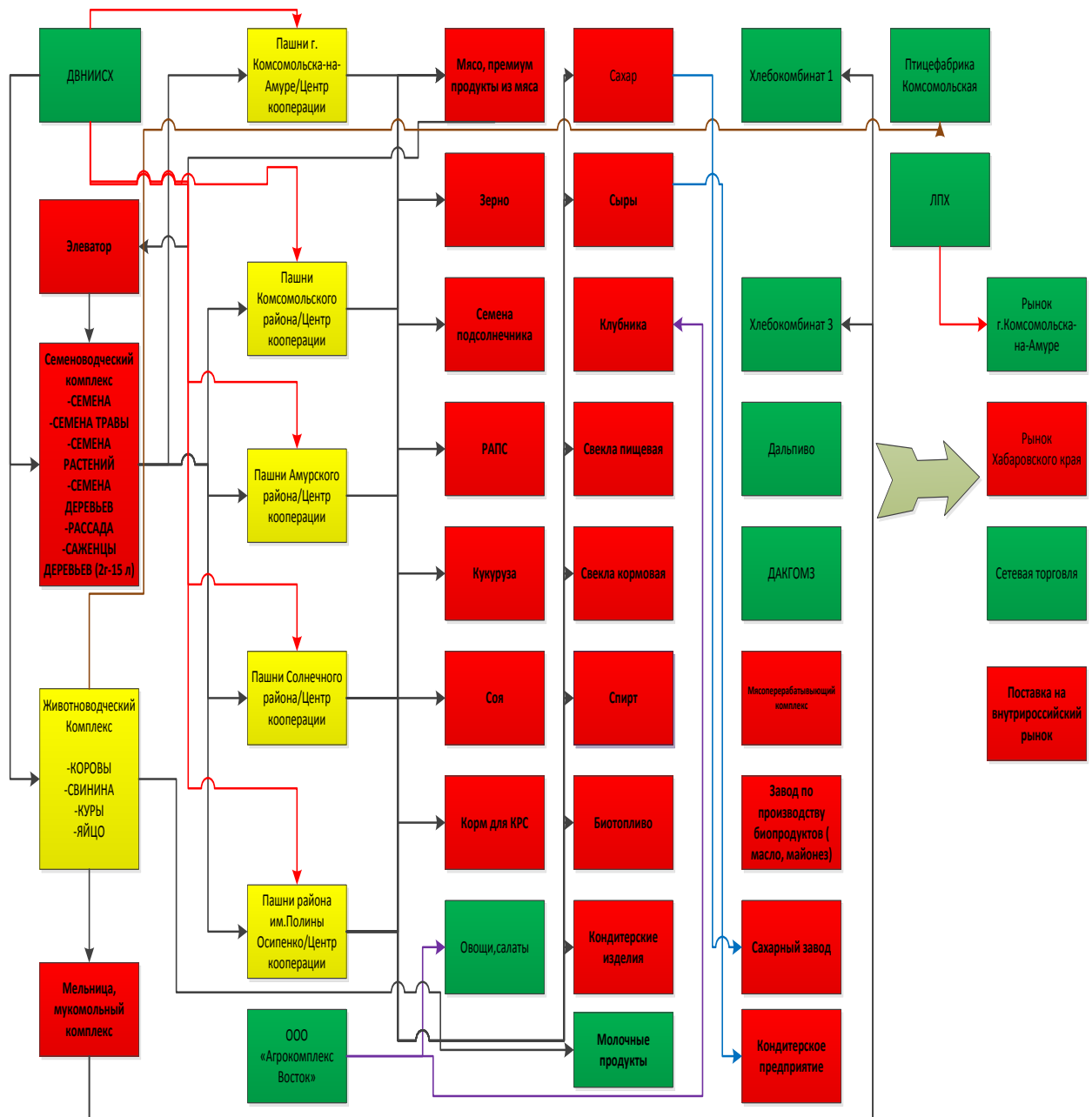


Рисунок 2 – Агропромышленный кластер

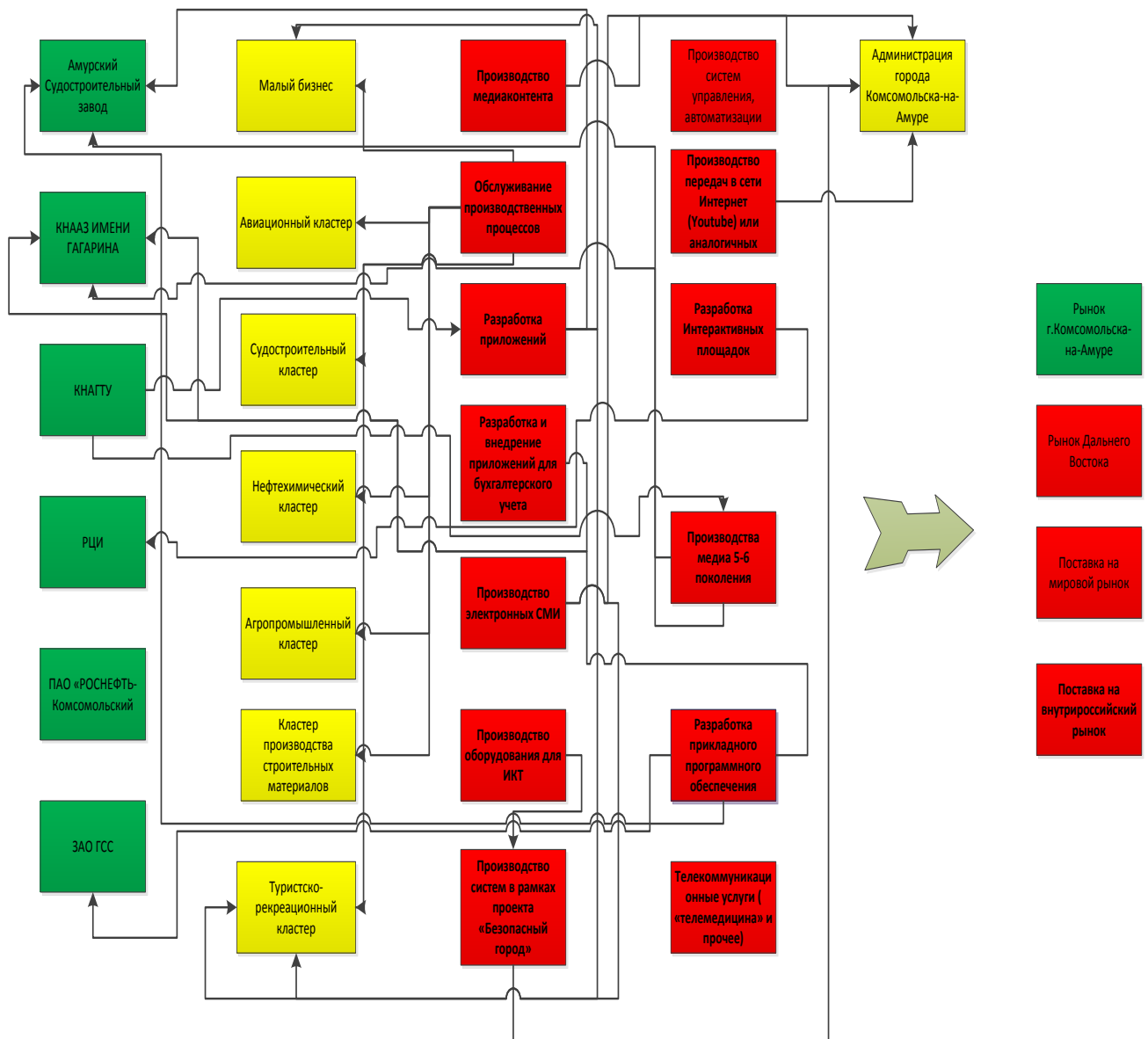


Рисунок 3 – IT-кластер

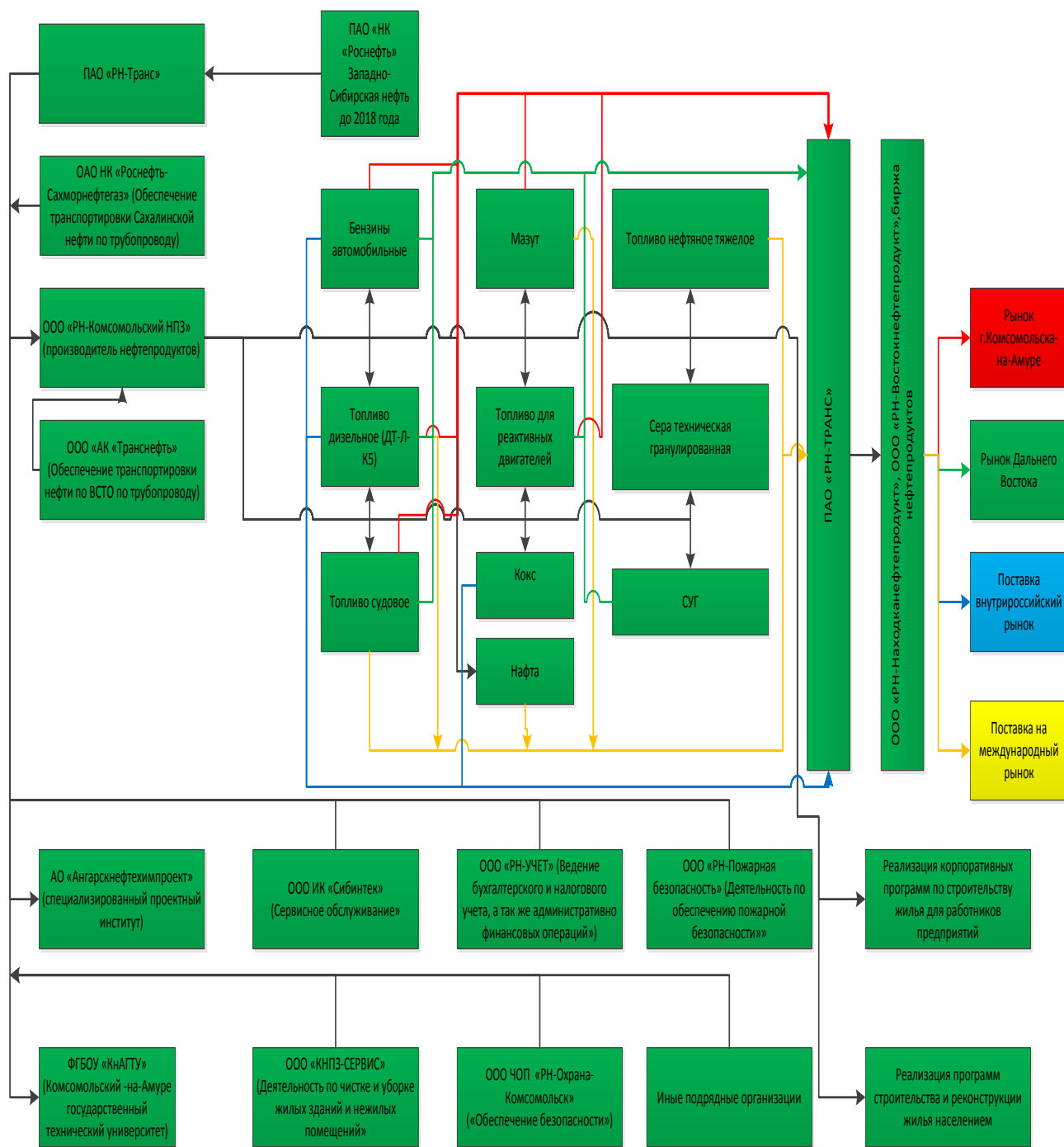


Рисунок 4 - Нефтехимический кластер

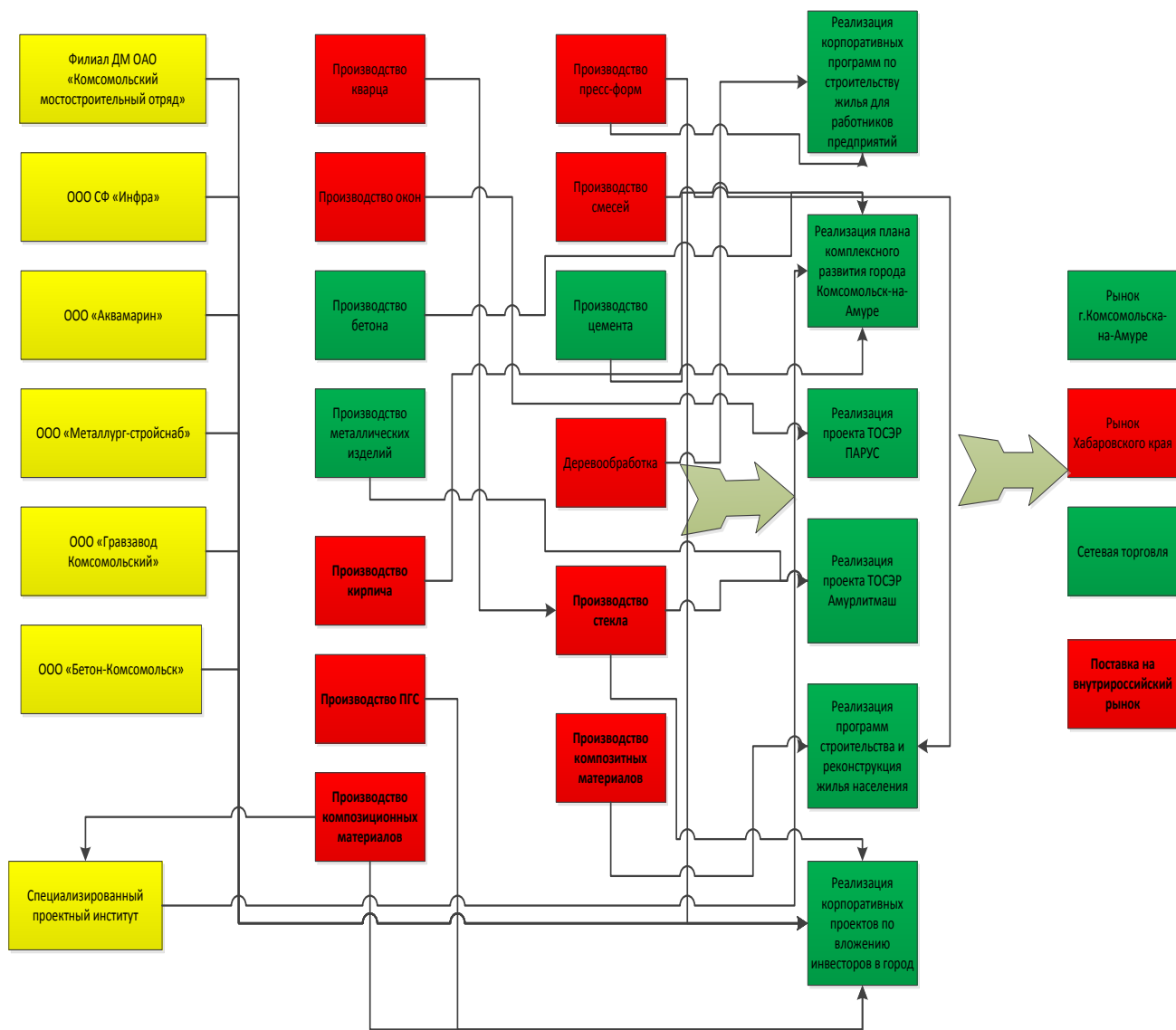


Рисунок 5 - Кластер производства строительных материалов



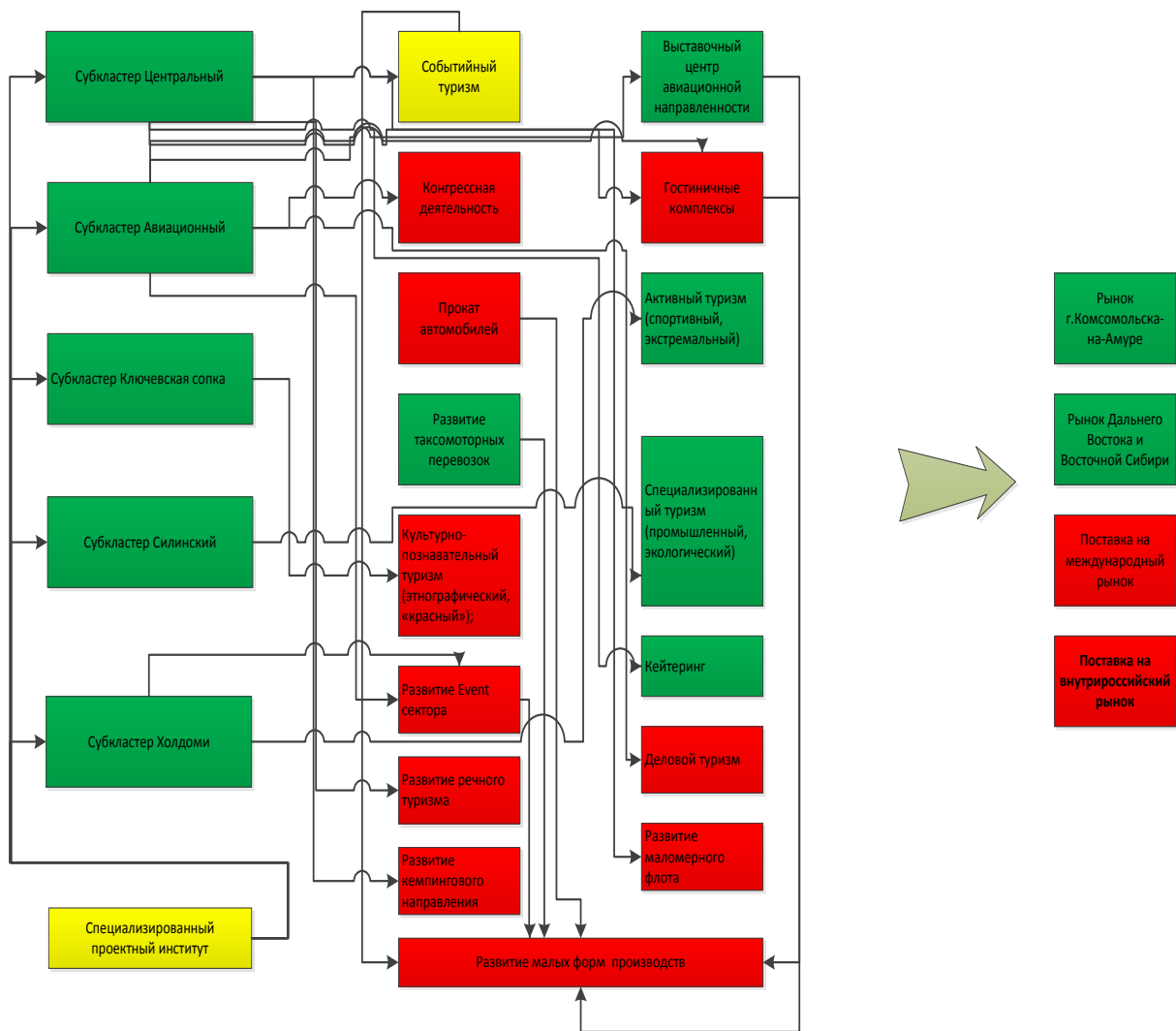


Рисунок 6 – Туристско-рекреационный кластер

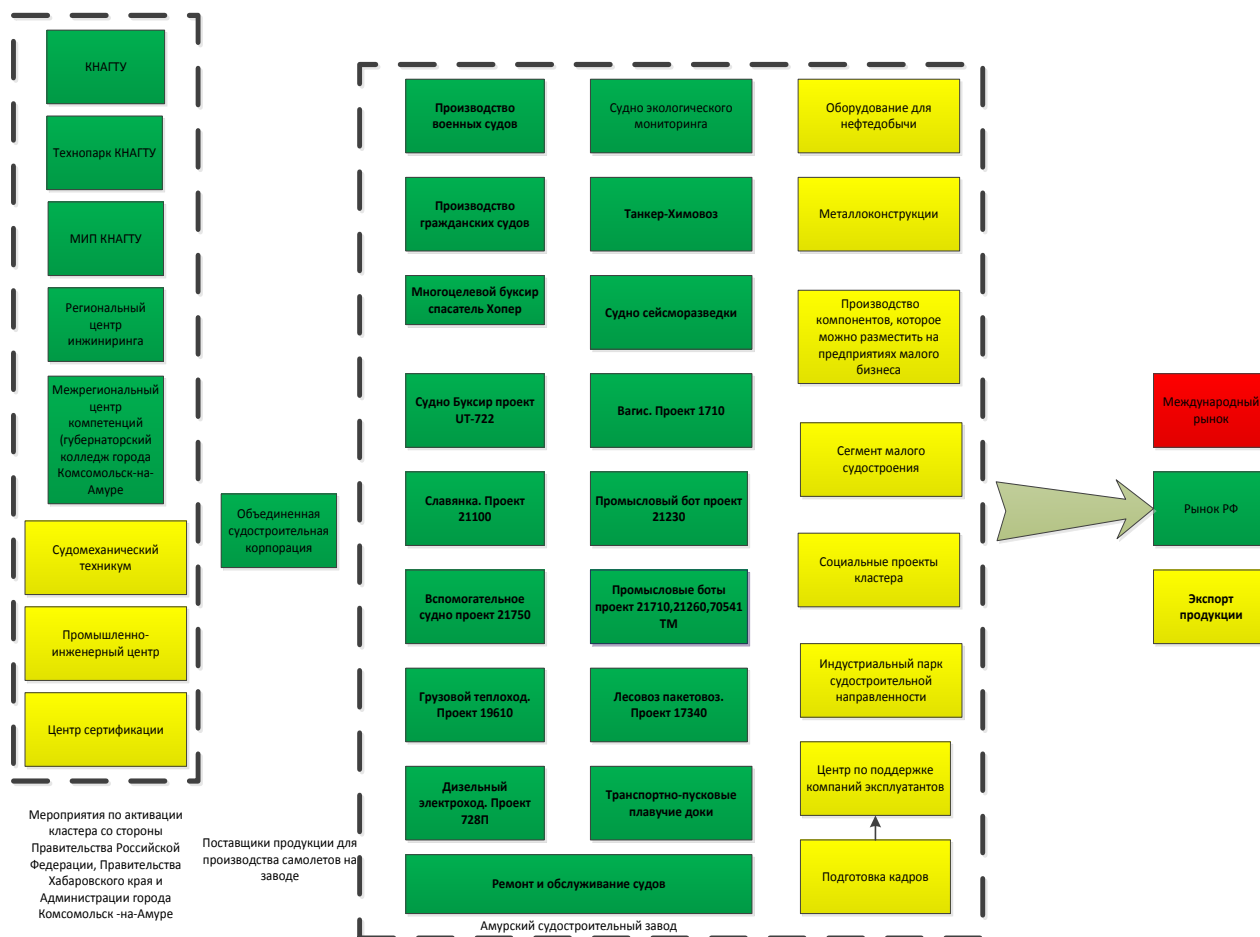


Рисунок 7 – Судостроительный кластер

Система целей и задач стратегии социально-экономического развития г. Комсомольска-на-Амуре до 2032 года

Формирование комфортной городской среды, обеспечивающей высокий уровень жизни и качество жизни населения для развития промышленно-инженерного комплекса г. Комсомольска-на-Амуре	Стратегия накопления человеческого капитала	Повышение качества человеческого капитала	Улучшение демографической и миграционной ситуации в городе
			Улучшение демографической и миграционной ситуации в городе
			Развитие системы образования, обеспечивающей формирование человеческого капитала
	Стратегия экономического развития	Переход на новый тип экономического развития	Кластерная активация
		Создание благоприятных условий для развития субъектов МСП	Развитие существующих и формирование новых механизмов стимулирования МСП
		Экономическая политика, направленная на рост конкурентоспособности предприятий города на региональных, национальном и глобальном рынках	Стимулирование бизнес-сообщества к повышению конкурентоспособности на внутреннем и внешних рынках
Пространственное развитие	Сбалансированное территориально-пространственное развитие		Улучшения жилищного строительства, реконструкция жилого фонда
			Расширение улично-дорожной сети г. Комсомольска-на-Амуре
			Создание комфортной среды для жителей г. Комсомольска-на-Амуре

## Пояснения к некоторым терминам и названиям, используемым в Стратегии социально-экономического развития г. Комсомольска-на-Амуре до 2032 года

Межселенная территория - территория в составе муниципального района, не включённая в состав территорий городских и сельских поселений.

Согласно законодательству, межселенные территории могут образовываться на территориях с низкой плотностью сельского населения, за исключением территорий в составе тех субъектов Российской Федерации или отдельных муниципальных районов, в которых плотность сельского населения более чем в три раза ниже средней плотности сельского населения в Российской Федерации.

Мультимодальный транспортный узел - комплекс взаимосвязи различных видов транспорта, позволяющий организовать процесс перевозки, а также осуществляющего информационное обеспечение перевозок при наличии единого оператора мультимодальных перевозок.

Особо охраняемые природные территории - участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, которые имеют особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, которые изъяты решениями органов государственной власти полностью или частично из хозяйственного использования и для которых установлен режим особой охраны.

Селитебная территория - часть территории населённого пункта, предназначенная для размещения жилой, общественной (общественно-деловой) и рекреационной зон, а также отдельных частей инженерной и транспортной инфраструктур, других объектов, размещение и деятельность которых не оказывает воздействия, требующего специальных санитарно-защитных зон. Селитебная территория занимает в среднем 50-60 % территории города. В селитебной зоне могут размещаться отдельные коммунальные и промышленные объекты, не требующие устройства санитарно-защитных зон. Организация территории должна быть направлена на создание максимально благоприятных условий для удовлетворения социально-культурных и бытовых потребностей населения и минимизацию затрат времени на пространственную доступность объектов обслуживания, мест отдыха, культурно-бытовых учреждений.

Система стратегического управления - это система управления, основанная на разработке и реализации программы достижения поставленной цели с учетом имеющихся у муниципального образования ресурсов. При этом подразумевается, что реализация программы постоянно контролируется и при необходимости проводятся предупреждающие и корректирующие мероприятия.

Стейкхолдеры - это группы, организации или индивидуумы, на которые влияет изменения в городе и от которых зависят его развитие.

Технопарк - организационная форма интеграции науки, образования и производства на локально выделенной территории путем кооперации научно-исследовательских, опытно-конструкторских, проектных, консалтинговых и производственных организаций. Он создается в целях ускорения разработки и применения научно-технических разработок за счет концентрации высококвалифицированных специалистов и эффективных организационных форм использования их потенциала, производственной, экспериментальной и информационной базы<sup>28</sup>.

<sup>28</sup> Толковый словарь «Инновационная деятельность». Термины инновационного менеджмента и смежных областей (от А до Я). 2-е изд., доп. — Новосибирск: Сибирское научное издательство. Отв. ред. В.И. Суслов. 2008.