



АДМИНИСТРАЦИЯ  
ГОРОДА КОМСОМОЛЬСКА-НА-АМУРЕ  
Хабаровского края

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

15.09.2017 № 2330-пта

Г  
Об утверждении прогноза социально-экономического развития муниципального образования городского округа «город Комсомольск-на-Амуре» на долгосрочный период до 2032 года

ПРОГНОЗ  
социально-экономического развития городского округа «город Комсомольск-на-Амуре» на долгосрочный период до 2032 года

1. Оценка достигнутого уровня социально-экономического развития г. Комсомольска-на-Амуре

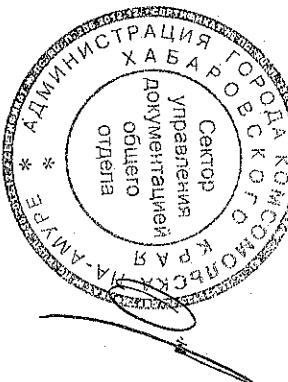
1.1. Основные тенденции экономического развития г. Комсомольска-на-Амуре

Экономика г. Комсомольска-на-Амуре развивается в фарватере основных макроэкономических процессов и тенденций, наблюдавшихся в российской экономической системе. В целом темпы экономического роста демонстрировали на протяжении последних лет (2011 - 2016 гг.) неустойчивый характер.

Индекс промышленного производства за 2016 г. сохранил устойчивость и составил 111,6% по отношению к аналогичному периоду прошлого года. Объем промышленного производства при этом составил 114,8 млрд рублей. Рост индекса промышленного производства в 2016 г. обеспечен, в основном, за счет увеличения объемов производства на Комсомольском-на-Амуре Филиале АО «Гражданские самолеты Сухого» (114,6%), Филиале ПАО «Компания Сухой» Комсомольском-на-Амуре авиационном заводе имени Ю. А. Гагарина» (145,2%). При этом положительная динамика роста на данных промышленных предприятиях имеет устойчивый характер: на КНАФ АО «ГСС» темпы роста составили в 2014 г. 193,1%, в 2015 г. - 111,3%, темпы роста объемов производства Филиала ПАО «Компания «Сухой» КНААЗ им. Ю.А. Гагарина» составили в 2014 г. 109,6 %, в 2015 г. - 104,8 %. В течение 2015 - 2016 гг. здесь производились серийные самолеты Су-35С, Су-30МК2, опытные образцы самолета Т-50, серийное производство составных частей самолетов «Сухой Суперджет 100».

Вместе с тем данный положительный эффект в значительной степени был нивелирован снижением темпов промышленного роста в других секторах экономики, в результате чего начиная с 2013 г. в целом по городу темпы роста промышленного производства демонстрируют отрицательный тренд. На ПАО «АСЗ» объем производства за 2016 г. составил 8,4 млрд рублей, или 98,4% к уровню 2015 г. На ОАО «Амурметалл» сохраняется сложное финансово-экономическое положение. По итогам 2016 г. объем производства составил 4,2 млрд рублей, что составило лишь 38,9% к уровню предшествующего 2015 г. Длительное время предприятие балансировало на грани остановки производства, однако в январе 2017 г. ОАО «Амурметалл» при-

УТВЕРЖДЕН  
постановлением  
администрации города  
от 15.09.2017 № 2330-па



Глава города

А.В. Климов

Сектор  
управления  
документацией  
общего  
отдела

обрел новый собственник - ООО «Торэкс-Хабаровск». Это открывает новые перспективы интенсивного развития данного уникального предприятия.

Помимо промышленных секторов экономики, где функционируют крупные предприятия, существенным потенциалом роста характеризуются предприятия обрабатывающей промышленности, осуществляющие деятельность в сфере производства пищевых продуктов, включая напитки. Доля данного сектора экономики составляет около 2,6% в общем объеме обработывающей промышленности и достигает 2,32 млрд рублей в абсолютном выражении по итогам 2016 г. Вклад в развитие промышленного производства г. Комсомольска-на-Амуре вносят предприятия малого и среднего предпринимательства, специализирующиеся в области обработки древесины, текстильном и швейном производстве.

Вместе с тем повышение внешнего уровня конкурентоспособности предприятий г. Комсомольска-на-Амуре не снижает внутрирегиональный конкурентный фон. Это, в свою очередь, формирует необходимость поддержки рассматриваемых видов производств со стороны органов власти в целях укрепления их конкурентного потенциала на региональном и федеральном уровнях. Одним из ключевых направлений в решении поставленного вопроса может стать создание на ТОСЭР «Комсомольск» соответствующих производственных технологических цехов в рамках реализации концепции развития импортозамещающих производств.

Макроэкономическая ситуация в последние годы в г. Комсомольске-на-Амуре определялась во многом положительной динамикой внешнеторгового оборота (доля экспорта, приходящаяся на промышленный сектор экономики города, по итогам 2014 г. составила 90,8%).

Внутренняя конъюнктура городской экономики в последние 2 года складывалась не вполне успешно, повторяя общие тренды, сформировавшиеся в России в 2014 - 2016 гг. Темпы роста оборота розничной торговли в 2016 г. продемонстрировали незначительную отрицательную динамику и составили по итогам года 99,7% в сопоставимых ценах, в действующих ценах рост составил 107,3%.

Таблица 1 - Оборот розничной торговли в г. Комсомольске-на-Амуре

Территория	2015 г. в фактических ценах		2016 г. в фактических ценах	
	% к 2014 г.	% к 2015 г.	% к 2014 г.	% к 2015 г.
город Комсомольск-на-Амуре	119,5	98,4	107,3	99,7

Произошедшие сдвиги на финансовых рынках Российской Федерации сформировали институциональные факторы развития производства им.

портозамещающей продукции, стимулировали рост финансовых показателей экспортноориентированных производителей города, что в конечном итоге нашло свое отражение в ускорившейся в последние 2 года динамике оборота организаций (таблица 2). Фактически можно говорить о формировании благоприятных факторов, способствующих более интенсивному развитию малого и среднего бизнеса, развитию на их основе кластерных индустрий, интенсификации инновационной составляющей экономики. Кроме того, реализация государственно-запланированных целевых программ развития Российской Федерации в значительной мере будет обеспечивать промышленный рост территории. Однако, несмотря на наблюдаемые положительные тенденции в период с 2010 по 2015 гг., получившие свое ускорение в 2014 - 2015 гг., в 2016 г. в экономике города произошло сокращение объема выпуска продукции, что во многом связано с сокращением объемов производства на ОАО «Амурметалл», а также ПАО «АСЗ».

Таблица 2 - Объем выпуска продукции в г. Комсомольске-на-Амуре, млн рублей<sup>1</sup>

	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Объем выпуска продукции	76000	70000	67200	86100	99200	110900	130800	144300	133425

Город Комсомольск-на-Амуре на протяжении целого ряда последних лет демонстрировал устойчивый положительный тренд в сфере развития малого и среднего предпринимательства. Благодаря активной работе органов местного самоуправления число субъектов малого и среднего предпринимательства по итогам 2016 г. составило 10498 единиц. При этом кризисные явления в российской экономике, сформировавшиеся в 2014 - 2016 гг., не прервали положительные тенденции в сфере роста числа организаций в рассматриваемом секторе предпринимательства (таблица 3).

Таблица 3 - Число субъектов малого и среднего предпринимательства, ед.

	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Число субъектов малого и среднего предпринимательства	9769	9403	9685	9990	10200	10203	10415	10498

Доля налоговых поступлений от субъектов малого и среднего предпринимательства в общем объеме налоговых поступлений не проявила при-

<sup>1</sup>Итоги социально-экономического развития муниципального образования городского округа «город Комсомольск-на-Амуре» в 2016 году и зачеты на 2017 год.

знаков падения, продемонстрировав в 2014 - 2015 гг. устойчивый тренд (таблица 4).

Таблица 4 - Доля налоговых поступлений от субъектов малого и среднего предпринимательства в общем объеме налоговых поступлений в г. Комсомольске-на-Амуре во все уровни бюджета, %

	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Доля налоговых поступлений от субъектов малого и среднего предпринимательства в общем объеме налоговых поступлений	13,8	13,9	11,4	17	26,8	27,5	27,2	27,5

Бюджетная система г. Комсомольска-на-Амуре имеет неустойчивый характер. Начиная с 2009 г. наблюдается стабильное превышение расходов бюджета над его доходами (исключая вследствие 2011 г.). Пик роста дефицита три года около 300,0 млн рублей, что сопоставимо с кризисным 2009 г. (рисунок 4). Однако следует заметить, что по итогам 2016 г. доходы бюджета, впервые с 2013 г., проявили положительную динамику роста, что может говорить о переломе негативного тренда.

Таблица 5 - Исполнение бюджета г. Комсомольска-на-Амуре, млн рублей

	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Доходы бюджета	5948,9	6286,2	7721,3	6950,9	5578,3	5944,4
Расходы бюджета	5869,3	7029,5	7761,7	7273,7	5855,9	6382,7

Значительное давление на бюджет г. Комсомольска-на-Амуре, начиная с 2013 г., оказывает рост долговой нагрузки. Дальнейшая разбалансировка доходов и расходов местного бюджета г. Комсомольска-на-Амуре может привести к наращиванию рисков, связанных с увеличением долговой нагрузки. Учитывая, что на протяжении последних лет имелась тенденция к снижению доходов бюджета города (особенно в части неналоговых доходов), данная группа рисков начинает приобретать весьма четкие отвертания.

В целом, несмотря на кризисные процессы в национальной экономике, обострившиеся в 2012 - 2013 гг., а также геополитическую напряженность, из-за чего был ограничен доступ к заимствованиям на западных рынках, макроэкономические показатели г. Комсомольска-на-Амуре сохранили

устойчивые позиции и по ряду направлений демонстрировали положительную динамику.

Вместе с тем характер и тенденции социально-экономической динамики демонстрируют риски для устойчивого развития в ближайшей перспективе. Все это требует создания адаптивной экономической модели развития города, в том числе на базе разработки модели формирования специализированных кластеров.

Ежегодная оценка эффективности реализации муниципальных программ проводится в соответствии с методикой, утвержденной действующим постановлением администрации города Комсомольска-на-Амуре от 26 декабря 2012 г. № 4136-п «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре», их формирования, реализации и проведения оценки эффективности реализации» (далее – Методика).

Методика учитывает:

- степень достижения целей и решения задач муниципальной программы в целом;
- степень соответствия запланированному уровню расходов местного бюджета и эффективности использования средств местного бюджета;
- степень своевременности реализации мероприятий подпрограмм и (или) основных мероприятий муниципальной программы.

По итогам реализации муниципальных программ в 2016 году 19 программ признаны эффективными, 2 – недостаточно эффективными, по 1 муниципальной программе не проводилась оценка эффективности в связи с отсутствием плановых показателей на 2016 год (муниципальная программа «Повышение инвестиционной привлекательности городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре»).

Степень достижения показателей (индикаторов) составила в 2014 году – 105,9%, в 2015 году – 94,2%, в 2016 году – 93,8%.

В городском округе «Город Комсомольск-на-Амуре» реализуются 22-е муниципальные программы.

Реализация муниципальных программ осуществляется по следующим направлениям:

- Повышение качества жизни населения (14 программ);
- Развитие отраслевой экономики (5 программ);
- Повышение эффективности муниципального управления (3 программы).

#### Демографическое развитие

В целом демографическую ситуацию, как край, так и города можно оценить, как неблагополучную. В последние годы отмечается тенденция снижения численности населения г. Комсомольска-на-Амуре. Так, за период с 2009 г. оно сократилось на 7,4 % (таблица 6)

Таблица 6 - Численность постоянного населения на начало года в г. Комсомольске-на-Амуре

Численность постоянного населения на начало года	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
271,0	269,8	263,3	260,3	257,9	254,9	253,0	251,0	

Сокращение числа жителей в городе обусловлено в первую очередь отрицательной миграцией населения (несколько снижение в последние годы), а также естественной убылью населения (преобладанием смертности, несмотря на повышение рождаемости в последние годы). Следует отметить, что в последние годы в целом по Хабаровскому краю наблюдается устойчивый естественный прирост населения, и по этому показателю край занимает лидирующие позиции среди регионов Дальневосточного федерального округа.

В то же время сохранение негативных тенденций миграционных процессов характерно как для города Комсомольска-на-Амуре, так и для Хабаровского края и Дальневосточного федерального округа в целом (таблица 7).

Таблица 7 - Динамика демографических показателей в г. Комсомольске-на-Амуре

Показатель	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Число родившихся (без мертиророжденных), человек	3992	3149	3035	3055	3199	3198	3238	3363	3155
Число умерших, человек	3718	3660	3789	3897	3559	3306	3584	3607	3537
Естественный прирост (+), (-), человек	626	-511	-754	-842	-360	-508	-346	-244	-382
Общий коэффициент рождаемости, промилле	11,4	11,6	11,5	11,7	12,3	12,5	12,8	13,3	12,6
Общий коэффициент смертности, промилле	13,7	13,5	14,3	14,9	13,7	13,7	14,1	14,3	14,1
Общий коэффициент естественного прироста, промилле	-2,31	-1,9	-2,86	-3,24	-1,40	-1,21	-1,3	-1,0	-1,5

В результате выявленной негативной динамики миграционных процессов и естественного движения населения изменяется и возрастная струк-

тура населения города. Так, потери трудоспособного населения города за период с начала 2009 г. по 2015 г. составили 15,5%. Соответственно, его доля в структуре населения города составила 58,7% в 2015 г. против 64,9% по состоянию на начало 2009 г. При этом за рассматриваемый период максимальное снижение численности отмечалось среди следующих возрастных групп указанной категории: 18 - 19 лет - на 47,8%, 20 - 24 - на 38,4%, 16 - 17 - на 31,3% и 45 - 49 - на 23,4%. Все это происходит на фоне прироста лиц в возрасте старше трудоспособного - на 12,6% за рассматриваемый период, в том числе в возрасте 60 - 64 года - на 39%, 65 - 69 лет - на 21,4%. Одновременно увеличивается численность лиц старше трудоспособного возраста и детей, в связи с чем растет демографическая нагрузка на трудоспособное население.

Что касается проблем в социальной сфере, то основными факторами, ограничивающими изменения ситуации в положительную линиюку и повышение привлекательности региона для работы и проживания, по мнению населения города, выступают низкое качество рабочих мест и низкие возможностями для карьерного роста, недостаточный уровень заработной платы, ограниченный ассортимент, низкое качество и доступность услуг социальной сферы, качество дорог и уровень транспортной мобильности.

#### 2. Факторы и риски социально-экономического развития г. Комсомольска-на-Амуре на долгосрочный период.

Оценка ключевых факторов и рисков социально-экономического развития Комсомольска-на-Амуре на долгосрочный период, а также определение возможных путей развития города осуществлялась посредством SWOT-анализа.

SWOT-анализ проводился на основе оценки социально-экономического развития города и по результатам отраслевых круглых стол, проходивших в июне 2016 г. (таблица 8).

Для минимизации возможных рисков и угроз большое стабилизирующее значение будет иметь активная политика, направленная на стимулирование внутреннего потребительского спроса, а также инвестиционного спроса. К числу данных активий относится, в частности, строительство жилья, объектов транспортной, социальной и инженерной инфраструктуры, наиболее востребованных для обеспечения долгосрочного устойчивого социально-экономического развития города.

В связи с этим реализация отмеченных направлений инвестиционной активности в г. Комсомольске-на-Амуре позволит наиболее эффективно противостоять негативному воздействию кризисных явлений на социально-

Продолжение Прогноза социально-экономического развития городского округа «город Комсомольск-на-Амуре» на долгосрочный период до 2032 года

экономическую сферу в течение рассматриваемого временного периода, минимизировать вероятные риски и вместе с тем заложить необходимую основу для последующей успешной инновационной модернизации экономики, значительного повышения ее комплексности, стабильного повышения качества жизни населения.

Таблица 8 - SWOT-анализ г. Комсомольска-на-Амуре

Сильные стороны	Слабые стороны
1. Диверсифицированная структура экономики.	1. Увеличение доли населения с низкими доходами и низкой покупательской способностью.
2. Наличие крупных промышленных предприятий национального уровня.	2. Высокие издержки производства, в том числе за счет высоких транспортных и энергетических тарифов.
3. Город Комсомольск-на-Амуре и прилегающие к нему территории являются развитой промышленной зоной Дальнего Востока России, производящей более 50 % промышленной продукции региона.	3. Экономическая и финансовая нестабильность промышленных предприятий региона.
4. Географическая близость к странам Азиатско-Тихоокеанского региона.	4. Несогласованность между собой точек зрения на развитие города.
5. Высокий научно-образовательный потенциал (наличие базы подготовки высококвалифицированных инженерных специалистов).	5. Наличие разных сценариев желаемого развития города.
6. Наличие всех типов транспортных артерий (рекультивированная, речная, железнодорожная, автомобильная).	6. Недовольство населения качеством городской среды.
7. Количество зеленых насаждений в г. Комсомольске-на-Амуре в 6 раз превышает общероссийские нормы.	7. Рост затрат местных производителей в связи с компенсацией северных льгот и нацбандов.
8. Наличие незадействованных производственных площадей и свободных земельных участков города с коммуникациями для строительства жилья и организации хозяйствующих субъектов, их развития и расширения.	8. Высокий уровень износа объектов социальной и городской инфраструктуры.
Возможности	Угрозы
1. Наличие в городе и крае развивающихся высокотехнологичных производств.	1. Отток трудоспособного населения и преждевременное старение инновационной молодежи из высококвалифицированных специалистов.
2. Привлечение инвесторов на существующие свободные территории для промышленного, гражданского строительства и рекреационной деятельности.	2. Сокращение экономически активного населения.

Продолжение Прогноза социально-экономического развития городского округа «город Комсомольск-на-Амуре» на долгосрочный период до 2032 года

Стратегии расширения внутренних возможностей на основе использования преимуществ (сильных сторон)	Стратегии преодоления недостатков (слабых сторон) путем использования внутренних возможностей
1. Утверждение программ и заключение соглашений с крупнейшими предприятиями о социально-экономическом сотрудничестве на долгосрочной основе в целях	1. Развитие механизмов поддержки малого и среднего предпринимательства в городе.
2. Обеспечение загрузки ведущих про-	2. Обеспечение загрузки ведущих про-

продолжение Прогноза социально-экономического развития городского округа «город Комсомольск-на-Амуре» на долгосрочный период до 2032 года

<p><b>развития г. Комсомольска-на-Амуре.</b></p> <p>2. Разработка проекта федерального закона, предусматривающего закрепление приватных юридических лиц с государственным участием, заключать контракты на закупки товаров, работ, услуг с резидентами ТОСЭР на долгосрочной основе с представлением предложений.</p> <p>3. Развитие международного сотрудничества г. Комсомольска-на-Амуре со странами Азии.</p> <p>4. Реализация pilotного проекта «Казахстан инженерного образования» на базе образовательных организаций г. Комсомольска-на-Амуре.</p> <p>5. Создание мультимодального комплекса в г. Комсомольске-на-Амуре.</p>	<p>мышленных предприятий г. Комсомольска-на-Амуре.</p> <p>3. Формирование механизмов взаимодействия научных центров образовательных учреждений с крупными промышленными предприятиями города и представителями бизнеса.</p> <p>4. Разработка системы мероприятий, направленных на воспитание патриотических чувств у населения к собственному городу.</p> <p>5. Разработка архитектурно-градостроительной концепции обустройства общественных общественных пространств (общественных центров) г. Комсомольска-на-Амуре.</p> <p>6. Создание мультимодального комплекса в г. Комсомольске-на-Амуре.</p>
<p><b>Стратегии использования преимуществ во избежание угроз</b></p> <p>1. Разработка муниципальной программы «Создание системы упреждающей подготовки разрешительной документации на применение новых инновационных продуктов и материалов на 2017 - 2018 гг.».</p> <p>2. Разработка и реализация программы льготализации на ТОСЭР «Комсомольск» изъюльства по выпуску комплексуполок для воздушных судов российского производства и продукции в интересах военного и гражданского судостроения.</p> <p>3. Проработка предложений по развитию в г. Комсомольске-на-Амуре выставочно-ярмарочной и конгрессной деятельности, включая создание выставочно-форумного центра «Техно ЭКСПО».</p> <p>4. Разработка муниципальной программы «Улучшение демографической ситуации в городском округе «город Комсомольск-на-Амуре» на период 2017 - 2021 гг.».</p> <p>5. Создание межрегионального центра компетенций, бизнес-инкубатора и регионального инжинирингового центра в г. Комсомольске-на-Амуре.</p>	<p>Стратегии устранения (ослабления) недостатков во избежание угроз</p> <p>1. Внесение изменений в программу Хабаровского края «Повышение мобильности трудовых ресурсов» в части включения в нее инвестиционных проектов, реализуемых резидентами ТОСЭР «Комсомольск».</p> <p>2. Развитие социального предпринимательства и механизмов частного государственного партнерства на территории города.</p> <p>3. Реализация программы «Жилье для российской семьи» по включению участков для комплексной застройки в г. Комсомольске-на-Амуре.</p> <p>4. Подготовка муниципальной программы «Разработка и организация системы привлечения и удержания ведущих специалистов в городском округе «город Комсомольск-на-Амуре» в рамках создаваемых кластеров на период 2019 - 2032 гг.».</p> <p>5. Разработка муниципальной программы «Развитие сферы услуг в городском округе «Город Комсомольск-на-Амуре» на период 2019 - 2032 гг.».</p>

<p><b>3. Описание основных сценариев прогноза и условия достижения каждого из вариантов</b></p> <p>С учетом выявленных возможностей развития экономики г. Комсомольска-на-Амуре определены три возможных сценария долгосрочного развития. Каждый из рассматриваемых сценариев предполагает создание и развитие в городе ТОСЭР «Комсомольск» (2016 - 2018 гг.):</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- пессимистический сценарий развития (сценарий жестких ресурсных ограничений) ориентирован преимущественно на преодоление наиболее острых фаз экономического развития;</li> <li>- базовый сценарий развития (сценарий умеренных ресурсных ограничений) исходит из того, что будут осуществлены необходимые меры, направленные на стимулирование новых форм организации макроэкономических процессов, ориентированных на интенсификацию роста в секторе малого и среднего предпринимательства;</li> <li>- оптимистический сценарий (сценарий мягких ресурсных ограничений) предполагает быстрое и эффективное развитие механизмов ТОСЭР и реализацию органами местного самоуправления г. Комсомольска-на-Амуре политики максимального стимулирования экономического роста. Данный сценарий характеризует максимальные возможные темпы социально-экономического развития города на основе достижения высокой конкурентоспособности и обеспечения качественного экономического роста.</li> </ul> <p>Различие сценариев вытекает из внутренних факторов, разной модели поведения бизнеса и органов местного самоуправления.</p>	<p>6. Разработка муниципальной программы «Создание благоприятных условий для развития рынка труда и содействия занятости населения в городском округе «город Комсомольск-на-Амуре» на период 2017 - 2021 гг.».</p> <p>7. Внедрение энергоэффективных технологий при проектировании новых технологий, зданий как для промышленного и гражданского сектора, так и для городского хозяйства.</p> <p>8. Разработка мероприятий по организации доступного авиационного сообщения с г. Комсомольском-на-Амуре с учетом технического состояния аэропромской инфраструктуры, разрешенной частоты полетов и режимности аэропорта Хурба.</p> <p>6. Разработка муниципальной программы «Создание благоприятных условий для развития рынка труда и содействия занятости населения в городском округе «город Комсомольск-на-Амуре» на период 2017 - 2021 гг.».</p> <p>7. Внедрение энергоэффективных технологий при проектировании новых технологий, зданий как для промышленного и гражданского сектора, так и для городского хозяйства.</p> <p>8. Разработка мероприятий по организации доступного авиационного сообщения с г. Комсомольском-на-Амуре с учетом технического состояния аэропромской инфраструктуры, разрешенной частоты полетов и режимности аэропорта Хурба.</p>
---	---

продолжение Прогноза социально-экономического развития городского округа «город Комсомольск-на-Амуре» на долгосрочный период до 2032 года

продолжение Прогноза социально-экономического развития го-родского округа «город Комсомольск-на-Амуре» на долгосрочный период до 2032 года

Каждый из рассматриваемых сценариев определяется на экономическое развитие на базе института ТОСЭР. Экономический эффект будет достигаться в рамках реализации трех основных сценариев, каждый из которых предполагает прирост инвестиций в основной капитал относительно пессимистического сценария развития. При этом пессимистический сценарий Стратегии формируется на основе пассивного характера развития предпринимательской активности на базе ТОСЭР, базовый сценарий - на основе умеренных значений предпринимательской активности, что находит свое отражение в инвестиционной активности; оптимистический сценарий - опирается на активную предпринимательскую и инвестиционную динамику в результате развития институтов ТОСЭР.

Таблица 9 - Основные характеристики сценариев долгосрочного экономического развития

Направления	Пессимистический сценарий (вариант 1)	Базовый сценарий (вариант 2)	Оптимистический сценарий (вариант 3)
Социальное развитие	1. Частичная модерниза-ция социальной сферы в результате реализации мероприятий по созданию инфраструктуры на ТОСЭР «Комсомольске». Для обеспечения функционирования ТОСЭР население в результате предусматривается со-вместных в себе: системы электроснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоподведения, связи, берегокоррекции и лнотубуличных, а также объектах сооружений, транспортной инфраструктуры, инженерной защиты, обустройства общественных пространств.	1. Частичная модерниза-ция социальной сферы в результате реализации мероприятий по созданию инфраструктуры на ТОСЭР «Комсомольске». Для обеспечения функционирования ТОСЭР население в результате предусматривается со-вместных в себе: системы электроснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоподведения, связи, берегокоррекции и лнотубуличных, а также объектах сооружений, транспортной инфраструктуры, инженерной защиты, обустройства общественных пространств.	1. Масштабная модерниза-ция социальной сферы в результате реализации мероприятий по созданию инфраструктуры на ТОСЭР «Комсомольске». Для обеспечения функционирования ТОСЭР население в результате предусматривается со-вместных в себе: системы электроснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоподведения, связи, берегокоррекции и лнотубуличных, а также объектах сооружений, транспортной инфраструктуры, инженерной защиты, обустройства общественных пространств.
Долготерпическое развитие	1. Снижение в среднесрочной перспективе численности населения, скорректированное в долгосрочной перспективе, предусматриваемым эффе-тами, вытекающими из реализации инфраструктурных проектов, укрепленной образованности и культуры и т. п.) и сферы (реконструкции и развитие дорог, уречеди-ний образования и культуры и т. п.), а также формирования и развитии ТОСЭР.	1. Востстановительный рост в среднесрочной перспективе численности населения в результате реализации инфраструктурных проектов, укрепленной образованности и культуры и т. п.) и сферы (реконструкции и развитие дорог, уречеди-ний образования и культуры и т. п.), а также формирования и развитии ТОСЭР.	1. Ускоренная динамика роста численности населения города, вызанных реализацией всего комплекса стратегических приоритетов: - повышение качества человеческого капитала; - формирование передовой промышленности и переход на новый тип экономическо-го развития, основанного на инновационном, производственном, кластерном и индустриальном направлениях, «умной» экономики;
Транспортная инфраструктура	1. Частичная модерниза-ция транспортной сферы в результате реализации мероприятий, предусмот-ренных краевыми и муниципальными програм-мами.	1. Частичная модерниза-ция транспортной сферы в результате реализации мероприятий, предусмот-ренных краевыми и муниципальными програм-мами.	1. Масштабная Модерниза-ция транспортной сферы в результате реализации мероприятий, предусмот-ренных краевыми и муниципальными програм-мами.

Продолжение Прогноза социально-экономического развития го-родского округа «город Комсомольск-на-Амуре» на долгосрочный период до 2032 года

Направления	Пессимистический сценарий (вариант 1)	Базовый сценарий (вариант 2)	Оптимистический сценарий (вариант 3)
Инфраструктура	1. Частичная модерниза-ция транспортной сферы в результате реализации мероприятий, предусмот-ренных краевыми и муниципальными програм-мами.	1. Частичная модерниза-ция транспортной сферы в результате реализации мероприятий, предусмот-ренных краевыми и муниципальными програм-мами.	1. Масштабная Модерниза-ция транспортной сферы в результате реализации мероприятий, предусмот-ренных краевыми и муниципальными програм-мами.
Транспорт	1. Замена подвижного состава общественного транспорта, перевоз общестенного транспорта на газомотор-	- строительство транспорто-пересадочного узла.	- объединение эксплуатер-ского управления общественным транспортом;

продолжение Прогноза социально-экономического развития горно-промышленского района «город Комсомольск-на-Амуре» на долгосрочный период до 2032 года

Направления	Пессимистический сценарий (вариант 1)	Базовый сценарий (вариант 2)	Оптимистический сценарий (вариант 3)
Энергетическая инфраструктура	1. Реализация базовых мероприятий, предусмотренных Долгосрочным планом социально-экономического развития г. Комсомольска-на-Амуре.	1. В рамках реализации мероприятий, предусмотренных Долгосрочным планом комплексного социально-экономического развития г. Комсомольска-на-Амуре.	1. Открытие и введение в эксплуатацию объектов речного, воздушного и железнодорожного транспорта. 2. В рамках реализации мероприятий, предусмотренных Долгосрочным планом комплексного социально-экономического развития г. Комсомольска-на-Амуре.
Инвестиции	1. Консервирование параметров реализации механизированного производства ТОСЭР «Комсомольско-на-Амуре», предусматривающее формирование и развитие на территории инвестиционных подзонах ведущительно-якорных резидентов. 2. Функционирование ТОСЭР «Комсомольск» базируется на консервативных параметрах развития, основанных на узко-направленных направлениях, основанных на устойчивом экономическом росте, в соответствии с программами якорных резидентов инвестиционных подзонах.	1. Появление импульсы инвестиционного развития, основанные на успешном запуске реализации всех этапов и механизмов ТОСЭР «Комсомольск», основанных на активном развитии субъектов малого и среднего предпринимательства как на ТОСЭР, так и в пределах экономики города в целом. 2. Преумножается стимулирование кооперации между, среднего и крупного бизнеса, в том числе основанное на реализации кластерных альянсов в авиа- и судостроении, нефтепереработке, агропромышленном производстве.	1. Сценарий most при дальнейшем развитии ТОСЭР «Комсомольск» предполагает как на ТОСЭР, так и в пределах экономики города в целом. 2. Разработка концепции мер по привлечению новых инвесторов.
Конкуренция и преимущества	1. Используется потенциал основных якорных предприятий города (филиал ПАО «Компания «Сухой» КНААЗ им. Ю.А. Гагарина), ПАО «Амурская судостроительная компания», Комсомольск-на-Амуре филиал АО «Гражданские самолеты Сухого», ОАО «Амурметалл».	1. Используется потенциал инвестиционных подзонах ТОСЭР «Комсомольск», охватенный якорными проектами резидентами.	1. Используется потенциал основных якорных предприятий города (филиал ПАО «Компания «Сухой» КНААЗ им. Ю.А. Гагарина), ПАО «Амурская судостроительная компания», Комсомольск-на-Амуре филиал АО «Гражданские самолеты Сухого», ОАО «Амурметалл».
Иновации, научно-техническое развитие	1. Инфраструктурное развитие инноваций (развитие материально-технической базы учреждений образования). 2. Развитие кадрового потенциала.	1. Инфраструктурное развитие инноваций (развитие материально-технической базы учреждений образования). 2. Развитие кадрового потенциала.	1. Инфраструктурное развитие инноваций (развитие материально-технической базы учреждений образования). 2. Активизация программ кооперации научного сообщества и субъектов предпринимательства.

Направления	Пессимистический сценарий (вариант 1)	Базовый сценарий (вариант 2)	Оптимистический сценарий (вариант 3)
Экология	1. Обеспечение инженерной защиты г. Комсомольска-на-Амуре, краевыми муниципальными программами.	1. Уточнение и уменьшение размаха устаревших инновационных инфраструктурных центров поддержки инноваций (городской центр инноваций, инновационный центр «Эргистика» (Логстик текстиль) и т. п.). 2. Разработка концепции утилизации бытовых отходов.	1. Реализация высокотехнологичных схем утилизации и переработки мусора.
Изменение структуры экономики города	1. Доминирование производственного сектора. 2. Слабый уроцень инвестированности экономики знаний.	1. Диверсификация экономики и экспорта. 2. Рост доли высокотехнологичных отраслей и экономики знаний.	1. Диверсификация экономики и экспорта. 2. Рост доли высокотехнологичных отраслей и экономики знаний.

продолжение Прогноза социально-экономического развития городского округа «город Комсомольск-на-Амуре» на долгосрочный период до 2032 года

Направления	Пессимистический сценарий (вариант 1)	Базовый сценарий (вариант 2)	Оптимистический сценарий (вариант 3)
Место в региональной экономике	<p>1. Ухудшение занятости от международных субъектов и в результате парализации деятельности местного бюджета.</p> <p>2. Сохранение средних конкурентных позиций в Хабаровском крае в экономической и социальной сферах.</p>	<p>1. Реализация потенциала субъектов малого и среднего предпринимательства города с целью их интеграции в региональные и национальные производственные цепочки.</p> <p>2. Сохранение средних конкурентных позиций в Хабаровском крае в экономической и социальной сферах.</p>	<p>1. Реализация потенциала субъектов малого и среднего предпринимательства города с целью его интеграции в региональные и национальные производственные цепочки.</p> <p>2. Формирование и развитие промышленных кластеров и их интеграции в региональное и национальное экономическое пространство.</p> <p>3. Специализация в машиностроительном комплексе страны.</p> <p>4. Реализация потенциала многосторонней экономической интеграции и создание сильного межрегионального промышленного высокотехнологичного центра.</p>

Дополнительно в Стратегию включен четвертый сценарий (ускоренного роста), в основе которого заложен инструментарий интенсивного развития и использование экономического, социального, институционального, инженерного и научно-исследовательского потенциалов города. Его главной отличительной, от первых трех сценариев, характеристики, является ориентация не только на механизмы кластерных активаций, инструментов и механизмов реализации ТОСЭР, развития качества солидарной среды и т.п., но и на активизацию и интенсивное развитие инженерно-промышленного центра в г. Комсомольске-на-Амуре. При этом предполагается восстановить статус Комсомольска-на-Амуре, как современного инженерно-промышленного центра России, ориентированного на решение национальных и глобальных задач в области развития инновационно-промышленных технологий.

Реализация данного сценария основывается на следующих поступлатах:

- формирование в г. Комсомольске-на-Амуре передовой промышленности и индустриального кластера (развитие отраслей и современных высокотехнологичных производств, объектов инновационной инфраструктуры, формирование кооперационных связей малого бизнеса и крупных компаний);

4. Основные показатели прогноза социально-экономического развития г. Комсомольска-на-Амуре до 2032 г.

Корректировка основных макроэкономических параметров прогноза социально-экономического развития г. Комсомольска-на-Амуре на период до 2032 г. осуществлялась с учетом уточненных данных Министерства экономического развития Российской Федерации, а также с учетом моделирования макроэкономических параметров развития г. Комсомольска-на-Амуре и принятых Правительством Российской Федерации государственных программ и стратегических документов, включаяших в себя создание ТОСЭР «Комсомольск».

Прогноз социально-экономического развития г. Комсомольска-на-Амуре на период до 2032 г. включает себя три основных сценария долгосрочного развития: пессимистический, базовый и оптимистический, а также один дополнительный, основанный на реализации концепции развития технологического научно-промышленного центра. Кроме того, учитывая большую зависимость экономики города от перспектив и динамики развития территории опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР)

продолжение Прогноза социально-экономического развития городского округа «город Комсомольск-на-Амуре» на долгосрочный период до 2032 года

продолжение Прогноза социально-экономического развития городского округа «город Комсомольск-на-Амуре» на долгосрочный период до 2032 года

«Комсомольско», сценарные варианты проработаны с различной эффективностью и интенсивностью развития ТОСЭР. Дополнительный сценарий ускоренного роста основан на параллельных реализации оптимистического сценария дополненной концепцией развития города как инженерно-промышленного центра Дальнего Востока и России.

За базу для расчета прогнозных значений показателей социально-экономического развития города были приняты значения показателей за 2015 год. В соответствии с проведенными оценками, основанными на сленарном моделировании ключевых макроэкономических параметров городского, регионального и национального уровня определены прогнозистические параметры социально-экономического развития г. Комсомольска-на-Амуре. Определено, что промышленное развитие города в соответствии с каждым из рассматриваемых сценариев характеризуется положительной динамикой. Так, согласно пессимистическому сценарию объем промышленного производства составит к 2032 г. в сопоставимых ценах 101,3 млрд рублей, согласно базовому сценарию – 151,6 млрд рублей, оптимистическому – 218,1 млрд рублей и согласно сценарию ускоренного роста – 324,9 млрд рублей, что практически в 3 раза превышает текущие значения.

Инвестиционное развитие во всех четырех сценариях также характеризуется положительной динамикой роста в действующих ценах. При этом, согласно пессимистическому сценарию, объем инвестиций в основной капитал достигнет с текущих 17,9 млрд рублей к 2032 г. 30,7 млрд рублей в результате реализации механизмов ТОСЭР «Комсомольск», базирующихся на консервативных параметрах развития, основанных на узконаправленных направлениях экономического роста, в соответствии с программами якорных резидентов инвестиционных площадок. В случае же реализации базового сценария, предполагающего дополнительную к пессимистическому сценарию реализацию механизма активизации инновационно-инвестиционного развития малого и среднего предпринимательства, а также расширенного состава резидентов площадки ТОСЭР «Комсомольск» инвестиции в основной капитал достигнут в период к 2032 г. 47,98 млрд рублей. Оптимистический сценарий носит прорывной характер и предусматривает полномасштабную реализацию всех задач и механизмов ТОСЭР «Комсомольск», основанных на активном развитии субъектов малого и среднего предпринимательства, как на ТОСЭР, так и в пределах экосистемы города в целом. Кроме того, предусматривается стимулирование кооперации малого, среднего и крупного бизнеса, в том числе основанное на реализации кластерных акций в промышленном, обрабатывающем, сельском секторах экономики. В соответствии с данным сценарием объем инвестиций в основной капитал достигнет уровня 69,16 млрд рублей к 2032 г. Сценарий ускоренного роста

предполагает, что к целевому 2032 г. объем инвестиций в основной капитал достигнет уровня 105,3 млрд рублей.

продолжение Прогноза социально-экономического развития городского округа «город Комсомольск-на-Амуре» на долгосрочный период до 2032 года

предполагает, что к целевому 2032 г. объем инвестиций в основной капитал достигнет уровня 105,3 млрд рублей.

Активизация инвестиционных процессов, в соответствии с рассматриваемыми сценариями развития г. Комсомольска-на-Амуре, вкупе с реализацией программными мероприятиями в сфере инфраструктурного развития социальной и бизнес среды, совершенствования механизмов кластеризации экономики, развития механизмов интенсификации процессных и технологических инноваций, предусмотренных Стратегией, формируют основы для развития малого и среднего предпринимательства. В соответствии с пессимистическим сценарием количество субъектов малого и среднего предпринимательства составит к 2032 г. 12508 ед., что на 2093 ед. выше значения 2015 г. Согласно базового сценария к 2032 г. соответственно – 12968 ед., оптимистического – 13300 ед., ускоренного роста – 14596 ед. Различие между прогнозируемыми значениями в количестве субъектов малого и среднего предпринимательства формируется исходя из интенсивности инвестиционного развития, вызванного различным уровнем интенсификации реализации программных мероприятий, касающихся не только целевых механизмов поддержки развития малого и среднего предпринимательства, но и реализации специальных механизмов, основанных, преимущественно, на кластерных активациях, а в случае со сценарием ускоренного роста – с реализацией мероприятий, направленных не только на механизмы кластерных активаций, инструментов и механизмов реализации ТОСЭР, развития качества сопутствующей среды и т.п., но и на активизацию и интенсивное развитие концепции инженерно-промышленного центра г. Комсомольске-на-Амуре.

Исходя из прогнозируемых значений развития ключевых макроэкономических параметров развития социально-экономической среды, в целом характеризующих поступательным ростом, ожидается повышение уровня жизни населения. Так, в соответствии с пессимистическим сценарием уровень зарплаты составит к 2032 г. 75565,3 рублей (в 2015 г. – 38463 рублей). Согласно базовому сценарию – 83716,2 рублей, оптимистическому – 89595,4 рублей, ускоренного роста – 112561,6 рублей. Вместе с тем, несмотря на отмеченный прогнозируемый рост уровня зарплаты, в соответствии с пессимистическим сценарием ожидается сохранение более низкого уровня жизни населения по данному показателю относительно г. Хабаровска - ключевого источника оттока населения из г. Комсомольска-на-Амуре. Однако следует заметить, что данная разница будет крайне незначительной. Так, если в 2015 г. уровень среднего размера зарплаты выше в г. Комсомольск-на-Амуре составлял 83% от аналогичного показателя по г. Хабаровск, то к 2032 г. в соответствии с пессимистическим сценарием данная

продолжение Прогноза социально-экономического развития горнодобывающего округа «город Комсомольск-на-Амуре» на Долгосрочный период до 2032 года

дифференциация практически полностью нивелируется, достигнув уровня 98%.

В случае же реализации базового или оптимистического сценариев уровень заработной платы в г. Комсомольск-на-Амуре окажется более конкурентоспособным относительно г. Хабаровска (соотношение уровня заработной платы г. Комсомольска-на-Амуре и г. Хабаровска к 2032 г. составит, соответственно, 1,08 и 1,16). А в соответствии со сценарием ускоренного роста и вовсе достигнет уровня 1,46.

Протозируемые параметры уровня жизни населения (рост доходов населения, развитие объектов социальной инфраструктуры и т.п.) предопределяют основы для оценки демографического развития г. Комсомольска-на-Амуре. В целом каждый из сценариев развития города формирует основы для устойчивых демографических трендов. В соответствии с пессимистическим сценарием численность населения достигает к 2032 г. 255,0 тыс. человек (в 2015 г. численность населения составила 251,3 тыс. человек), с базовым – 259 тыс. человек, с оптимистическим – 261 тыс. человек, со сценарием ускоренного роста – 502 тыс. человек.

Учитывая негативные тенденции в демографическом развитии города,

учитывая негативные тенденции в демографическом развитии города, омечаемые на протяжении последних лет (за период с 2009 г. по 2015 г. оно сократилось на 7,4 %), формирующиеся прогнозные параметры роста численности населения, в соответствии с каждым из рассматриваемых сценариев, определяются положительным образом.

Достижения с пропорциональными значениями развития ключевых параметров развития экономики г. Комсомольска-на-Амуре (промышленное, инвестиционное, инновационное, инфраструктурное, формирование основы для интенсификации малого и среднего бизнеса, а также непосредственным образом определение уровень жизни населения) определены прогнозные значения доходной базы бюджета, характеризующиеся положительной динамикой роста (Таблица 10).

Основные показатели прогноза социально-экономического развития г. Комсомольска-на-Амуре на 2016 - 2032 гг. представлены в таблице 10.

21

## продолжение Прогноза социально-экономического развития городского округа «город Комсомольск-на-Амуре» на долгосрочный период до 2032 года

Таблица 10 - Основные показатели прогноза социально-экономического развития г. Комсомольска-на-Амуре на долгосрочный период до 2032 года

продолжение Прогноза социально-экономического развития городского округа «город Комсомольск-на-Амуре» на долгосрочный период до 2032 года

3.1 Оборот по крупным и средним предприятиям города, в % к предыдущему году (в действующих ценах)											
Пессимистический	110,3	92,6	97,8	101,6	104,9	104,5	106,8	107,1	105,9		
Базовый			99,0	105,2	106,6	106,2	107,9	107,9	106,8		
Оптимистический			99,0	105,7	108,5	108,0	110,5	109,0	107,0		
Ускоренного роста			99,0	106,9	111,6	108,1	110,6	108,9	108,9		
									109,7		
3.2 Оборот по крупным и средним предприятиям города, млрд рублей (в действующих ценах)											
Пессимистический	144,3	133,4	141,1	143,3	150,4	157,2	167,9	237,8	359,2		
Базовый			142,8	150,2	160,2	170,1	183,5	270,2	430,1		
Оптимистический			142,8	151,1	163,9	176,9	195,6	308,8	502,8		
Ускоренного роста			142,8	152,8	170,5	184,3	203,8	323,5	596,9		
									274,6		
4. МАЛОЕ И СРЕДНЕЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО											
4.1 Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, ед.											
Пессимистический	10415	10498	10431	10482	10584	10682	10816	11547	12508		
Базовый			10432	10545	10681	10813	10973	11822	12968		
Оптимистический			10432	10554	10720	10880	11084	12080	13300		
Ускоренного роста			10432	10572	10838	11051	11310	12604	14596		
									12100		
4.2 Общая численность работающих в малом бизнесе (на малых предприятиях, зарегистрированных индивидуальных предпринимателей и по найму), человек											
Пессимистический	39100	39300	39168	39258	39744	40111	40614	43360	46966		
Базовый			39173	39595	40106	40602	41202	44393	48694		
Оптимистический			39173	39629	40254	40856	41621	45359	49940		
Ускоренного роста			39173	39699	40695	41498	42468	50417	58385		
									48398		
5. ДОХОДНАЯ БАЗА											
5.1 Налоговые доходы в действующих ценах, млн рублей											
Пессимистический	1796,5	1827,5	1868	1897	1964	2032	2126	2661	3378		
Базовый			1868	1941	2036	2131	2245	2877	3749		
Оптимистический			1868	1947	2064	2181	2329	2984	3889		
Ускоренного роста			1868	1972	2170	2373	2618	4518	9282		
									3641		
5.2 Неналоговые доходы в действующих ценах, млн рублей											
Пессимистический	1187	989,5	1235	1255	1299	1344	1406	1760	2234		
Базовый			1236	1284	1347	1410	1485	1903	2480		
Оптимистический			1236	1288	1365	1443	1541	1974	2573		
Ускоренного роста			1236	1304	1435	1570	1732	2989	6140		
									2409		
6. УРОВЕНЬ ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ											

продолжение Прогноза социально-экономического развития городского округа «город Комсомольск-на-Амуре» на долгосрочный период до 2032 года

6.1 Среднемесячная名义альная заработная плата, начисленная работникам, рублей (в действующих ценах)											
Пессимистический	38463	42067,2	38782,9	39678,7	41497,9	43228,6	45602,2	58557,7	75565,3		
Базовый			38803	40797,5	43205,9	45546,2	48376,7	63427,6	83716,2		
Оптимистический			38803	40957,8	43904,6	46742,5	50354,6	67984,6	89595,4		
Ускоренного роста			38803,0	41284,9	45987,0	49773,1	54349,1	77276,5	112561,6		
									68339,6		
6.2 Соотношение уровня зарплаты г. Комсомольска-на-Амуре и г. Хабаровска											
Пессимистический	0,83	0,86	0,8	0,77	0,77	0,78	0,79	0,88	0,98		
Базовый			0,8	0,8	0,81	0,82	0,84	0,95	1,08		
Оптимистический			0,8	0,8	0,82	0,84	0,87	1,02	1,16		
Ускоренного роста			0,80	0,81	0,86	0,89	0,94	1,16	1,46		
									1,08		
7. ДЕМОГРАФИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ											
7.1 Численность населения, тыс. человек (на начало года)											
Пессимистический	251,3	251,3	250	249	249	249	249	252	255		
Базовый			250	249	249	250	250	254	259		
Оптимистический			250	249	249	250	251	256	261		
Ускоренного роста			250	251	253	259	266	342	502		
									304		

\* Уточненные данные прогноза, скорректированные по итогам фактических параметров промышленного развития в 2016 г.